

# «Актуальная практика применения Закона № 44-ФЗ»

**27.04.2023**

Торговая система

АО «Единая электронная торговая площадка»

## Вопросы:

- Применение каталога товаров, работ, услуг,
- «поставляемые» товары при закупке работ/услуг
- дополнительные требования к УЗ (постановление № 2571)
- практика применения ПП РФ №2604, обзор типичных ошибок
- установление этапов, срока исполнения в контракте.
- вопросы электронного активирования. Внутренняя экспертиза

## Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1224

Устанавливаются особенности описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования.

При описании объекта закупки, относящегося к товарам, **указывается доля вторичного сырья, использованного при производстве товара.**

К товарам относятся:

- а) изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения - туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;
- б) твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства - покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- в) мягкие покрытия - резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;
- г) контейнеры и урны для мусора;
- д) удобрения органические, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.

*См. письмо Минприроды РФ от 15 декабря 2022 г. N 25-53/49250*

 Минприроды России разъяснило некоторые вопросы реализации постановления

**Письмо от 16.09.2022 № 25-29/36428** <http://tender32.ru/site/Show/Content/2297?ParentItemI..>

Исходя из принятого постановления Правительства следует, что государственные и муниципальные органы власти Российской Федерации в 2023 году **не ограничены в установлении конкретной (минимальной) доли вторичного сырья**, при производстве товаров в целях их закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако, установление заказчиком доли вторичного сырья, которая равна 0% нецелесообразно, в том числе по причине необходимости постепенного переформатирования рынка на производство продукции имеющей в своем содержании вторичное сырье.

Минприроды России разъяснило какой размер доли вторичного сырья необходимо устанавливать согласно ПП РФ от 08.07.2022 №1224 и какими документами наличие такой доли подтверждается

✓ По вопросу подтверждения доли вторичного сырья в продукции. В качестве подтверждения наличия вторичных ресурсов в закупаемой продукции, в том числе при приемке товара могут использоваться:

- ◆ письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья;
- ◆ и (или) выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции;
- ◆ и (или) документация на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008).

## Письмо Минприроды России от 16.12.2022 № 25-53/49360

Исходя из принятого постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 1224 следует, что государственные и муниципальные органы власти Российской Федерации в 2023 году **не ограничены в установлении конкретной (минимальной) доли вторичного сырья**, при производстве товаров в целях их закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По информации Минпромторга России, озвученной в ходе совещания 10 августа 2022 г., орган государственной власти субъекта Российской Федерации в качестве подтверждения наличия вторичного сырья в закупаемой продукции может использовать:

1. письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья;
  - 1.1. и (или) выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции;
  - 1.2. и (или) документацию на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008).

Дополнительно информируем, что Минприроды России в настоящее время совместно с органами государственной власти Российской Федерации (Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области) проводит работу по включению к 2024 году новых позиций в **постановление Правительства**, а также корректировке/детализации уже утвержденных.

[Письмо Минфина России от 07.02.2023 № 24-06-06/9756](#)

В реализацию предусмотренных [частью 5](#) статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ полномочий [Правительства Постановлением № 1224](#) установлены особенности описания отдельных видов товаров, при закупках которых предъявляются экологические требования посредством указания доли вторичного сырья, использованного при производстве таких товаров.

Таким образом, [Постановлением № 1224](#) установлена обязанность заказчика при описании закупаемого товара указания необходимой доли вторичного сырья, использованного при его производстве.

При этом, учитывая, что требования к размеру доли не предусмотрены, заказчик самостоятельно устанавливает такую долю при описании объекта закупки в извещении об осуществлении закупки.

Также необходимо отметить, что [Постановлением № 1224](#) не установлена обязанность участников закупки предоставлять в составе заявки информацию о доле вторичного сырья, использованного при производстве предлагаемого к поставке товара.

Учитывая, что [Законом № 44-ФЗ](#) не допускается требовать от участника закупки предоставления информации и документов, не предусмотренных частями [1](#) и [2](#) статьи 43 Закона № 44-ФЗ, заказчики не вправе требовать указания в заявке участника закупки доли вторичного сырья, а также представления каких-либо подтверждающих документов. Соблюдение установленных заказчиком при описании объекта закупки требований может быть проверено при приемке поставленного товара в порядке, предусмотренном контрактом.

необходимость указания доли вторичного сырья, использованного при производстве товара, установлена исключительно при описании товаров, перечисленных Постановлением N 1224, являющихся объектом закупки, и не применяется в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

**Письмо Минфина России от 31 января 2023 г. N 24-06-06/7558**

## **решение УФАС России по г. Москве от 09.02.2023 по делу №077/06/106-1735/2023**

(<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaintinformation.html?id=2247131>) (изв. № 0373200006223000008)

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявок участников закупки соответствующей требованиям Извещения по результатам подведения итогов электронного аукциона, несмотря на несоответствие предлагаемого товара Постановлению от 08.07.2022 г. №1224 "В соответствии с письмом №25-29/36428 в качестве подтверждения наличия вторичных ресурсов в закупаемой продукции, в том числе при приемке товара может использовать:

1. письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья;
  - 1.1. и (или) выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции;
  - 1.2. и (или) документацию на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008).

Вместе с тем, на сегодняшний момент представлено два производителя битумно рулонной кровли из вторичного материала. Таким производителем являются завод «ВИРКАМ» и «ТЭКТУМ» последний из которых представляет Заявитель. По обращению на завод «ВИРКАМ», получена информация, что такой производитель не подавали заявку на участие в данной процедуре и не направляли коммерческих предложений для иных организаций, ввиду чего участники закупочной процедуры, помимо ООО «Маэрс», не имели возможности поставить закупаемый Заказчиком товар, с учетом положений Постановления №1224 и письма №25-29/36428. В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. Представитель Заказчика указал, что в составе требований к составу заявки не установлено положений о представлении письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья и (или) выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции и (или) документацию на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008). Таким образом заявки участников заполнены и содержат информацию в полном соответствии с положениями ст.43 Закона о контрактной системе и требованиями п.14 Информационной карты закупочной документации, ввиду чего заявка такого участника признана соответствующей. ...При этом в обоснование своих доводов Заявитель также указывает на то, что извещение о проведении электронного аукциона сформировано в нарушение положений Закона о контрактной системе. В свою очередь Комиссия Управления отмечает, что указанный довод также не может быть рассмотрен Комиссией Управления при рассмотрении жалобы на действия закупочной комиссии Заказчика, так как обжалование положений извещения о проведении электронного аукциона возможно согласно п.1 ч.2 ст. 105 Закона о контрактной системе до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а не на этапе их рассмотрения.

На основании вышеизложенного, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе."



От участников закупки не требуется подтверждения в заявке доли вторичного сырья, использованного при производстве товара. Он декларирует в описании объекта закупки требуемую долю.

Соответственно, если он ее не укажет, либо укажет % менее установленного описанием объекта закупки заявка подлежит отклонению, в том числе если такое требование было установлено только лишь для одного из закупаемых товаров. При отсутствии информации о доле вторичного сырья, или указание доли, которая не соответствует извещению, заявка участника подлежит отклонению на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона №44-ФЗ

## 1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

1.1. ОКПД 2: 25.99.29.190

№ 0848300037423000013

1.2. КОЗ: 01.10.07.06

1.11. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. N 1224 "Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования", доля вторичного сырья, использованного при производстве товара должна **составлять не менее 5%**. В качестве подтверждения наличия вторсырья в закупаемой продукции можно использовать письма от производителя, выписки из технологической/производственной документации, документацию на входной поток вторсырья производителя.

Слова «не менее» - означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретное значение показателя, более указанного значения или равное ему;

**Функциональные, технические и качественные характеристики товара**

№ п/п	Наименование	ОКПД-2	Характеристики (показатели) товара, работы, услуги	Ед. изм.	Количество (объем)
-------	--------------	--------	--	----------	--------------------

1

1	2	3	4	5	6	7	8
1	Урна для мусора, пластмасса	22.29.29.190	1.1	Наличие крышки	Да	Штука	60,00
			1.2	Наличие педали	Да		
			1.3	Объем	>= 15.00 и < 20.00 Литр; ^кубический дециметр		
			1.4	Тип урны	Напольная		
			1.5	Перфорированный корпус	Нет		
			1.6	Доля вторичного сырья, использованного при производстве товара	100%		



№ п/п	Наименование товара, его описание, характеристики и потребительские свойства	Ед. изм.	Значение характеристики
1	2		
<b>№ 0322200022123000036</b>			
	Бумага туалетная ( Вид 1) Код КТРУ 17.22.11.110-00000002		
	Тип бумаги туалетной		Однослойная
	Форма выпуска		Рулон
	Содержание вторичного сырья не менее 70%		Да
	Втулка		Да
	Ширина	ММ	Не менее 90
	Длина в штуке (рулоне)	М	Не менее 40 и не более 50
	Бумага туалетная ( Вид 2) Код КТРУ 17.22.11.110-00000002		
	Тип бумаги туалетной		Многослойная
	Форма выпуска		Рулон
	Содержание вторичного сырья не менее 70%		Да
	Втулка		Да
	Ширина	ММ	130.0000
	Длина в штуке (рулоне)	М	Не менее 300 и не более 315
	Полотенце бумажное ( Вид 1) Код КТРУ 17.22.11.130-00000005		
	Форма выпуска		Лист
	Количество листов в упаковке	ШТ	Больше или равно 250
	Для использования в диспенсере		Да
	Ширина	СМ	Не менее 23 и не более 25
	Длина	СМ	Не менее 23 и не более 25
	Содержание вторичного сырья не менее 70%		Да
	Полотенце бумажное ( Вид 2) Код КТРУ - 17.22.11.130-00000009		
	Для использования в диспенсере		Да
	Форма выпуска		Рулон
	Количество слоев		Однослойные
	Ширина	СМ	Не менее 21 и не более 22
	Длина в штуке (рулоне)	М	Не менее 120 и не более 130
	Тип		Вытяжные
	Содержание вторичного сырья не менее 70%		Да

*Нужно ли применять по п.4 ч.1 ст.93 закона?*

Правила постановления № 1224 установлены в силу ч.5 ст.33 закона, которая указывает на право правительства РФ устанавливать особенности описания отдельных видов объектов закупок. Сама ст.33 закона первична для конкурентных процедур. Полагаем, что нет обязанности предъявлять экологические требования и указывать долю вторичного сырья, которое использовали при производстве товара в контрактах по п.4 ч.1 ст.93 закона. Кроме того, нет разъяснений о минимальных/максимальных размерах этой доли, порядке ее подтверждения (виды документов). При возможности рекомендуем покупать товары из перечня постановления с наличием любой доли вторичного сырья, использованного при производстве.

Нет разъяснений о минимальных/максимальных размерах доли вторсырья, порядке ее подтверждения (виды документов). Заказчик ничего не должен обосновывать. Он просто устанавливает любую долю известную по данным ценовых предложений. Заказчики не ограничены в установлении конкретной (минимальной) доли вторичного сырья при производстве товаров. Полагаем, что установление заказчиком доли вторичного сырья, которая равна 0% нецелесообразным и бессмысленным, в том числе по причине необходимости постепенного реформирования рынка на производство продукции имеющей в своем содержании вторичное сырье.

Что такое грунт, пригодный для технических целей? Нужно ли устанавливать экологические требования при закупке грунта плодородного (земли для рассадки растений)?

- Согласно ГОСТ 27593-88 «Почвы. Термины и определения» почва - самостоятельное естественно-историческое органоминеральное природное тело, возникшее на поверхности земли в результате длительного воздействия биотических, абиотических и антропогенных факторов, состоящее из твердых минеральных и органических частиц, воды и воздуха и имеющее специфические генетико-морфологические признаки, свойства, создающие для роста и развития растений соответствующие условия Согласно ГОСТ 25100-2020 «Грунты. Классификация» грунт - любая горная порода, почва, осадок и техногенные минеральные образования, рассматриваемые как многокомпонентные динамичные системы и часть геологической среды, изучаемые в связи с инженерно-хозяйственной деятельностью.
- Законодательство не содержит определения для термина «грунт, пригодный для технических целей». Можно предположить, что это любой грунт, предназначенный, например, для строительства, сельского хозяйства и т.д. Считаем, что на закупку грунта плодородного (земли для рассадки растений) распространяются требования Постановления Правительства РФ от 08.07.2022 №1224

# Применение КТРУ – ОБЯЗАТЕЛЬНО!

## Ч.5, 6 ст. 23

- Формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.
- Порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ

## П.5 ч.1 ст.42

- При осуществлении закупки ...в заказчик формирует с использованием ЕИС, ...извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:
- 5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона

## ПП РФ от 08.02.2017 N 145

- Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и **Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

«... каталог является инструментом описания заказчиком унифицированного объекта закупки в соответствии с правилами, установленными статьей 33 Закона N 44-ФЗ, а также требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам...» (письмо Минфина России от 15 мая 2020 г. N 24-06-07/40220)

## Какую информацию из КТРУ надо применять

Заказчик **ОБЯЗАН** при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) **наименование** товара, **работы**, услуги;
- б) **единицы измерения** количества товара, **объема выполняемой работы**, оказываемой услуги (при наличии);
- в) **описание** товара, **работы**, услуги (при наличии такого описания в позиции).

*Пункт 4 Правил использования КТРУ*

### **КТРУ НАДО ПРИМЕНЯТЬ ДАЖЕ В ЗАКУПКАХ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА**

«...Правила использования каталога исключений в отношении закупок, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, не устанавливают, в связи с чем **заказчик использует каталог, в том числе при осуществлении таких закупок...»**

*Письма Минфина России от 13.02.2020 N 24-03-07/9746,  
от 13.02.2020 N 24-06-07/9746, от 17.09.2020 N 24-06-07/81840*

## **ВАЖНО! Если позиция еще не обязательна, но заказчик ее применил (добровольно), то действуют все обязательные требования к КТРУ из ПП РФ 145.**

### **Заказчик сам добровольно «подвел» себя под все требования КТРУ.**

В рассматриваемом случае объект закупки отнесен к коду по КТРУ 26.60.12.132-00000033 "Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети".

На заседании Комиссии Управления представителем Заказчика было пояснено, что **описание продукции с указанным кодом обязательно к применению с 14.04.2022, в связи с чем, Заказчик самостоятельно сформировал описание объекта закупки.**

При этом, Заказчиком не учтено следующее.

Не смотря на то, что позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 обязательна для применения с 14.04.2022 года, Заказчик на основании пункта 3 Правил N145 все же применил КТРУ при описании объекта закупки.

... При этом, Заказчиком в "Описании объекта закупки" установлены дополнительные характеристики к поставляемому товару, не предусмотренные в позиции КТРУ.

... Кроме того, из письма Министерства финансов Российской Федерации N24-06-08/84661 от 28.09.2020 года следует, что если заказчик использует позицию КТРУ до наступления времени ее обязательного применения, то в таком случае он обязан применять условия ее применения, как установлено в Правилах N145, в том числе с учетом подпункта "а" пункта 5 Правил N145.

Таким образом, **поскольку объект закупки включен в КТРУ, Заказчик использовал КТРУ при описании объекта закупки, и в рамках данной закупки установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства N878, при описании объекта закупки необходимо было использовать информацию о наименовании и показателях товара исключительно из соответствующей позиции КТРУ.**

**Установление же Заказчиком дополнительных характеристик** объекта закупки, не предусмотренных КТРУ, нарушает часть 6 статьи 23, пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 5 части 1 статьи 42, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и **образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.**

Кроме того, установление в извещении неверной позиции КТРУ, отличной от установленной в описании объекта закупки нарушает ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

*Решение УФАС по Астраханской области от 20.05.2022 N 030/06/42-587/2022*

## Если позиции КТРУ нет для объекта закупки

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, **заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.**

**В качестве кода каталога ... указывается код такого товара, работы, услуги согласно ОКПД2**

*Пункт 7 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ 145*

При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур **характеристики объекта закупки**, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, **указываются с использованием ЕИС при формировании извещения** об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

***Характеристики объекта закупки указываем в структурированной форме с использованием ЕИС***

*Изменен с 16 ноября 2022 г. – ПП РФ от 31.10.2022 N 1946*

*Изменения применяются при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС**, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым направлены*  
***с 1 октября 2023 г.***

## Если позиции КТРУ заказчику не подходят, он их не применяет

«... Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что применение указанного пункта 7 Правил обусловлено именно **отсутствием в Каталоге соответствующей позиции** закупаемого товара как такового, **понимая под словом "соответствующего" специфику и потребность заказчика** в приобретаемом товаре (например, приобретение медицинского изделия необходимого медицинскому учреждению с учетом специфики осуществления лечебного процесса). **Иное толкование по своей сути, исключает целесообразность классификации товаров в принципе, поскольку объектом каждой закупки является конкретный товар (работа, услуга), обусловленный именно потребностями заказчика** и спецификой применения товара, тогда как классифицирование призвано только унифицировать характеристики и предъявляемые требования к товарам, содержащимся в Каталоге с целью рационализации самих процедур закупок.

...

В рассматриваемом случае потребностью заказчика с целью оказания квалифицированной медицинской помощи является в частности, обязательное наличие в инкубаторе следующих характеристик:

- 1) Функция автоматической трансформации инкубатора необходима, для обеспечения трансформации в открытую реанимационную систему и обеспечения запуска указанной функции нажатием педали и кнопки или посредством механического привода;
- 2) Активный тип увлажнения необходим для поддержания устойчивого уровня высокой влажности внутри инкубатора независимо от температуры;
- 3) Защитный фильтр необходим для предотвращения попадания загрязненного воздуха из внешней среды.

В заседании Комиссии представителями заказчика обоснована необходимость наличия указанных характеристик в закупаемом товаре в целях выхаживания новорожденных детей с низкой массой тела, после хирургических вмешательств и с инфекционными заболеваниями, снижения риска срыва лечебного процесса, снижения показателей детской смертности.

Извещение об осуществлении закупки с реестровым номером 0167200003422006136 размещено в ЕИС в сфере закупок 23.09.2022, в этой связи, заказчик обязан осуществлять описание объекта закупки в соответствии с требованиями КТРУ, поскольку объект закупки отнесен к коду ОКПД 2 - 32.50.21.160 "Инкубаторы для новорожденных" по которому в КТРУ имеются как минимум 2 (две) позиции обязательные к применению (32.50.21.160-00000003, 32.50.21.160-00000004).

Вместе с тем, Комиссией Тюменского УФАС России изучены все позиции КТРУ по примененному заказчику к объекту закупки коду ОКПД 2: 32.50.21.160-00000001, 32.50.21.160-00000002, 32.50.21.160-00000003, 32.50.21.160-00000004, 32.50.21.160-00000005, 32.50.21.160-00000006 при этом **установлено отсутствие всех трех вышеперечисленных характеристик, которые заказчик обосновывает как клинически значимые.**

Учитывая, что заказчику при осуществлении лечебных процессов требуется наличие в медицинском изделии определенных клинически значимых характеристик, которые отсутствуют в позициях КТРУ соответствующих примененному заказчиком к описанию объекта закупки коду ОКПД 2, в этой связи, по мнению Комиссии Тюменского УФАС России **заказчиком правомерно осуществлено описание объекта закупки в соответствии с требованиями пункта 7 Постановления...**

*Решение УФАС по Тюменской области от 05.10.2022 N 072/06/44/172/2022, аналогично Постановление 19 ААС в от 28.02.2022 N 19АП-266/2022 по делу N А48-9099/2021*

## Противоположная практика

Объектом рассматриваемой закупки является **поставка медицинских изделий (монитор пациента)**.

Установлен в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 к коду 26.60.12.129 "Монитор пациента".

... Кодам ОКПД2 26.60.12.119, 26.60.12.129 и наименованию закупаемого товара "Монитор пациента" соответствуют позиции КТРУ 26.60.12.119-00000945, 26.60.12.129-00000194, 26.60.12.129-00000194, 26.60.12.129-00000195, 26.60.12.129-00000196.

Между тем, изучив извещение об осуществлении закупки, **Комиссия Тверского УФАС России установила, что данное извещение не содержит указания на конкретную позицию КТРУ** (закупка осуществлена исключительно на основании кода ОКПД2 26.60.12.129), что свидетельствует о **неприменении заказчиком и уполномоченным органом информации, включенной в данную позицию КТРУ, при проведении рассматриваемой закупки.**

В ходе заседания Комиссии **Заказчик пояснил**, что указанные в КТРУ показатели, соответствующие закупаемому оборудованию по коду МИ и коду ОКПД2, **требуют соответствующей детализации и конкретизации в части диапазонов и методов измерения (определения) включённых в КТРУ показателей.**

...

При таких обстоятельствах **Комиссия Тверского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика при проведении рассматриваемой закупки нарушений подпункта "в" пункта 4, подпункта "а" пункта 5 Правил использования каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ..., которые, в свою очередь, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

*Решение УФАС по Тверской области от 03.08.2022 N 05-6/1-118-2022*

## Если позиция КТРУ есть, но в ней нет описания характеристик

*письмо Минфина России от 24.01.2022 N 24-03-08/4090*

В силу пунктов 2 и 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 (далее - Правила использования каталога, Постановление N 145), **заказчиками подлежат применению включенные в позицию каталога наименование и описание (содержащее характеристики) товаров, работ, услуг.**

Включение в позицию каталога описания (содержащего характеристики) товара, работ, услуг осуществляется Минфином России путем размещения во вкладке "Описание товара, работы, услуги" позиции каталога в единой информационной системе в сфере закупок в случае формирования такого описания в соответствии с пунктом 13 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением N 145.

В соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога **заказчик вправе, за исключением случаев, определенных таким пунктом, указать в извещении об осуществлении закупки дополнительные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога.**

Учитывая изложенное, **если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога:**

- заказчик** при использовании такой позиции каталога **самостоятельно осуществляет описание объекта закупки** в соответствии с положениями статьи 33 Закона N 44-ФЗ (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги);
- предусмотренные пунктом 5 Правил использования каталога **запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.**

# Справочную информацию в КТРУ применять не обязательно

## Общие сведения

Код позиции КТРУ

14.12.30.160-00000573

Код по ОКПД2

14.12.30.160: Средства защиты от радиации и воздействия других неблагоприятной внешней среды специализированные, не содержащие встроенных дыхателей

Наименование товара, работы, услуги

Фартук для защиты от излучения

Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ)

Штука

Дата начала обязательного применения позиции каталога

01.01.2021

Дата окончания применения позиции каталога

Бессрочно

## Справочная информация

Общероссийские и международные классификаторы

«...указанная справочная информация **не образует описания объекта закупки** в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и указывается в целях реализации соответствующих положений Правил формирования каталога...»

*(решение УФАС по Санкт-Петербургу от 28.06.2021 N 44-3030/21, письмо Минфина России от 1.06.2020 N 24-06-05/51015)*

«... Включение соответствующей справочной информации в позиции каталога по медицинским изделиям предполагает применение номенклатурной классификации медицинских изделий, ... Так, в позиции каталога указываются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия, а также классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия ...

Вместе с тем **указанная справочная информация не образует описания объекта закупки** в понимании статьи 33 Закона N 44-ФЗ...»

*(письмо Минфина России от 21.01.2020 N 24-06-07/2815)*

НАИМЕНОВАНИЕ КЛАССИФИКАТОРА

ЗНАЧЕНИЕ КЛАССИФИКАТОРА

ОПИСАНИЕ ПО КЛАССИФИКАТОРУ

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)

14.12.30.160  
Средства защиты от радиации и воздействия других неблагоприятных факторов внешней среды специализированные, не содержащие встроенных дыхательных аппаратов

Сведения отсутствуют

## Код КТРУ/код ОКПД2 в тексте контракта?

Прямого требования в законодательстве нет. Данное условие не предусмотрено, ни в ст.23 Закона 44-ФЗ, ни в ст.34 Закона 44-ФЗ, ни в ПП РФ 145.

Заказчик указывает только информацию из КТРУ.

**Но!**

Ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ:

Контракт заключается **на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением**, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

п/п «з» п.10 Порядка ведения реестра контрактов, утв. ПП РФ 60:

В реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению следующие информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом:

з) информация об объекте закупки:...

- **код и наименование позиции Общероссийского классификатора** продукции по видам экономической деятельности в соответствии с наименованием объекта закупки;
- **информация (при наличии), предусмотренная Правилами использования каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 ...

**РЕКОМЕНДУЮ** указывать код КТРУ и код ОКПД2 и тексте контракта (например, в разделе «Предмет контракта»)

При нажатии на вкладке «Объект закупки» на кнопку «Добавить товар, работу, услугу» отображается вкладка «Товар, работа услуга» (Рисунок 26).

[Реестр закупок](#) → Формирование извещения

**ВНИМАНИЕ!!!** В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, документ о приемке формируется и подписывается сторонами контракта с использованием ЕИС, если иное не предусмотрено положениями Закона № 44-ФЗ. Рекомендуется предусмотреть включение в проект контракта соответствующих положений о порядке подписания документа о приемке.

<a href="#">Общая информация</a>	<a href="#">Информация о процедуре закупки</a>	<a href="#">Условия контракта</a>	<a href="#">Объект закупки</a>	<b>Товар, работа, услуга</b>	Требования к участникам	Прилагаемые документы
----------------------------------	--	-----------------------------------	--------------------------------	------------------------------	-------------------------	-----------------------

Тип объекта закупки

При выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг предусматривается поставка товара (выполнение работ, оказание услуг)

**Выбрать товар, работу, услугу\***

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Наименование товара, работы, услуги

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики

Единица измерения

Количество\*

Цена за единицу измерения  РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

Стоимость позиции  РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

*На вкладке необходимо указать информацию о товаре, работе, услуге в соответствии с КТРУ или, при отсутствии в каталоге требуемой продукции, в соответствии с ОКПД 2.*

# Надо ли применять КТРУ для товаров, поставляемых в ходе работ/услуг

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

25.11.2021 № 24-03-07/95653

На № \_\_\_\_\_

Тортеву Д.Г.

Dmitry.tortev@gmail.com

О рассмотрении обращения

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение Тортева Д.Г. от 26.10.2021 о применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядок использования которого утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее соответственно - каталог, Правила), для описания оборудования, поставляемого при осуществлении закупки работы, с учетом пункта 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728, пункта 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, сообщает следующее.

Правила в настоящее время не содержат специальных положений, касающихся использования каталога в случае осуществления закупки работы, при выполнении которой осуществляется поставка товара.

Однако следует учитывать предусмотренные пунктом 2 Правил цели использования каталога - для применения информации о товарах и описания объекта закупки, а также положения пункта 8 Правил о ситуации применения Правил в отношении каждого товара, работы, услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Принимая во внимание, что товар, поставляемый при выполнении закупаемой работы, образует объект закупки, а также учитывая, что иного Правилами не определено, заказчик использует каталог для применения информации о таком товаре и, соответственно, для описания объекта закупки.

Такое использование осуществляется в общем порядке, то есть с учетом установленных Правилами возможностей указания дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств и характеристик, а также случаев, не допускающих такое указание.

В целях исключения возникновения споров при применении Правил в рассматриваемом случае, Департамент рассмотрит вопрос о внесении в Правила специальных положений, регулирующих использование каталога при осуществлении закупки работы, при выполнении которой осуществляется поставка товара.

Заместитель  
директора Департамента



А.В. Гриненко

**МИНФИН РОССИИ СЧИТАЕТ НАДО!**

## Определяем категорию закупок

Закупка товара	Закупка работ, услуг, в ходе которых <b>используется товар</b>	Закупка работ, услуг в ходе которых <b>поставляется товар</b>	Закупка работ по строительству, реконструкции, <b>капитальному ремонту</b> , сносу объекта капитального строительства
----------------	--	---	---

По мнению ФАС России (*письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20, решением ВС РФ от 04.02.2021 N АКПИ20-959 письмо признано соответствующим законодательству*)

**товар является поставляемым**, если:

- 1) товар передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) Товаром не являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

### **«ПОСТАВЛЯЕМЫЙ» ТОВАР**

**товар, который принимается к бух. учету как основное средств или запасы**

# Товар - основное средство. Пункт 6 ФСБУ 6/2020 «ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА», утв. приказом Минфина России от 17.09.2020 N 204н

Для целей бухгалтерского учета **ОБЪЕКТОМ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ** считается актив, характеризующийся одновременно следующими признаками:

имеет материально-вещественную форму

предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности при производстве и (или) продаже ею продукции (товаров), при выполнении работ или оказании услуг, для охраны окружающей среды, для предоставления за плату во временное пользование, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана

предназначен для использования организацией в течение периода более 12 месяцев или обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев

способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем (обеспечить достижение некоммерческой организацией целей, ради которых она создана)

*При этом ФСБУ 6/2020 не увязывает принятие актива к бухгалтерскому учету в качестве основного средства с государственной регистрацией прав на него  
(письмо Минфина России от 14.07.2022 N 07-01-09/67963)*

**Под основными средствами в Налоговом кодексе РФ** понимается часть имущества, используемого в качестве средств труда для производства и реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) или для управления организацией первоначальной стоимостью более 100 000 рублей (п.1 ст.257 НК РФ)

# ФСБУ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА «ЗАПАСЫ», утв. приказом Минфина России от 07.12.2018 N 256н

Группа (вид) запасов - совокупность запасов, информация о которых раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности обобщенными показателями.

Группами (видами) запасов являются: а) материальные запасы;  
б) незавершенное производство.

**Основными группами материальных запасов являются:**

а) **МАТЕРИАЛЫ** - материальные ценности, используемые в текущей деятельности субъекта учета в течение периода, **не превышающего 12 месяцев**, независимо от их стоимости, а также материальные ценности, приобретенные (созданные) в целях реализации полномочий по обеспечению техническими средствами реабилитации, лекарственными средствами, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, иными материальными ценностями отдельных категорий граждан (организаций);

б) **готовая продукция, биологическая продукция;**

в) **товары;**

г) **иные материальные запасы**, в том числе материальные ценности, являющиеся материальными запасами в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - прочие материальные запасы)

*При ведении бухгалтерского учета запасов по партиям, однородным (реестровым) группам субъект учета обеспечивает аналитический учет запасов, обеспечивающий надлежащий контроль за их сохранностью и движением.*

*Запасы принимаются к бухгалтерскому учету. Принятие к бухгалтерскому учету приобретенных (полученных) материальных запасов осуществляется **на основании первичных (сводных) учетных документов.***

# Товар - основное средство.

**ФСБУ для организаций государственного сектора "Основные средства",  
утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 N 257н(п.7)**

Для целей бухгалтерского учета **ОБЪЕКТОМ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ** считаются :

## **МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ:**

- независимо от их стоимости
- со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности),
- предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования)
- в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета

## ***Группами основных средств являются:***

- а) жилые помещения;*
- б) нежилые помещения (здания и сооружения); в) машины и оборудование;*
- г) транспортные средства;*
- д) инвентарь производственный и хозяйственный;*
- е) многолетние насаждения;*
- ж) инвестиционная недвижимость;*
- з) основные средства, не включенные в другие группы.*

# ФСБУ 5/2019 «Запасы», утв. Приказом Минфина России от 15.11.2019 N 180н

**Для целей бухгалтерского учета запасами считаются активы, потребляемые или продаваемые в рамках обычного операционного цикла организации, либо используемые в течение периода не более 12 месяцев.**

**Запасами, в частности, являются:**

- а) сырье, материалы, топливо, запасные части, комплектующие изделия, покупные полуфабрикаты, предназначенные для использования при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг;
- б) инструменты, инвентарь, специальная одежда, специальная оснастка (специальные приспособления, специальные инструменты, специальное оборудование), тара и другие аналогичные объекты, используемые при производстве продукции, продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг, за исключением случаев, когда указанные объекты считаются для целей бухгалтерского учета основными средствами;
- в) готовая продукция (конечный результат производственного цикла, активы, законченные обработкой (комплектацией), технические и качественные характеристики которых соответствуют условиям договора или требованиям иных документов, в случаях, установленных законодательством), предназначенная для продажи в ходе обычной деятельности организации;
- г) товары, приобретенные у других лиц и предназначенные для продажи в ходе обычной деятельности организации;
- д) готовая продукция, товары, переданные другим лицам в связи с продажей до момента признания выручки от их продажи;
- е) затраты, понесенные на производство продукции, не прошедшей всех стадий (фаз, переделов), предусмотренных технологическим процессом, изделия неукomплектованные, не прошедшие испытания и техническую приемку, а также затраты, понесенные на выполнение работ, оказание услуг другим лицам до момента признания выручки от их продажи (далее вместе - незавершенное производство). Организация может вести обособленный учет полуфабрикатов собственного производства в порядке, установленном для учета готовой продукции;
- ж) объекты недвижимого имущества, приобретенные или созданные (находящиеся в процессе создания) для продажи в ходе обычной деятельности организации;
- з) объекты интеллектуальной собственности, приобретенные или созданные (находящиеся в процессе создания) для продажи в ходе обычной деятельности организации

Если товары ставятся на бухгалтерский учет, то они являются поставляемым товаром. Для постановки товаров на бухгалтерский учет, они должны быть переданы, например, по акту-приема передачи, их приемку рекомендуем в контракте выделить отдельно. В этом случае необходимо будет учитывать национальный режим, запреты и/или ограничения на иностранные товары, поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ. Решение Московского УФАС по делу № 077/06/106-791/2022 от 24.01.2022 (изв. № 0373100120521000256), Московского УФАС по делу № 077/06/57-10683/2020 от 30.06.2020 (изв. № 0373200032220000487), Тульского УФАС по делу № 071/06/105-1139/2020 от 10.12.2020 (изв. № 0366200035620006385), Белгородского УФАС по делу № 031/06/64-183/2022 от 05.04.2022 (изв. № 0826300021022000239).

Решение Пермского УФАС от 04.04.2022 г. (изв. № 0856600010822000014) «Абсолютно все хозяйственные операции в бухгалтерском учете отражаются на основании первичной учетной документации. Соответственно, поскольку товары, указанные в Техническом задании, будут ставиться на бухгалтерский учет, то Подрядчик будет передавать товары по акту-приема передачи. Указанные товары не используются Подрядчиком при выполнении работ, а передаются заказчику отдельно. Соответственно, вышеуказанные товары не являются строительным и расходными материалами и фактически не используются, а поставляются при проведении работ.»

## Содержание извещения о закупке. П.5, 6 ч.1 ст. 42 Закона 44-ФЗ

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении закупки**, содержащее следующую информацию:

**5) НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ**, информация (при наличии), предусмотренная **правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

**6) ИНФОРМАЦИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ** (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки **товара** (при осуществлении закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**)

В структурированной форме извещения о закупке (с использованием ЕИС)

В извещении «поставляемые» товары рекомендуем выделять по коду ОКПД2/позиции КТРУ отдельными строками с количеством и суммой. При этом нигде нормативно не указано, что заказчик поставляемые товары в извещении указывает по отдельному коду ОКПД2/позиции КТРУ. Такая позиция сформирована по указанию Казначейства, по доступному функционалу в ЕИС и по административной практике УФАС. Только на поставляемые товары заказчик вправе указать предоставление характеристик в составе заявки. Информация о товаре в части характеристик включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (п.1 ч.2 ст.43 закона).

Например, решение Ленинградского УФАС России от 06.10.2022 № 047/06/42-2951/2022 <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2220861> , решение Московского УФАС России от 19.04.2022 по делу № 050/06/105-13957/2022 извещение № 0148300000122000008, Решение Ленинградского УФАС России от 29.04.2022 № 047/06/42-1025/2022 (номер извещения 0145300022222000014), Московского УФАС от 06. 06.2022 по делу № 050/06/105-20025/2022 (извещение № 0848500002622000021), № 0145300022222000018, Решение Московского УФАС России по делу № 077/06/106-6331/2021 от 16.04.2021 (изв.№ 0173100001221000003), Решение Московского УФАС России по делу № 077/06/106-6251/2022 от 26.04.2022 (изв.№ 0173100013222000007), Решение Московского УФАС России по делу №077/06/106-22279/2020 от 18.12.2020 г. (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2073267> ) Решение Белгородского УФАС России по делу № 031/06/64-374/2021 от 09.06.2021г. (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2112606> )

# Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р		
43.39.10.000-00000002	Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие ⓘ		4 755 600,00		
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге отсутствует описание товара, работы, услуги в позиции каталога					
28.22.16.110-00000001	Лифт Тип кабины Непроходная, Номинальная грузоподъемность ≥ 630 кг, Назначение Грузовой, Тип главного привода Редукторный, Тип управления Смешанное, Номинальная скорость ≥ 0.5 м/с, Тип привода подъемного механизма Электрические, Комплектность Панель управления для МГН с нанесенным шрифтом Брайля Инфракрасная завеса для контроля входного проема в кабину лифта	Штука	1,00	2 461 654,00	2 461 654,00

Итого (3 записей): 4 755 600,00 Р

## Информация об объекте закупки

код позиции	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р		
▼ 43.22.12.110	Работы по монтажу отопительного оборудования (электрического, газового, нефтяного, неэлектрических солнечных коллекторов) ⓘ		631 194 610,00		
код позиции	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
25.21.12.000-00000004	Котел водогрейный Тип котла газового Конвекционный, Тип камеры сгорания котла газового Закрытая, Наличие циркуляционного насоса Нет, Тип котла по способу размещения Напольный, Тип котла, в зависимости от вида используемого топлива Газовый (в том числе работающие на сжиженном газе), Тип котла по методу производства горячей воды Одноконтурный	Штука	1,00	4 237 288,33	4 237 288,33
Итого (4 записей):					<b>631 194 610,00 Р</b>

Закупка № 0853500000322009272

## Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р
▼ <a href="#">41.20.40.000-00000020</a>	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования ⓘ		5 830 497,07
КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)
<a href="#">41.20.40.000-00000020</a>	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования	Условная единица	1,00
<a href="#">28.25.13.111-00000009</a>	Шкаф холодильный Количество камер 1 шт, Конструкция двери Распашная, Объем > 400 и ≤ 600 л;^дм[3*], Температурный режим Низкотемпературный	Штука	1,00
<a href="#">28.25.13.111-00000009</a>	Шкаф холодильный Количество камер 1 шт, Конструкция двери Распашная,	Штука	1,00

Итого (6 записей): **5 830 497,07 Р**

*Закупка № 0853500000322006041*

Номер извещения - 0129300014922000488

## Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р		
42.99.22.120	Работы строительные по строительству объектов для отдыха, таких как площадок для игры в гольф, пляжных сооружений, горных убежищ, парковых территорий и парковых сооружений для отдыха ⓘ		1 038 344,40		
28.99.32.120	Качели	Штука	1,00	34 020,00	34 020,00
42.99.22.120	Работы строительные по строительству объектов для отдыха, таких как площадок для игры в гольф, пляжных сооружений, горных убежищ, парковых территорий и парковых сооружений для отдыха	Условная единица	1,00	76 544,40	76 544,40
28.99.32.120	Качели	Штука	1,00	24 540,00	24 540,00
28.99.32.120	Качели	Штука	1,00	53 640,00	53 640,00
28.99.32.120	Качели	Штука	1,00	23 340,00	23 340,00

Итого (12 записей): **1 038 344,40 Р**

Показать по :

20

## Заказчик не выделил в извещении количество поставляемых товаров - нарушение

Проведение электронного аукциона N 0310300026222000068 на **выполнение работ по ремонту дорожного покрытия.**

Согласно сметным расчетам, размещенным в составе Извещения о проведении Аукциона, **в ходе исполнения контракта, помимо прочего, исполнителю необходимо поставить камни бортовые** БР 100.30.15 (согласно ГОСТу 6665-91 для отделения проезжей части внутриквартальных проездов от тротуаров и газонов) в количестве 727 штук, камни бортовые БР 100.20.8 (согласно ГОСТу 6665-91 для отделения пешеходных дорожек и тротуаров от газонов) в количестве 510 штук.

При этом в ТЗ, помимо прочего, Заказчиком установлено, что **при выполнении работ также необходимо поставить камни бортовые с назначением - для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров, газонов, площадок-остановок общественного транспорта и обособленного полотна трамвайных путей.**

Однако, **в нарушение требований пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, ни ТЗ, ни сметы, не содержат указание на количество камней бортовых** для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров, газонов, площадок-остановок общественного транспорта и обособленного полотна трамвайных путей, которое необходимо поставить при выполнении закупаемых работ.

Таким образом, действия должностного лица ВМКУ "Д", выразившиеся в определении содержания Извещения о проведении Аукциона с нарушением требований пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, содержат признаки административного правонарушения...

*Решение Северо-Осетинского УФАС России от 05.05.2022 по делу N А89-05/22*

## **Заказчик не выделил в извещении количество поставляемых товаров - нарушение**

**Закупка путем проведения электронного аукциона N 0321300041422000017 "Благоустройство Лечебного парка ...**

Описание объекта закупки является приложением N 1 к Извещению, при этом в рамках рассматриваемой закупки закупается помимо прочего, светильники в количестве 1 шт.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При этом, извещение об осуществлении закупки, не содержит информации о количестве, единице измерения и месте поставки товара.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ессентуки содержится нарушение части 3 статьи 7, пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в не размещении в извещении информации о количестве, единице измерения и месте поставки товара (светильники в количестве 1 шт.).

*Решение Ставропольского УФАС России от 31.10.2022 по делу N 026/06/106-1982/2022*

Тип объекта закупки

 При выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг предусматривается поставка товара (выполнение работ, оказание услуг)

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)\*

26.20.17.110:Мониторы, подключаемые к компьютеру

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Код и наименование товара, работы, услуги по КТРУ

Наименование товара, работы, услуги\*

Мониторы, подкл

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики

Введите описани

По умолчанию признак не установлен. Поле доступно для редактирования в случаях, когда в качестве типа объекта закупки указаны «Работа» или «Услуга».

Выберите одно из следующих значений:

- «Товар»;
- «Работа»;
- «Услуга».

**Обратите внимание!** Если закупается содержание дорог – признак должен быть установлен «услуга»!

Цена за единицу изме

Стоимость позиции

Тип объекта закупки

Услуга

 При выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг предусматривается поставка товара (выполнение работ, оказание услуг)  
Укажите сведения о выполняемой работе, оказываемой услуге, а также информацию о поставляемых товарах

Выбрать работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)\*

26.20.17.110:Мониторы, подключаемые к компьютеру

Указать информацию о работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Код и наименование товара, работы, услуги по КТРУ

Наименование работы, услуги\*

Мониторы, подключаемые к компьютеру

Стоимость позиции \*

РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

[Добавить сведения о товаре, работе, услуге](#)

Всего позиций: 0 Показывать по 10 позиций

Код позиции

Наименование товара

Единицы измерения

Количество

Нет документов

Всего найдено 0

[Отменить](#)[Завершить определение товара, работы, услуги](#)[Сохранить и добавить новый товар, работу, услугу](#)

## Объекты закупки

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКИ	ПОЗИЦИИ ПО КТРУ, ОКПД2	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА, ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ, ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ ИЗМЕРЕНИЯ, Р	СУММА, Р
1. Услуги по ТО и Ремонту Оргтехники	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	усл. ед. ?	1 370,24	
2. Резиновый вал	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	3 260,72	
3. Тефлоновый вал	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	3 582,05	
4. Палец отделения тефлонового вала в сборе	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	895,36	
5. Привод выхода из печи	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	7 300,12	

Реестровый номер контракта  
17709895509 22 001151

## Номер извещения об осуществлении закупки 0828100000722000137 -закупка неопределенного объема

### Объекты закупки

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКИ	ПОЗИЦИИ ПО КТРУ, ОКПД2	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА, ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ, ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ ИЗМЕРЕНИЯ, Р	СУММА, Р
131. Узел термозакрепления	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	7 144,45	
132. Картридж	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	1 373,72	
133. Замена ролика захвата	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	438,01	
134. Замена ролика отделения	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	408,68	
135. Резиновый вал	Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру (95.11.10.110)	Услуга	шт ?	2 706,04	

Документ  
о  
приемке

Счет-фактура № A00000274 от 31.03.2023 (1)  
Исправление № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ (1а)

Продавец ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬЯНС"  
Адрес 153000, Ивановская область, УЛ СТАНКО  
ИНН/КПП продавца 3702162209/370201001  
Грузоотправитель и его адрес он же  
Грузополучатель и его адрес МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ "ЦЕНТР  
33, ГОРОД Владимир, УЛИЦА КИРОВА, ДОМ 7

Статус:  1

1 – документ о  
приемке (акт) и  
счет-фактура

2 – документ о  
приемке (акт)

К платёжно-расчетному документу \_\_\_\_\_ (5)  
Документ от отгрузки № п/п 1 № A00000274 от 31.03.2023 \_\_\_\_\_ (5а)  
Покупатель МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ" В Г.ВЛАДИМИРЕ \_\_\_\_\_ (6)  
Адрес 600017, 33, ГОРОД Владимир, УЛИЦА КИРОВА, ДОМ 7 \_\_\_\_\_ (6а)  
ИНН/КПП покупателя 7709895509/332843001 \_\_\_\_\_ (6б)  
Валюта: наименование, код Российский рубль, 643 \_\_\_\_\_ (7)  
Идентификатор государственного контракта, договора (соглашения) (при наличии) ИКЗ 221770989550933284300100720760000242 \_\_\_\_\_ (8)

Оказание услуг по техническому обслуживанию и регламентно-профилактическому ремонту оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Ивановской области

Код товара/ работ, услуг	№ п/п	Наименование товара (описание выполненных работ, оказанных услуг), имущественного права	Код вида товара	Единица измерения		Цена (тариф) за единицу измерения	Стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав без налога – всего	В том числе сумма акциза	Налоговая ставка	Сумма налога, подлежащая уплате покупателем	Стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав с налогом – всего	Страна происхождения товара		Регистрационный номер декларации на товары или регистрационный номер партии товара, подлежащего прослеживаемости	Количественная единица измерения товара, используемая в целях прослеживаемости		Количество товара, подлежащего прослеживаемости в количественной единице измерения товара	Страна регистрации производителя товара	
				код	условное обозначение (национальное)							цифровой код	краткое наименование		код	условное обозначение			
A		1а	16	2	2а	3	4	5	6	7	8	9	10	10а	11	12	12а	13	14
95.11.10.110	1	Услуги по ТО и Ремонту Оргтехники		876	Условная единица	31	1370.24	42477.44	без акциза	без НДС	без НДС	42477.44							
95.11.10.110	2	Печь в сборе		796	Штука	1	13821.57	13821.57	без акциза	без НДС	без НДС	13821.57							
95.11.10.110	3	Картридж		796	Штука	1	4915.89	4915.89	без акциза	без НДС	без НДС	4915.89							
95.11.10.110	4	Узел термозакрепления в сборе		796	Штука	1	23341.05	23341.05	без акциза	без НДС	без НДС	23341.05							
95.11.10.110	5	Узел термозакрепления в сборе		796	Штука	1	13625.94	13625.94	без акциза	без НДС	без НДС	13625.94							
95.11.10.110	6	Картридж		796	Штука	1	16537.5	16537.50	без акциза	без НДС	без НДС	16537.50							
Всего к оплате (9)							114719.39		X	без НДС	114719.39								

Документ  
составлен на  
1 листах

Руководитель организации или иное уполномоченное лицо \_\_\_\_\_ (подпись) Горбань А. С. (Ф.И.О.)  
Индивидуальный предприниматель или иное уполномоченное лицо \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

(реквизиты свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя)

Основание передачи (сдачи) / получения (приемки)

Контракт № 73-23-за/33 от 28.03.2022 г. (Реестровый номер в реестре контрактов: 1770989550922001151).

(договор, доверенность и др.)

Товар передал / услуги, результаты работ сдал

ДИРЕКТОР \_\_\_\_\_ Горбань А. С.  
(должность) (подпись) (ф.и.о.)

Дата передачи (сдачи) 31 марта 20 23 г.

Иные сведения о передаче (сдаче)

Дата начала периода поставки товаров, оказания услуг (выполнения работ): 01.03.2023 ; Дата окончания периода поставки товаров, оказания услуг (выполнения работ): 31.03.2023

(ссылки на неотъемлемые приложения, сопутствующие документы, иные документы и т.п.)

Ответственный за оформление документов о приемке

ДИРЕКТОР \_\_\_\_\_ Горбань А. С.  
(должность) (подпись) (ф.и.о.)

Наименование и банковские данные продавца (поставщика (подрядчика (исполнителя)))

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬЯНС"  
3702162209/370201001 Расчетный счет 40702810501720000428 в АО "АЛЬФА-БАНК", БИК 044525593, корреспондентский счет 30101810200000000593., наименование контрагента для платежного поручения Общество с ограниченной ответственностью «Альянс»

(ячейка не заполняется при проставлении печати в М.П., может быть указан ИНН / КПП)

М.П.

Товар получил / услуги, результаты работ принял

Начальник отдела филиала \_\_\_\_\_ Мизин Н. В.  
(должность) (подпись) (ф.и.о.)

Дата получения товаров "31" марта 20 23 г.

Иные сведения о получении (приемке)

ОБУЮ к оплате. Экспертиза проведена. Закупка осуществлена в полном объеме и в установленный срок. Документ прошел внутренний контроль. Товары (работы, услуги) приняты без расхождений (претензий)

(информация о наличии претензий, ссылки на неотъемлемые приложения, и другие документы и т.п.)

Ответственный за оформление документов о приемке

Заместитель начальника филиала \_\_\_\_\_ Курпаяниди С. С.  
(должность) (подпись) (ф.и.о.)

Начальник Отдела обеспечения средствами связи и защиты информации \_\_\_\_\_ Фролов А. А.  
(должность) (подпись) (ф.и.о.)

Наименование покупателя (заказчика)

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ" в г.ВЛАДИМИРЕ  
7709695509/332843001

(ячейка не заполняется при проставлении печати в М.П., может быть указан ИНН / КПП)

М.П.

Документ подписан электронной подписью

Подписи поставщика	Владелец сертификата Горбань Александра Сергеевна, ДИРЕКТОР ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬЯНС"	Сертификат 01e82bd500cbaf42b447abb8e29c9bf89f Действителен с 20.03.2023 по 20.06.2024	Дата и время подписания 31.03.2023 10:10:30(МСК)
Подписи заказчика	Фролов Александр Анатольевич, Начальник отдела "ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ"" Курпаяниди Станислав Сергеевич, Заместитель начальника межрегионального филиала "ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ"" Мизин Николай Васильевич, Начальник отдела № 1 "ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ"" Кострюкова Елена Владимировна, Инженер 1 категории "ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ"" Киселев Алексей Владимирович, Ведущий инженер "ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ""	00e7d3df8fd8bb60d5a784b8f5a59b142b Действителен с 12.01.2023 по 06.04.2024  00dd2a644de1bb76f254fadbc39632317be Действителен с 26.10.2022 по 19.01.2024  5b64fe7070f40c5f80b45653b1306a8dfaa4779a Действителен с 21.01.2022 по 21.04.2023  009f3907082cc7217cac4855d6f92bbde3 Действителен с 21.10.2022 по 14.01.2024  00e0cf2601ad858dfdd2bf2a84d5ea49f0 Действителен с 14.04.2022 по 08.07.2023	12.04.2023 11:57:01(МСК)  12.04.2023 12:20:45(МСК)  12.04.2023 10:09:07(МСК)  12.04.2023 09:06:33(МСК)  12.04.2023 09:50:54(МСК)

## О внесении сведений о контракте в реестр контрактов

С учетом того, что ряд контрактов с неопределенным объемом товаров (работ, услуг) (далее – ТРУ) содержит большое количество объектов закупки в спецификации у поставщиков могут возникать сложности при формировании документов о приемке в электронной форме (далее – документ о приемке), связанные с множественным выбором позиции ТРУ. В целях оптимизации процесса формирования поставщиком документов о приемке по таким контрактам рекомендуем заказчикам вносить сведения о контракте по следующему алгоритму.

- ✦ При первичном формировании сведений о контракте необходимо добавлять позиции ТРУ из спецификации заключенного контракта, по которым планируется приемка в первом плановом периоде.
  - ✦ Оставшиеся позиции ТРУ из спецификации необходимо агрегировать и добавить отдельной строкой с наименованием «Прочие товары (работы, услуги)» с единицей измерения «штука» и ценой, определяемой как сумма цен за единицу оставшихся позиций. В итоге сумма цен за единицу по всем позициям в сведениях о контракте и спецификации должны быть равны друг другу.
  - ✦ Сведения о контракте должны включать себя файл со спецификацией, содержащей в себе весь перечень ТРУ по контракту - спецификация потребуется при проверках, предусмотренных пп. «д» п. 18 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 (далее – Правила), при включении сведений о контракте (сведений об изменении контракта) в реестр контрактов, заключенных заказчиками.
  - ✦ Далее при каждой последующей поставке необходимо заблаговременно вносить изменения в сведения о контракте, добавив необходимые позиции, выделив их из агрегированной строки. Далее необходимо актуализировать сумму цен за единицу, оставшихся в агрегированной строке. При этом, недопустимо удалять позиции ТРУ, по которым есть документы о приемке в статусе «Подписано».
- После первичного формирования сведений о контракте или внесения изменений в сведения о контракте указанные сведения направляются заказчиком на проверку, предусмотренную пп. «д» п. 18 Правил. В отношении проверок таких контрактов органам контроля даны соответствующие рекомендации.

## При формировании заявки участника закупки. Ч.2 ст.43 Закона 44-ФЗ

При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки:

1) информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком

*а) с учетом положений части 2 настоящей статьи **характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);***

*б) **наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;***

2) информация, предусмотренная подпунктами "а" (*характеристики товара*) и "г" пункта 2 части 1 настоящей статьи, **не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства (т.е. для строительства, рек., кап.ремонта, сноса – в заявке нельзя просить характеристики товаров, только страну + остальные «общие» документы (например, по нац. режиму, рег. удостоверения и т.п.).**

## При закупке работ, в ходе которых поставляется товар, в заявке должны быть указаны характеристики этого товара

**Заказчик закупает работы по устройству детской и спортивной площадок. Участник должен указать точные, до миллиметра, размеры малых архитектурных форм, которые должны быть установлены в ходе работ, являющихся предметом торгов.**

**Участник дал только согласие. Заявку отклонили. Жалоба необоснованная.**

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России отмечает, что **в документации об электронном аукционе отсутствуют требования, обязывающие участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки**, а также отсутствуют требования к указанию химического или компонентного состава товара, показателей технологии производства, а также показателей, значения которых становятся известными при испытании товара.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что **в первой части заявки Заявителя на участие в электронном аукционе отсутствуют конкретные показатели поставляемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, требованиями к товарам, поставляемым заказчику при выполнении работ. А именно **отсутствуют характеристики поставляемого товара, который будет передаваться Заказчику по товарной накладной или акту передачи.**

Таким образом, отсутствие в составе заявки Заявителя конкретных показателей поставляемого товара, предусмотренных документацией об электронном аукционе, является основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в аукционе в соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

*Решение УФАС по Ямало-Ненецкому автономному округу 27.04.2021 N 089/06/67-188/2021*

## Используемые товары

- **Определение ВС РФ от 24.01.2022 N 301-ЭС21-24462 по делу N А17-10551/2020**

### Выполнение работ по капитальному ремонту кровли и фасада.

При исследовании обстоятельств дела установлено, что предметом спорного электронного аукциона является проведение капитального ремонта кровли и фасада здания учреждения; для выполнения **работ используются товары, которые по условиям контракта принадлежат подрядчику; порядок приемки работ, установленный в контракте, не предполагает отдельную передачу товара (материала), используемого при выполнении работ**

- **Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 23.12.2021 N Ф10- 6027/21 по делу N А83-10695/2020**

### Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания.

Изложенное означает, что именно **при осуществлении закупки, по результатам которой заключается смешанный договор, имеющий признаки договора поставки товара и выполнения работ (подряда), допускается устанавливать в требованиях к составу первой части заявки условие о предоставлении страны происхождения товара и конкретных показателей товара** в соответствии с подпунктами "а, б" пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. В соответствии с условиями заключенного контракта приемка выполненных работ осуществляется по формам КС-2 и КС-3. Данные унифицированные формы подразумевают приемку выполненных работ с учетом стоимости затрат на расходные материалы. Изложенное означает, что **заказчиком в Техническом задании не было предусмотрено "поставляемого" товара (такие товары являются "используемыми")**.

## Национальный режим для поставляемых товаров в закупке работ/услуг

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства РФ **устанавливаются запрет на допуск товаров**, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **и ограничения допуска** указанных товаров, работ, услуг, **включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг** (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок (ч.3 ст.14 Закона 44-ФЗ).

**Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок** Правительство РФ устанавливает особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, **в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч.25 ст.22 Закона 44-ФЗ)

## НПА о национальном режиме

ЗАПРЕТ НА ДОПУСК	ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА	УСЛОВИЯ ДОПУСКА
2 акта	5 актов	1 акт
Нельзя покупать «иностранное», «иностранные» заявки отклоняются	Правило «третий (второй) лишний», если есть две (одна) заявки «не иностранные», то остальные «иностранные» отклоняются	Все заявки допускаются, но «иностранные» в худших условиях
ПП РФ от 30.04.2020 № 616 (промышленная продукция по перечню)	ПП РФ от 10.07.2019 N 878 (радиоэлектронная продукция) ПП РФ от 22.08.2016 N 832 (пищевые продукты) ПП РФ от 30.11.2015 N 1289 (лекарственные препараты)	Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н
ПП РФ от 16.11.2015 N 1236 (программное обеспечение)	ПП РФ от 05.02.2015 N 102 (медицинские изделия) ПП РФ от 30.04.2020 № 617 (промышленная продукция по перечню)	
<b>Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014</b> <b>«О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»</b>		

## Требования к проектной документации (если товары поставляются в ходе работ)

В случае если проектная документация и (или) рабочая документация предусматривают при осуществлении **работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства** поставку товаров, в отношении которых Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе установлены **запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и **ограничения допуска** указанных товаров, то **проектная документация и (или) рабочая документация, являющиеся предметом контракта, должны содержать отдельный перечень таких товаров.**

*П.8 Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ, утв. приказом Минстроя России от 14.01.2020 N 10/нр*

## Приказ 126 применять не надо

«... Из жалобы Заявителя следует, что согласно приложению к Техническому заданию "Функциональные, технические и качественные характеристики (показатели) Товара, поставляемого при выполнении работ" Заказчику требуется поставить оборудование иностранного происхождения, которому соответствует код ОКПД2 42.99.19.140 "Ограды (заборы) и ограждения", а также 32.30.15 "Снаряды, инвентарь и оборудование прочие для занятий спортом или для игр на открытом воздухе; плавательные бассейны и бассейны для гребли", указанное в Приложении к Приказу 126н, в связи с чем при проведении электронного аукциона Заказчиком должен быть применен национальный режим.

Вместе с тем согласно положениям Приказа N 126н **указанные ограничения допуска товаров**, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, **распространяются на закупки, предусматривающие поставку товара.**

При этом, из возражений Заказчика следует, что **объектом закупки является не поставка товара, а выполнение работ по благоустройству зоны отдыха, в связи с чем применение национального режима в соответствии с Приказом N 126н, в отношении данного объекта закупки не предусмотрено...»**

*Решение УФАС по Иркутской области от 29.12.2021 г.*

*Аналогичное решение - Решение УФАС по Хабаровскому краю от 22.12.2021 N 7-1/614*

## На поставляемый в ходе текущего ремонта товар надо устанавливать ПП 617

Заказчик закупал работы по текущему ремонту помещений (коридор 1 этажа, отделение переливания крови, палата 1-го кардиологического отделения).

...Заказчиком установлено требование к такому товару, как "Радиатор позиция учтена пунктом 116 локального сметного расчета N 02-01-02, пунктом 109 локального сметного расчета N 02-01-03".

Данный товар входит в указанный перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (код 25.21.11.130 Радиаторы центрального отопления и их секции из прочих металлов).

Вместе с тем, извещение о проведении рассматриваемого конкурса, а также документация не содержат информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 617.

Исходя из изложенного, в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 10 ст. 42 (ч. 3 ст. 14) Закона о контрактной системе.

*Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 17.05.2021 N 44-2160/21*

В извещении «поставляемые» товары рекомендуем выделять по коду ОКПД2/позиции КТРУ отдельными строками с количеством и суммой. При этом нигде нормативно не указано, что заказчик поставляемые товары в извещении указывает по отдельному коду ОКПД2/позиции КТРУ. Такая позиция сформирована по указанию Казначейства, по доступному функционалу в ЕИС и по административной практике УФАС. Только на поставляемые товары заказчик вправе указать предоставление характеристик в составе заявки. Информация о товаре в части характеристик включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (п.1 ч.2 ст.43 закона).

Например, решение Ленинградского УФАС России от 06.10.2022 № 047/06/42-2951/2022 <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2220861> , решение Московского УФАС России от 19.04.2022 по делу № 050/06/105-13957/2022 извещение № 0148300000122000008, Решение Ленинградского УФАС России от 29.04.2022 № 047/06/42-1025/2022 (номер извещения 014530002222000014), Московского УФАС от 06. 06.2022 по делу № 050/06/105-20025/2022 (извещение № 0848500002622000021), № 014530002222000018, Решение Московского УФАС России по делу № 077/06/106-6331/2021 от 16.04.2021 (изв.№ 0173100001221000003), Решение Московского УФАС России по делу № 077/06/106-6251/2022 от 26.04.2022 (изв.№ 0173100013222000007), Решение Московского УФАС России по делу №077/06/106-22279/2020 от 18.12.2020 г. (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2073267> ) Решение Белгородского УФАС России по делу № 031/06/64-374/2021 от 09.06.2021г. (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2112606> )

## При ведении реестра контрактов. ПП РФ 60, п.10 п/п «з», «и» Правил ведения реестра контрактов

**10. В реестр** в соответствии с настоящими Правилами **подлежат включению следующие информация и документы** о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом:

з) информация об объекте закупки:

- **информация о количестве** (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки **товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**);
- **наименование страны происхождения товара** в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира (в случае осуществления закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**);

и) информация о цене контракта:

- **информация о цене единицы товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, работы или услуги и ставке налога на добавленную стоимость**;

### **Пункт 14 Правила ведения реестра контрактов, утв. ПП РФ 60:**

*е) ...указание закупаемого товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг, наименования его страны происхождения осуществляется ...в отношении товара, который в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете **ПОДЛЕЖИТ ПРИНЯТИЮ ЗАКАЗЧИКОМ К БУХГАЛТЕРСКОМУ УЧЕТУ;***

*ж) при осуществлении закупки по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта **капитального строительства** .... указание закупаемого товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг, наименования его страны происхождения осуществляется в отношении товара, который в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете **подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве ОТДЕЛЬНОГО ОБЪЕКТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ***

## Приемка, подготовка документа о приемке. П.1 ч.13 ст.94 Закона 44-ФЗ

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте ...формирует ... и размещает в единой информационной системе **ДОКУМЕНТ О ПРИЕМКЕ**, который должен содержать:

- а) **включенные в контракт** в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, **место поставки товара**, выполнения работы, оказания услуги, информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренную подпунктами "а", "г" и "е" части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, **единицу измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)**, выполненной работы, оказанной услуги;
- б) **наименование поставленного товара**, выполненной работы, оказанной услуги;
- в) **наименование страны происхождения поставленного товара** (при осуществлении закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**);
- г) **информацию о количестве поставленного товара** (при осуществлении закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**);
- д) информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
- е) **стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств**, предусмотренных контрактом, с указанием **цены за единицу поставленного товара** (при осуществлении закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**), выполненной работы, оказанной услуги;
- ж) иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона;

# Особенности отражения объекта закупки в реестре контрактов

1

## Строительство объектов кап. строительства

## Строительство дорог

## Содержание дорог

Объекты закупки

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКИ	ПОЗИЦИИ ПО КТРУ ОКРУДЕ	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА, ОБЪЕМ РАБОТЫ, КОЛИЧЕСТВО, ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ ИЗМЕРЕНИЯ, Р	СУММА, Р
1 Работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки	Работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки (42.99.22.110)	Работа	1 усл. ед.	1 680 276,00	1 680 276,00 <small>Ставка НДС: Ставка НДС</small>
<small>Итого (1 запись)</small>					1 680 276,00

Объекты закупки

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКИ	ПОЗИЦИИ ПО КТРУ ОКРУДЕ	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА, ОБЪЕМ РАБОТЫ, КОЛИЧЕСТВО, ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ ИЗМЕРЕНИЯ, Р	СУММА, Р
Оказание услуг по содержанию искусственных дорожных сооружений на сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Автомобильная дорога М-7 "Волга" Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа, на участке км 15+600 - км 340+660	Услуги по эксплуатации мостов и тоннелей (32.21.23.000)	Услуга	11 мес.	9 588 201,92454	105 470 221,17 <small>Ставка НДС: Ставка НДС</small>
<small>Итого (1 запись)</small>					105 470 221,17

2

## Количество строк в Реестре контрактов ЕИС в сфере закупок

○ 1 строка\*

○ 1 строка\*

○ детализация в соответствии с контрактом

**Выделение отдельной строкой поставляемого оборудования, принимаемого заказчиком на баланс в качестве основного средства**

# Выводы

## Строительство объектов кап. строительства, строительство дорог

### Реестр контрактов

- признак специализации «Строительство»
- тип объекта закупки «Работа»
- 1 позиция с выделением оборудования

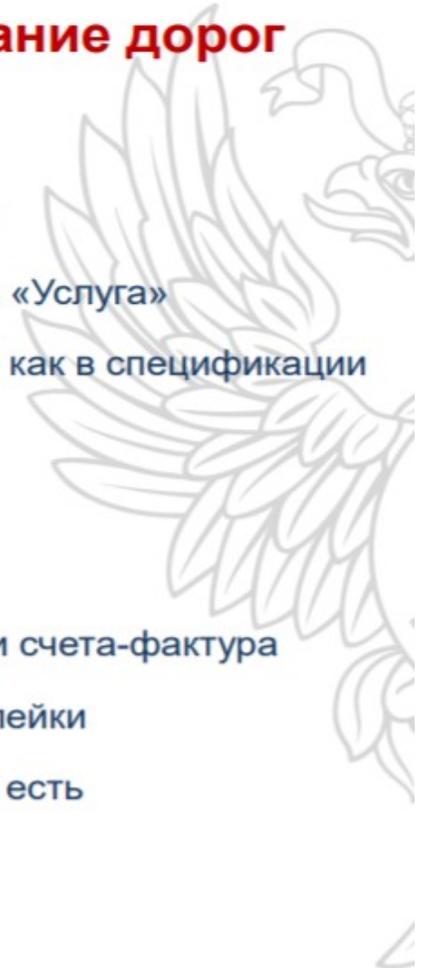
### Электронный акт

- при выборе отраслевой специализации «Строительство» есть возможность сформировать информацию о конструктивных решениях, видах работ, факте выполнения работ
- структурированный акт заполняется по укрупненной смете
- отражение НДС – возможно отразить НДС по итоговым строкам **или по каждой отдельной позиции**
- **интеграция со сметными программами**
- округление до целых
- счет-фактура отдельно

## Содержание дорог

- нет специализации
- тип объекта закупки «Услуга»
- количество позиции как в спецификации

- НДС позиционно
- включение функции счета-фактура
- округление до 1 копейки
- частичная приемка есть



1

Общая информация  
(просмотр)

2

Контрагенты  
(просмотр)

3

Конструктивные решения и  
виды работ  
(просмотр)

4

Факт выполнения работ  
(просмотр)

5

Дополнительные документы  
поставщика  
(просмотр)

6

Подписанты поставщика  
(просмотр)

## Конструктивные решения и виды работ

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, затрат, оборудования	Позиция по смете контракта	Единица измерения	Количество (объем)	Цена на единицу измерения без НДС	Стоимость без налога - всего	Страна происхождения	Дополнительная информация
1	Строительные работы					572 744.45		
	Подготовительные работы					572 744.45		
1.1	Демонтажные работы покрытий, ограждений	1	Кубический метр	216.5	968.38	209 654.27		<a href="#">Дополнительная информация</a>
1.2	Разборка оконных блоков, кирпичных стен	2	Комплекс	2	12 329.98	24 659.96		<a href="#">Дополнительная информация</a>
1.3	Балки стропильные и подстропильные железобетонные	13	Штука	34	9 953.83	338 430.22		<a href="#">Дополнительная информация</a>
2	Оборудование медицинское (настенная медицинская консоль)	26	Штука	2	114 769.00	229 538.00	ГЕРМАНИЯ	<a href="#">Дополнительная информация</a>
	Всего по акту стоимость без НДС					802 282.45		
	Сумма НДС (Ставка 20%)					114 548.89		
	Сумма НДС (Ставка 10%)					22 953.80		
	Всего по акту общая стоимость					939 785.14		

Всего записей: 6

Назад

Далее

Приказ ФНС России от 28.07.2022 N ЕД-7-26/691@  
«Обутверждении формата представления акта о приемке выполненных работ в электронной форме». Действует с 17.10.2022 г.

- ФОРМА АКТА МОЖЕТ БЫТЬ ИСПОЛЬЗОВАНА** в случае сдачи результата выполненных работ:
- **строительство или реконструкция** предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта,
  - при выполнении **монтажных, пусконаладочных** и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ,
  - работ **по капитальному ремонту** зданий и сооружений, если сторонами согласовано применение к таким работам правил о договоре строительного подряда,
  - **по текущему ремонту здания** (в том числе жилого дома), сооружения или иного законченного строительством объекта

**Акт используется, как при оплате за счет бюджетных средств (44-ФЗ, 223-ФЗ), так и в «коммерческих» договорах.** В акте указывается признак строительства для государственных и муниципальных нужд:

- «1» - строительство для государственных и муниципальных нужд
- «0» - иное

## Приказ ФНС России от 28.07.2022 N ЕД-7-26/691@

«Обутверждении формата представления акта приемке выполненных работ в электронной форме».

Действует с 17.10.2022 г.

- В акте указываются сведения о выполненных работах **по конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ, оборудованию, прочим выплатам и затратам.**
  - *По каждой строке указывается порядковый номер позиции в общем перечне выполненных работ по конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ, оборудованию, прочим выплатам и затратам, разделов по конструктивным решениям (видам работ), а также элементов расчета стоимости выполненных работ в целях применения базисных (ресурсных) цен*
  
- В акте указываются следующие даты (указывает ПОДРЯДЧИК):
  - ❖ Дата сообщения подрядчика о готовности к сдаче результата выполненных работ (дата предъявления результатов заказчику выполненных работ)
  - ❖ Дата начала выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), сдача-приемка которых оформляется настоящим документом (актом о приемке выполненных работ)
  - ❖ Дата окончания выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), сдача-приемка которых оформляется настоящим документом (актом о приемке выполненных работ)
  - ❖ Срок на принятие заказчиком работ: период в рабочих днях ИЛИ период в календарных днях ИЛИ дата
  
- В акте указываются сведения о товаре, передаваемом заказчику (в т.ч. стоимость, страна происхождения, сведения о прослеживаемости).**
  
- В акте указываются удержания по контракту (в т.ч. неустойка)

1

Общая информация  
(просмотр)

2

Контрагенты  
(просмотр)

3

Конструктивные решения и  
виды работ  
(просмотр)

4

Факт выполнения работ  
(просмотр)

5

Дополнительные документы  
поставщика  
(просмотр)

6

Подписанты поставщика  
(просмотр)

## Конструктивные решения и виды работ

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, затрат, оборудования	Позиция по смете контракта	Единица измерения	Количество (объем)	Цена на единицу измерения без НДС	Стоимость без налога - всего	Страна происхождения	Дополнительная информация
1	Строительные работы					572 744.45		
	Подготовительные работы					572 744.45		
1.1	Демонтажные работы покрытий, ограждений	1	Кубический метр	216.5	968.38	209 654.27		<a href="#">Дополнительная информация</a>
1.2	Разборка оконных блоков, кирпичных стен	2	Комплекс	2	12 329.98	24 659.96		<a href="#">Дополнительная информация</a>
1.3	Балки стропильные и подстропильные железобетонные	13	Штука	34	9 953.83	338 430.22		<a href="#">Дополнительная информация</a>
2	Оборудование медицинское (настенная медицинская консоль)	26	Штука	2	114 769.00	229 538.00	ГЕРМАНИЯ	<a href="#">Дополнительная информация</a>
	Всего по акту стоимость без НДС					802 282.45		
	Сумма НДС (Ставка 20%)					114 548.89		
	Сумма НДС (Ставка 10%)					22 953.80		
	Всего по акту общая стоимость					939 785.14		

Всего записей: 6

Назад

Далее

## Акт о приемке выполненных работ № 78-21-5 от 06.09.2021

Исправление № \_\_\_\_ от \_\_\_\_

Инвестор: АО "Я Инвестор", ИНН 7731552731, КПП 7731244000

Заказчик: Государственное казенное учреждение Самарской области "Управление капитального строительства", ИНН/КПП 6315856572/631456798,

Адрес: 655261, 19, Орджоникидзевский, Сарала, Набережная, длд11

Подрядчик: Общество с ограниченной ответственностью «Белстрой», ИНН/КПП 6316170627/200245923, Адрес: 119270, Москва, ПР МУРМАНСКИЙ, 14

Контракт № 78-21 от 13.04.2021г. (реестровый номер 2631585657220000016, ИКЗ 192683100324168290100100310022120244)

Наименование объекта Строительство инфекционного корпуса на 100 коек в ГБУЗ СО "Сызранская городская больница № 2

Место выполнения работ: г. Самара, Орджоникидзевский, Сарала, ул. Набережная, длд11

Отчетный период с 01.08.2021г. по 31.08.2021г.

В соответствии с условиями контракта от 13.04.2021г. № 78-21 Подрядчиком фактически выполнены, а Заказчиком приняты следующие работы (включая оборудование и материалы):

Номер		Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, затрат, оборудования	Единица измерения	Количество (объем)	Цена на единицу измерения без налога, руб.	Стоимость*, руб.	Страна происхождения товара (оборудования)**
по порядку	позиции по смете контракта						
1	1а	2	3	4	5	6	7
1		Наименование объекта закупки 1 из контракта (типа "Работа") (ОКПД2) с детализацией в документе				829 172,00	
		<b>Раздел 1</b>				<b>598 494,00</b>	
1.1	1.1	Детализированная работа 1	Условная единица(876)	<i>(текстовый объем длинный)</i>	113 000,00	113 000,00	
1.2	1.8	Детализированный товар	Штука (шт.) (785)	14	34 678,123	485 494,00	
		<b>Раздел 2</b>				<b>230 678,00</b>	
1.3	2.19	Детализированная работа 2	Комплекс	<i>(4)</i>		230 678,00	
2	3.1	Наименование объекта закупки 2 из контракта (типа "Работа") (ОКПД2) без детализации	Квадратный метр(055)	<i>(текст. объем)</i>	128 000,00	64 539,00	
3	20.3	Наименование объекта закупки 3 из контракта (типа "Товар") (27.11.32.110)	Штука (шт.) (785)	8	113 345,67	906 765,00 (1 088 118,00)	АРГЕНТИНА
		<b>Всего по акту стоимость без НДС</b>	X	X	X	<b>1 800 476,00</b>	X
		<b>в т.ч. сумма, не облагаемая НДС</b>	X	X	X	<b>485 494,00</b>	X
		<b>Сумма НДС (ставка 10%)</b>	X	X	X	<b>23 067,80</b>	X
		<b>Сумма НДС (ставка 20%)</b>	X	X	X	<b>216 860,80</b>	X
		<b>Всего по акту общая стоимость</b>	X	X	X	<b>2 040 404,60</b>	X

## Особенности формирования акта при выделении НДС в итоговой строке

- ❑ Акт о приемке выполненных работ формируется без функции счета-фактуры (статус документа 2).
- ❑ Подрядчику доступна возможность округления стоимости без налога до целых рублей. В случае применения Подрядчиком такого округления на вкладке «Конструктивные решения и виды работ (просмотр)» итоговые значения по строкам «Сумма НДС», «Всего по акту стоимость без НДС» и «Всего по акту общая стоимость» рассчитываются с учетом округленных значений суммы строк графы «Стоимость без налога – всего»
- ❑ Значение в строке «Сумма НДС» вследствие вычисления % ставки налога может отображаться в рублях и копейках.
- ❑ **При выделении поставляемых товаров (оборудования) отдельной позицией (объект закупки) также в графе «Стоимость без налога – всего» справочно будет отображаться стоимость с учетом налога в формате «Стоимость без НДС (стоимость с учетом НДС)».**

Показатель (для товаров)	Закупка товара	Закупка работ, услуг, в ходе которых <u>используется товар</u>	Закупка работ, услуг в ходе которых <u>поставляется товар</u>	Закупка работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства
Возможность требовать характеристики товара в ТЗ	+	+	+	+
Требовать в заявке указывать показатели товара	+	Нет ( <i>участник выражает только согласие с условиями путем подачи заявки</i> )	+	Нет ( <i>участник выражает только согласие с условиями путем подачи заявки</i> )
Требовать в заявке указывать страну происхождения товара	+	Нет	+	+
Применять нац. режим к товару, запрашивать сведения/документы, подтверждающие страну происхождения товара	+	Нет	+	+
Тип контракта, условие о приемке	<i>Контракт на поставку товара</i>	<i>Контракт на оказание услуг/выполнение работ</i>	<i>«Смешанный» контракт – контракт на выполнение работ/оказание услуг + поставка товара. Обязательно предусматривать в контракте приемку товара отдельно от приемки работ</i>	<i>«Смешанный» контракт – контракт на выполнение подрядных работ + поставка товара (если является основным средством). Обязательно предусматривать в контракте приемку товара отдельно от приемки работ. В документе о приемке такой товар выделять отдельной строкой</i>
Включение товара в Реестр контрактов	+	Нет	+	+

**+** (если основное средство)

## Характеристики в КТРУ

С учетом методологии разработки каталога Минфином России и Федеральным казначейством предусмотрены три вида характеристик:

<b>неизменяемая заказчиком</b>	характеристика с установленным значением, не подлежащим изменению заказчиком при выборе позиции	
<b>изменяемая заказчиком (выбор одного)</b>	позволяет заказчику выбрать одно из множества значений характеристики	могут быть обязательными или необязательными к применению заказчиками.
<b>изменяемая заказчиком (множественный выбор)</b>	позволяет заказчику выбрать одно или несколько значений характеристики	
необязательные к применению характеристики в описании товаров, работ, услуг могут определять потребность заказчиков в ряде отдельных случаев, в связи с чем могут выбираться при необходимости		

*Письмо Минфина России от 29 октября 2019 г. N 24-06-08/83024*

## Если ПП 616 не устанавливаем, то можно доп. характеристики

- Согласно Техническому заданию к поставке требуется системный блок в количестве 10 штук, соответствующий позиции КТРУ 26.20.15.000-00000026. Начальная максимальная цена контракта - 998 320,00 руб.
- Комиссией установлено, что указанные в Техническом задании характеристики соответствуют описанию, указанному в позициях КТРУ 26.20.15.000-00000026. Также, помимо характеристик обязательных для применения, **Заказчиком указаны дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ, с обоснованием включения дополнительных характеристик.**
- В письменных пояснениях Заказчик указал, что ограничения в соответствии с ПП РФ N 616 не были установлены, поскольку закупка подпадает под исключение [подп. "б" п. 3](#) ПП РФ N 616, а именно **суммарная стоимость товаров закупки не превышает 1 млн. рублей.**
- На основании указанного выше, поскольку **ограничения в соответствии с ПП РФ N 878 и ПП РФ N 616 правомерно не установлены в аукционной документации, Заказчик согласно с [подп. "а" п. 5](#) Правил был правомочен устанавливать дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ.**

*Решение УФАС по Пермскому краю от 10.11.2021 N 0181 7/э*

### На что ссылаться при обосновании доп.характеристик?

*«... При формировании объекта закупки заказчик должен указать обоснование дополнительных показателей, то есть раскрыть необходимость их наличия с точки зрения целей, которые намерен достичь заказчик при приобретении соответствующего товара»*

*(Решение УФАС по Челябинской области от 20.01.2022 N 074/06/99-63/2022)*

# Особенности описания объекта закупки для некоторых товаров

Постановление Правительства РФ от 12 января 2023 г. N 10

"Об особенностях **описания ТЕСТ-ПОЛОСОК ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ГЛЮКОЗЫ В КРОВИ**, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. Установить **следующие особенности описания тест-полосок** для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд и предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий (далее соответственно - тест-полоски, закупки, анализатор):

а) **в описании объекта закупки НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции каталога товаров**, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированной в отношении объекта закупки...

*ПП РФ не распространяется на осуществление закупок, необходимых для реализации положений Программы ... "Персональные медицинские помощники", утвержденной ПП РФ от 09.12.2022 N 2276*

## «Производственная необходимость» не является *надлежащим обоснованием использования дополнительных характеристик*

- ❑ Закупка путем проведения электронного аукциона на экскаватор-погрузчик с дополнительным навесным оборудованием.
- ❑ «... при обозрении технического задания, являющегося приложением N 3 к извещению о проведении электронного аукциона за N 0127300013122000285 установлено, что **заказчиком использованы следующие дополнительные характеристики с ненадлежащим обоснованием** их использования, в частности:
  - ❖ масса не более 8500 кг - обоснование "**для обеспечения работы всех механизмов**". Так, не представляется возможным определить, как масса экскаватора обеспечивает эффективность работы всех механизмов, в том числе каких механизмов. Такое же обоснование "для обеспечения работы всех механизмов" используется и для других позиций технического задания, в частности: число цилиндров, топливный бак (объём), тип КПП и др.
  - ❖ тип двигателя дизельный с турбонадувом - обоснование "**производственная необходимость**". Так, не представляется возможность определить, в чём заключается необходимость, потребность заказчика. Такое же обоснование "производственная необходимость" используется и для других позиций технического задания, в частности: колесная формула, телескопическая рукоять, вилы перекидные (через ковш).
- ❑ Таким образом, **заказчиком в техническом задании установлено ненадлежащее обоснование** использования дополнительных характеристик, непредусмотренных позицией КТРУ, которое не позволяет сделать вывод о том, для чего такие характеристики требуются заказчику....»

❑ *Решение УФАС по Брянской области от 23 мая 2022 г. N 032/06/106-456/2022*

**«Соответствие потребностям заказчика»** является *надлежащим обоснованием использования дополнительных характеристик*

- ❑ «... объектом спорной закупки является **оказание услуг по физической охране объектов больницы**. В извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе заказчиком указан **код позиции КТРУ 80.10.12.000-00000003**: услуги частной охраны (выставление поста охраны).
- ❑ При этом, в пункте 2 Технического задания на оказание услуг по физической охране объектов больницы **заказчиком помимо характеристик заявленного кода позиции КТРУ указана также дополнительная информация, которая не предусмотрена в позиции каталога: ...**
- ❑ Исследовав и оценив по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, имеющиеся в материалах дела доказательства, суд первой инстанции установил, что **заказчик выполнил требования пункта 6 Правил N 145**, обосновал необходимость отражения в аукционной документации дополнительной информации относительно необходимых ему услуг, поскольку в последнем абзаце технического задания аукциона заказчиком указано: **"При составлении описания объекта закупки использованы дополнительные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся характеристик услуг, которые соответствуют потребностям заказчика."**
- ❑ Повторно исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, по правилам главы 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обсудив доводы жалобы, апелляционная коллегия считает, что **установление в аукционной документации дополнительной информации объективно обусловлено потребностями заказчика (функционально-связанные услуги), что подтверждается фактическим указанием на данное обстоятельство самим заказчиком в техническом задании**. В связи с чем, ввиду объективности установленных требований заказчиком, указание в аукционной документации в качестве обоснования "соответствие потребностям заказчика", суд апелляционной инстанции считает очевидным.»

*Постановление 3 ААС от 21.04.2022 г. N ОЗАП-1667/22 по делу N А74-13263/2021*

# Общие фразы на соответствие ГОСТ и ТР не являются надлежащим обоснованием использования дополнительных характеристик

Заказчику необходим к поставке товар "Скакалка", которому соответствует позиция Каталога 32.30.14.112-00000056.

... Анализ описания объекта закупки показал, что Заказчиком осуществлено описание объекта закупки с указанием на дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией Каталога.

В качестве обоснования установления дополнительных характеристик Заказчиком указано следующее:

*"\*Обоснование необходимости использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии не установленных в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации РФ:*

*Применение параметров, условных обозначений и терминологии, касающихся технических, функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, не учтенных Техническими Регламентами Таможенного Союза и национальными стандартами обусловлено необходимостью поставки товара надлежащего качества, с параметрами в наибольшей степени удовлетворяющими потребность Заказчика.*

*Дополнительная информация, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, которые не предусмотрены в позиции каталога, указываются для получения товара, соответствующего потребности Заказчика".*

Вместе с тем, **надлежащее обоснование установления дополнительных характеристик в извещении об осуществлении закупки отсутствует.**

Следовательно, в действиях Заказчика усматривается нарушение [ч. 6 ст. 23](#) Закона о контрактной системе.

## Пример надлежащего обоснования дополнительной характеристики

*Обратите внимание, в этом примере (закупке) заказчик вообще мог не обосновывать установленные характеристики, т.к. описание в КТРУ отсутствовало и заказчик делал ТЗ самостоятельно по ст.33 Закона 44-ФЗ*

Наименованием объекта закупки является "Поставка медицинских расходных материалов".

Для целей проведения указанной закупочной процедуры заказчиком установлены следующие коды позиции КТРУ: 22.19.60.119-00000002 "Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные", 22.19.60.119-00000008 "Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные", 22.19.60.119-00000011 "Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, антибактериальные", 22.19.60.113-00000001 "Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные", 22.19.60.119-00000005 "Перчатки смотровые/процедурные из полихлоропрена, неопудренные".

Комиссия, изучив указанные коды позиции КТРУ в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установила, что сведения по характеристикам поставляемых товаров отсутствуют, следовательно, **заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.**

Согласно доводам жалобы, в характеристиках к поставляемому товару установлены избыточные требования, которые ограничивают круг потенциальных участников закупки, а именно позиции 2-3 технического задания заказчиком запрошены "Перчатки смотровые /процедурные нитриловые", с требованием к цвету перчатки: "белый и/или бежевый и/или светло-серый", **Обоснование использования характеристик: "Обеспечение объективной оценки характера биологических жидкостей и выделений при осмотрах, универсального применения"** противоречит действующему законодательству, так как, по мнению заявителя, при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться требованиями национальной системы стандартизации.

Комиссия, проанализировав Описание объекта закупки, являющегося приложением к извещению, **нарушений Закона о контрактной системе не усматривает. Также, Комиссия отмечает, что в соответствии с Описанием объекта закупки по показателю "Цвет" товара присутствует обоснование использования такой характеристики.**

# Если применяем ПП 878, нельзя устанавливать доп.характеристики

## - практика УФАС

«... В соответствии с извещением о проведении Аукциона объектом закупки является **поставка акустического оборудования в рамках проекта "Доступная среда"**.

При этом, Заказчиком в Извещении о проведении Аукциона **установлены ограничения допуска в соответствии с [Постановлением](#) N 878**.

На заседании Комиссии установлено, что Приложением N1 к техническому заданию **установлены дополнительные требования к характеристикам** товаров, которые не предусмотрены позициями КТРУ.

...

Учитывая изложенное, **действия Заказчика**, установившего в извещении о проведении Аукциона ограничения допуска, предусмотренные [Постановлением](#) N 878, при этом установившего дополнительные характеристики товаров, **не соответствуют положениям Закона о контрактной системе...»**

*Решение УФАС по Ярославской области от 15.10.2021 N 076/06/65-1006/2021*

*Решение УФАС по Красноярскому краю от 28.04.2022 N 024/06/105-1034/2022*

*Решение УФАС по Московской области от 24.05.2022 N 050/06/105-18006/2022*

*Решение УФАС по Республике Бурятия от 25.05.2022 N 003/06/33-439/2022*

*Решение УФАС по Воронежской области от 27.05.2022 N 036/06/23-531/2022*

*Решение УФАС по Астраханской области от 10.08.2022 N 030/06/42-920/2022*

# Если применяем ПП 878, нельзя устанавливать доп. характеристики – судебная практика

**Суды установили, что закупаемые Учреждением товары включены в перечень Постановления N 878: устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства (ОКПД2 26.20.16), к которым относятся принтеры (ОКПД2 26.20.16.120). Следовательно, заказчик при установлении требований к товару должен руководствоваться информацией, содержащейся в каталоге товаров, работ, услуг (далее - КТРУ).**

Позиция заявителя о правомерном включении в документацию об аукционе дополнительной информации о товаре на основании пункта 5 Правил N 145 отклоняется как основанная на ошибочном толковании указанной нормы в совокупности с Постановлением N 878.

В КТРУ в отношении товара - принтеры (26.20.16.120), установлен запрет на указание дополнительных характеристик, кроме содержащихся в самом КТРУ. При этом такие характеристики принтера, как дополнительный (запасной) картридж, возможность многократной заправки картриджа, ресурс дополнительного (запасного) картриджа в комплекте поставки рассчитанный на печать не менее 6000 страниц (1 штуки) или не менее 3000 страниц (2 штуки), в КТРУ не содержатся.

**При таких обстоятельствах суды пришли к обоснованному выводу, что заявитель, установив дополнительные требования к характеристикам товара, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, нарушил требования части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона N 44-ФЗ.**

*Постановление АС Волго-Вятского округа от 30.11.2022 N Ф01-6624/22 по делу N А31-13218/2021 Аналогично -*

*Постановление АС Центрального округа от 26.05.2022 N Ф10-1552/22 по делу N А48-9099/2021*

*Постановление 19 ААС от 17.02.2022 N 19АП-7375/21 по делу N А48-8722/2021*

## Доп. характеристики запрещены

- Предмет закупки — поставка сервера, позиция КТРУ 26.20.14.000-00000001. Заказчик не стал использовать позицию КТРУ со ссылкой на п. 7 Правил использования КТРУ: «в случае закупки ТРУ, в отношении которых в КТРУ отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание ТРУ в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ. В качестве кода КТРУ, на которые в КТРУ отсутствует соответствующая позиция, указывается код ОКПД2». Указание дополнительных характеристик закупаемого товара было обусловлено интересами заказчика и основано на принципе эффективности и результативности закупок.
- Правовая оценка суда: по смыслу п. 7 Правил использования КТРУ его применение обусловлено отсутствием в КТРУ кода закупаемого товара как такового. Иное толкование по своей сути исключит целесообразность классификации товаров в принципе, поскольку предметом каждой закупки выступает конкретный товар, обусловленный потребностями заказчика, тогда как классифицирование призвано унифицировать ее характеристики и предъявляемые требования с целью рационализации как процедуры закупок в целом, так и обеспечения доступа к таковой максимального количества потенциальных претендентов и обеспечить конкурентные условия ее проведения.

Постановление Девятнадцатого ААС от 28.02.2022 по делу № А48-9099/2021.

См. также постановления ФАС Северо-Западного округа от 08.08.2022 по делу № А56-58240/2021, постановления ФАС Центрального округа от 26.05.2022 по делу № А48-9099/2021

## Если заказчик установил дополнительные характеристики к товару, то заявка участника должна содержать показатели по таким характеристикам

В соответствии с Техническим заданием и извещением о проведении закупки о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка папок картонных соответствующих позиции КТРУ 17.23.13.193-00000006, со следующими характеристиками:

N	Наименование характеристики	Значение характеристики, не требующие конкретизации	Значение характеристики, требующее конкретизации
1.	Ширина корешка, max	-	20 мм. (требуется конкретизация)
2.	Ширина корешка, min	-	20 мм. (требуется конкретизация)
3.	Формат	А4	
4.	Способ фиксации	Завязка	
5.	Тип	Папка архивная	

Также, заказчиком установлены следующие требования:

в описании объекта закупки необходимо указать дополнительную информацию, а именно:

-Папка изготовлена из немелованного картона белого цвета плотностью 360г/м2, без перфорации, сгибы обычные, края без вырезов, прямые, с 2-мя завязками из тканевого материала, с 3-мя внутренними клапанами. На лицевой стороне поля для подписывания. По углам папки нет никаких полос и надписей. Вместимость папки 200 листов стандартной плотности.

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя указано следующее:

Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Папка картонная	Ширина корешка: 20 мм. Формат: А4. Способ фиксации: Завязка. Тип: Папка архивная	Штука	3000

В ходе анализа заявки Заявителя, Комиссия установила, что **дополнительные характеристики, установленные в Техническом заданием, не указаны в заявке Заявителя.** Таким образом, у Аукционной комиссии не было оснований для признания заявки Заявителя в соответствующей требованиям извещения закупки...».

Интересен довод комиссии по закупкам - В письменных пояснениях Аукционная комиссия указала, что при описании объекта закупки N 0256100000122000034 Заказчиком использовались показатели, установленные Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. **Иные характеристики товара, указанные в описании объекта закупки, не предусмотренные Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не являются показателями товара, которые должна содержать заявка участника закупки, и, соответственно, отклонять заявку за отсутствие этих характеристик в заявке нельзя.**

*Решение УФАС по Пермскому краю от 19 апреля 2022 г.*

## Дополнительные характеристики должны быть обоснованы

- При этом в соответствии с техническим заданием документации об Аукционе в рамках исполнения государственного контракта предусмотрена **поставка товара "Монитор для видеонаблюдения 22- дюйма"**, который предусмотрен позицией КТРУ 26.20.17.110-00000001 "Монитор, подключаемый к компьютеру", в связи с чем применение КТРУ для данной позиции обязательно с 17.03.2021.
- Вместе с тем, **техническое задание документации об Аукционе содержит следующие требования к товару "Монитор для видеонаблюдения 22-дюйма": "Углы обзора", "Тип экрана", "Время отклика"** которые не предусмотрены позицией КТРУ (в настоящем решении содержатся примеры, перечень которых не является исчерпывающим).
- При этом в **документации об Аукционе отсутствует обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.**
- На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в документации об Аукционе установлены дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и **содержат признаки состава административного правонарушения**, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Решение ФАС от 18 мая 2021 г. N 21/44/105/672ГОЗ*

*Решение ФАС от 22 апреля 2021 г. N 21/44/105/505*

*Решение УФАС по Московской области от 23 мая 2022 г. N 050/06/105-17609/2022*

*Решение УФАС по Рязанской области от 20 мая 2022 г. N 062/06/106-244/2022*

## Нет нужных характеристик? Не страшно!

- Принимая во внимание, что объектом закупки является радиоэлектронная продукция, у заказчика ограничено право указывать в извещении дополнительные потребительские свойства, в т. ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ТРУ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ. Отсутствие в позициях КТРУ значимых для заказчика показателей, при выше установленных обстоятельствах не свидетельствует об обратном.
- Довод заказчика о том, что поскольку при описании закупки не применялись позиции КТРУ, у него отсутствуют основания для применения положений Правил использования КТРУ, предусматривающих соответствующие ограничения на установление дополнительных характеристик, отклоняется судом апелляционной инстанции как необоснованный. Соответствующий подход заказчика позволяет незаконно обходить установленные законодателем ограничения и запреты.

Постановление Третьего ААС от 15.06.2021 по делу № А33-28932/2020

## Принтеры нельзя закупать с картриджами

- В КТРУ в отношении товара «принтеры» (код ОКПД2 26.20.16.120) установлен запрет на указание дополнительных характеристик, кроме содержащихся в самом КТРУ. При этом такие характеристики принтера, как дополнительный (запасной) картридж, возможность многократной заправки картриджа, ресурс дополнительного (запасного) картриджа в комплекте поставки рассчитанный на печать (не менее 6000 страниц 1 шт. или не менее 3000 страниц 2 шт.), в КТРУ не содержатся.
  - Установив дополнительные требования к характеристикам товара, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, заказчик нарушил требования ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.
  - Кроме того, в связи с тем, что принтеры (ОКПД2 26.20.16.120) включены в Перечень радиоэлектронной продукции, утвержденный ПП РФ № 878, а расходные материалы «картриджи» не включены, заказчиком нарушен п. 7 ПП РФ № 878.

*Постановление Второго ААС от 21.07.2022 по делу № А31-13218/2021*

## Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции только на составляющие, то КТРУ применять **НЕ НАДО**

- В техническом задании Заказчиком указаны наименования необходимых к поставке товаров, их характеристики, количество: **комплекты эндопротеза тазобедренного сустава цементной фиксации (в состав входят: ножка цементная, головка, чашка цементная).**
- Указанные комплекты в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время отсутствуют. **В указанный каталог включены лишь отдельные составляющие эндопротезов**
- ...Заказчик указал необходимость приобретения при осуществлении спорной закупки комплектов эндопротеза тазобедренного сустава цементной фиксации (в состав входят: ножка цементная, головка, чашка цементная), и отсутствие указанных комплектов в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ). ...
- При закупке эндопротезов тазобедренных суставов отдельными составляющими велика вероятность приобретения составляющих эндопротеза разных производителей, что не обеспечивает точного соответствия их друг другу, так как стандартные соединения ножки и головки эндопротеза тазобедренного сустава у конкретного производителя отличаются в градусах, минутах и секундах. Несоответствие посадочных мест соединения приводит к возникновению коррозии в месте соединения и электрохимической реакции, и, как следствие, к местным и общим воспалительным реакциям. У разных производителей применяются различные материалы, которые при взаимодействии друг с другом могут привести к повышенному износу, появлению аллергических реакций со стороны организма пациента и другим неблагоприятным последствиям, таким как нарушение скольжения частей импланта, целостности бедренной кости в зоне ножки, разобщение головки и чашки эндопротеза, расшатывание протеза и нарушение его функций и даже отторжение организмом импланта, а это, в свою очередь, приводит к страданиям пациентов, более длительному сроку реабилитации, и, в отдельных случаях, к снятию имплантата и проведению повторной установки эндопротеза.
- Закупка в комплекте, а не по отдельным составляющим, позволяет получить идеальную протезную конструкцию, которая полностью совпадает с анатомическими параметрами конкретного пациента, позволяет добиться надежного костного соединения, в том числе корректного его позиционирования. Это в будущем гарантирует стабильность имплантата, его целостность и отличную функциональность, тем самым, минимизирует риски послеоперационных осложнений.
- Таким образом, **Заказчик обосновал закупку товара комплектом, а не частями, спецификой использования закупаемого товара, а именно необходимостью получения наилучшего терапевтического эффекта. Таким образом, установление требований к характеристикам закупаемого товара соответствует специфике его использования и потребностям больницы.**

## Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции только на составляющие, то КТРУ применять **НЕ НАДО**

Согласно Извещению об осуществлении закупки, **Заказчику к поставке требуется именно Комплекс оборудования для актового зала код позиции ОКПД 32.99.53.130** "Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные", в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД 2).

Из пояснений Заказчика следует, что **описание составлено без учета каталога товаров, работ, услуг**. В соответствии с приложением N 1.1. к Техническому заданию **Заказчиком не применены позиции каталога товара, работ, услуг (далее - КТРУ), поскольку потребностью заказчика является приобретение Комплекса оборудования для актового зала. Необходимые комплекты в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время отсутствуют.** Таким образом, данное оборудование технологически и функционально связано между собой, поскольку все приобретаемое оборудование используется как единый комплекс для единой работы, где каждая его часть является неотъемлемым элементом.

Закупаемый товар, находится в свободном обороте, и любое лицо, соответствующее требованиям законодательства, может осуществить его поставку. На участие в аукционе было подано две заявки участников, следовательно, два участника готовы поставить товар в установленные заказчиком сроки.

Отсутствие возможности поставить товар с необходимыми характеристиками не является признаком ограничения конкуренции. **Доказательств того, что указанный в извещении товар может быть поставлен ограниченным числом хозяйствующих субъектов, Заявителем не представлено.**

*Решение УФАС по Краснодарскому краю от 21 апреля 2022 г. N 258/2022*

## Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции только на составляющие, то КТРУ применять **НАДО**

Изучив извещение об осуществлении закупки, Комиссия Ярославского УФАС России установила, что **заказчиком** **закупаемый** в рамках **рассматриваемой закупки товар отнесен к коду ОКПД2 32.99.53.130** "Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные".

Комплект для реализации образовательных программ по предмету Биология:

- Портативные весы
- ЖК дисплей
- Комплект для сборки моделей молекул
- Весы электронные лабораторные
- Магнитная мешалка с подогревом
- И т.п.

Проанализировав указанные характеристики и соответствующие им значения в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия установила, что **данным позициям товара (портативные весы, комплект для сборки моделей молекул, весы электронные лабораторные, магнитная мешалка с подогревом) на дату размещения извещения имелись обязательные к применению позиции КТРУ...**

... **заказчик**, не применив при описании объекта закупки информацию, включенную в позицию КТРУ: 28.29.31.115-00000003 "Весы лабораторные", позицию КТРУ: 32.99.53.190-00000045 "Набор моделей атомов для составления моделей молекул", позицию КТРУ: 26.51.53.000-00000018 "Магнитная мешалка", **допустил нарушение пункта 4 Правил использования каталога...**

.... Также в ходе анализа приложения N 1 "Описание объекта закупки" (на примере комплекта для сборки моделей молекул), Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что **в него включен ряд характеристик, не предусмотренных подлежащей применению в данном случае позицией КТРУ 32.99.53.190-00000045** "Набор моделей атомов для составления моделей молекул" (например, "В состав комплекта входят 3 модели электронного облака плоской грушевидной формы"), **без включения в описание объекта закупки обоснования установления таких дополнительных характеристик, что является нарушением пункта 6 Правил использования каталога...**

*Решение УФАС по Ярославской области от 29 июля 2022 г. N 076/06/106-653/2022*

# Как купить АРМ?

Заказчик закупает не отдельные виды компьютерной техники, а автоматизированное рабочее место специалиста (АРМ)

**АРМ – это отдельный программно-технический комплекс автоматизированной системы**, предназначенный для автоматизации деятельности определенного вида (например, АРМ оператора- технолога, АРМ инженера, АРМ проектировщика, АРМ бухгалтера и др.). Требования к структуре и комплектации АРМ заказчик устанавливает самостоятельно в зависимости от реализуемого функционала.

*п.2.22 Межгосударственного стандарта ГОСТ 34.003-90*

**Такой вид товара, как АРМ, в КТРУ отсутствует**, поэтому заказчик не применяет ПП 145 и вправе самостоятельно описывать характеристики оборудования по ст. 33 Закона 44-ФЗ.

**Административная практика допускала закупку АРМ без КТРУ как отдельный вид товара**

*(см. решение УФАС по Кемеровской области от 19.10.2020 N 042/06/67-1651/2020, решение Ярославского УФАС от 20.10.2020 по делу № 076/06/64-960/2020, решение Пермского УФАС по жалобе ООО «АйТиСервис+» от 01.12.2020 г., **решение Пермского УФАС от 16.02.2021 г. по жалобе ООО «Диджитал»**, решение Пермского УФАС от 02.12.2020 г. по жалобе ИП Назаренко Е.Г.*

Внутри лота нельзя описывать комплектующие по КТРУ (как отдельные виды оборудования/отдельные товары).

При поставке на учет надо ставить не отдельные комплектующие, а как единый комплекс, как сложную вещь

## Как купить АРМ? Противоположное решение!

Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции на составляющие, то применять надо КТРУ на все составляющие

**Заказчик закупает автоматизированное рабочее место (АРМ),** ОЗУ 16Гб, монитор 23,8дюйм, клавиатура, мышь, определен код ОКПД2 26.20.15.000. Описание объекта закупки указано в приложении к извещению о проведении закупки. Также, согласно извещению Заказчиком установлены ограничения в соответствии с ПП РФ N 616.

Согласно Техническому заданию в состав автоматизированного рабочего места входит монитор, системный блок. Вместе с тем, коды соответствующих позиций КТРУ не указаны.

В соответствии с информацией в ЕИС, КТРУ содержит обязательные к применению, в частности, следующие коды позиций КТРУ: 26.20.15.000-00000031 "Системный блок"; 26.20.15.000-00000030 "Системный блок"; 26.20.15.000-00000029 "Системный блок"; 26.20.15.000-00000028 "Системный блок"; 26.20.17.110-00000040 "Монитор, подключаемый к компьютеру"; 26.20.17.110-00000039 "Монитор, подключаемый к компьютеру"; 26.20.17.110-00000038 "Монитор, подключаемый к компьютеру".

Таким образом, **поскольку в состав объекта закупки включены товары в отношении которых в КТРУ имеется соответствующие позиции Заказчику надлежало, в соответствии с Правилами использования, установить описание в соответствии с позициями КТРУ** при условии соблюдения ограничений, установленных пп. "а" п. 5 Правил использования.

Вместе с тем, согласно Техническому заданию соответствующее описание не использовано, коды позиций КТРУ в Техническом задании не указаны. Установленные в Техническом задании характеристики не являются основными.

На основании указанного, **в действиях Заказчика имеется нарушение требований п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках.**

***Решение УФАС по Пермскому краю от 8 апреля 2022 г.  
Аналогичный подход - решение ФАС от 30 октября 2020 г. N 20/44/105/1845***

## Наименование ТРУ в ТЗ должно быть таким же как в позиции *КТРУ*

- **Техническое задание содержит наименование продукции не в соответствии с КТРУ**, например, в Техническом задании предусмотрен товар "Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей. Тип 6 СТ-70 обратной полярности (КТРУ: 27.20.21.000-00000015)". При этом в КТРУ по позиции 27.20.21.000-00000015 указано наименование "Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей".
- Таким образом, **вышеуказанные действия Заказчика**, установившего ненадлежащее описание объекта закупки в документации об Аукционе, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что **содержит признаки административного правонарушения**, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Решение ФАС от 17.06.2021 N 17/06/105-432/2021*

## Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик. Если *характеристики из КТРУ ему не подходят, то он правомерно не применяет КТРУ*

«... Согласно Техническому заданию (описание объекта закупки) к поставке требуется **система компьютерной томографии с принадлежностями, 1 штука, код ОКПД2 - 26.60.11.119**

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, **Каталог товаров, работ, услуг содержит 40 записей** в отношении "системы компьютерной томографии".

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что **ни одна позиция КТРУ не подходит Заказчику по характеристикам**, поскольку работа заказчика связана со спецификой оказания медицинской помощи детям.

**Соответственно, заказчик при осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям** и необходимы для выполнения соответствующих функций в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе с указанием кода такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.»

*Решение УФАС по Кировской области от 24.05.2022 N 043/06/106-449/2022*

## Все дополнительные характеристики должны быть обоснованы и не должны ограничивать конкуренцию

- При описании товара Заказчик вправе указывать параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него....
- Заказчик указал обоснование дополнительных характеристик согласно ст. 33 44 - ФЗ и Постановления от 08.02.2017 г. N145.
- **"Заказчиком указаны дополнительные характеристики объекта закупки, которые необходимы для удовлетворения потребности Заказчика в дезинфицирующих средствах для обеспечения санитарно-эпидемиологических мероприятий (обработка рук медицинского персонала, санитарной обработки кожных покровов, обеспечение антимикробной активности, дезинфекции поверхностей в помещениях, предметов обстановки, санитарно-технического оборудования, посуды (в том числе, лабораторной), белья, медицинских отходов, уборочного инвентаря) и бесперебойной работы в ГБУЗ СК "ГКБ N 2" г. Ставрополя (стационара в котором оказывается медицинская помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией СОУЮ-19), и с целью обеспечения полного соответствия закупаемого товара по характеристикам для применения требованиям Заказчика".**
- При таких обстоятельствах, Заказчик при размещении аукционной документации подготовил обоснование, отражающее его реальную потребность в закупаемых средствах....
- **Указанные в документации об аукционе требования к функциональным и техническим характеристикам товара сопровождаются диапазонными значениями "Минимальные значения показателя" и "Максимальные значения показателя", что предоставляет возможность потенциальному поставщику, в том числе ООО "Аква", предложить к поставке товар, эквивалентный товару, который необходим Заказчику в соответствии с частью 2 ст. 33 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

*Решение УФАС по Ставропольскому краю от 9 июля 2021 г. N 026/06/64-1597/2021*

## При закупке работ, в ходе которых поставляется товар, в заявке должны быть указаны характеристики этого товара

**Заказчик закупает работы по устройству детской и спортивной площадок. Участник должен указать точные, до миллиметра, размеры малых архитектурных форм, которые должны быть установлены в ходе работ, являющихся предметом торгов.**

**Участник дал только согласие. Заявку отклонили. Жалоба необоснованная.**

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России отмечает, что **в документации об электронном аукционе отсутствуют требования, обязывающие участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки**, а также отсутствуют требования к указанию химического или компонентного состава товара, показателей технологии производства, а также показателей, значения которых становятся известными при испытании товара.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что **в первой части заявки Заявителя на участие в электронном аукционе отсутствуют конкретные показатели поставляемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, требованиями к товарам, поставляемым заказчику при выполнении работ. А именно **отсутствуют характеристики поставляемого товара, который будет передаваться Заказчику по товарной накладной или акту передачи.**

Таким образом, отсутствие в составе заявки Заявителя конкретных показателей поставляемого товара, предусмотренных документацией об электронном аукционе, является основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в аукционе в соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

*Решение УФАС по Ямало-Ненецкому автономному округу 27.04.2021 N 089/06/67-188/2021*

## При закупке работ, в ходе которых поставляется товар, в заявке должны быть указаны характеристики этого товара

**Заказчик закупает работы по благоустройству территорий. В документации установлены требования к товарам. Участник в заявке указал только согласие, заявку отклонили. Жалоба необоснованная.**

- Комиссией установлено, что Техническое задание в том числе содержит требования к товарам, в частности, к таким как: гвозди строительные, гвозди с плоской головкой, бетон тяжелый; класс: В7.5-В27.5, щебень из осадочных и метаморфических пород или из изверженных пород и т.д.
- Согласно приложению N 4 к документации об аукционе в электронной форме "Инструкция по заполнению первой части заявки" (далее - инструкция по заполнению заявки) в описании объекта закупки в графе "Наименование работ и требования к товарам" работы обозначены буквой Р, заключенной в круглые скобки. Товары обозначены буквой Т, заключенной в круглые скобки (независимо от места расположения). В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее "Закон N 44-ФЗ") предоставление сведений о выполняемых работах в составе первой части заявки на участие в аукционе не требуется. Участник закупки вправе не указывать в первой части заявки сведения, указанные в строках, которые обозначены буквой Р (заглавной или прописной), заключенной в круглые скобки (независимо от места расположения) или оставить их без изменения. Внесение изменений в строки, которые обозначены буквой Р (заглавной или прописной), заключенной в круглые скобки (независимо от места расположения), не допускается.
- В случае, если в указанной графе в какой-либо строке отсутствуют буквы Т или Р, предоставление дополнительных сведений по этой графе не требуется, Участник вправе не включать сведения, указанные в этой строке в первую часть заявки на участие в аукционе.
- Комиссией установлено, что в Техническом задании **буквой "Т" обозначены такие товары как автоматический шлагбаум (правый, левый), урна для раздельного сбора мусора, парковая скамейка.**
- Также Заказчиком в адрес Комиссии был представлено письмо администрации муниципального образования "Пермский муниципальный район" Пермского края МКУ "Центр бухгалтерского учета Пермского муниципального района", **согласно которому обозначенные буквой "Т" по результатам закупки ставятся на бухгалтерский учет.**

## В работах/услугах также применяем характеристики из КТРУ

- Согласно сведениям ЕИС объектом закупки является оказание **услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории** вокруг зданий районных судов города Санкт-Петербурга.
- На заседании Комиссии установлено, что в ЕИС размещены следующие позиции каталога:
  - 81.21.10.000-00000007 "Услуги по уборке зданий", дата начала обязательного применения позиции - 01.07.2020;
  - 81.21.10.000-00000005 "Услуги по уборке территорий", дата начала обязательного применения позиции - 01.07.2020.
- При этом извещение о проведении Аукциона размещено 13.05.2021.
- Вместе с тем **техническое задание документации об Аукционе не содержит обязательные характеристики оказываемых услуг, предусмотренные соответствующими позициями каталога, а также обоснование применения характеристик, не предусмотренных позициями каталога.**
- На основании изложенного, **вышеуказанные действия Заказчика** нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и **содержат признаки состава административного правонарушения**, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Если в КТРУ много позиций на один товар – внимательно выбираем *нужную*.  
*За неправильный выбор позиции КТРУ - административка*

На заседании Комиссии установлено, что объектом закупки является поставка перчаток одноразовых нитриловых.

Согласно сведениям ЕИС Заказчиком выбран код позиции КТРУ - **22.19.60.119-00000008 "Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (является медицинским изделием)"**.

Вместе с тем, согласно техническому заданию документации об Аукционе, а также пояснениям представителей Заказчика, товар, планируемых к поставке не является медицинским изделием. Кроме того, **представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что закупаемый товар соответствует коду позиции КТРУ 22.19.60.119-00000022 "Перчатки резиновые общего назначения (кроме медицинских)"**.

**Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом выбран код позиции КТРУ.**

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, и **содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

*Решение ФАС от 28 января 2021 г. N 21/44/105/69*

## Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик

Заказчик проводил закупку таблеток индикаторов, ОКПД 2 - **20.59.52.192** «Индикаторы», для данного кода ОКПД в КТРУ позиции нет.

«... Заявитель указывает, что Заказчиком не применен КТРУ **20.59.52.194**-00000003 "Комплект химических реактивов", обязательное применение с 08.02.2021 г.

Заказчику требуются "Таблетки-индикаторы Ph", КТРУ, который указывает Заявитель имеет иные характеристики.

Комиссия Краснодарского УФАС пришла к выводу, что **таблетки индикаторы для определения хлора или таблетки индикаторы для определения Ph и комплект химических реактивов, указанный Заявителем - это разные товары, имеющие разное целевое назначение.**

Закупка Заказчиком комплекта химических реактивов не удовлетворяет потребность Заказчика, комплект химических реактивов не может быть использован для определения хлора или определения Ph в жидкости, предназначенный для определения кислотно - щелочного баланса жидкости, в данном случае воды в бассейне.

**Применение указанного Заявителем КТРУ 20.59.52.194-00000003 могло повлечь приобретение товара, в котором у Заказчика нет необходимости.**

Таким образом, документация электронного аукциона **составлена в соответствии с Законом о контрактной системе....»**

Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик. Если *характеристики из КТРУ ему не подходят, то он правомерно не применяет КТРУ*

«... Согласно Техническому заданию (описание объекта закупки) к поставке требуется **система компьютерной томографии с принадлежностями, 1 штука, код ОКПД2 - 26.60.11.119**

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, **Каталог товаров, работ, услуг содержит 40 записей** в отношении "системы компьютерной томографии".

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что **ни одна позиция КТРУ не подходит Заказчику по характеристикам**, поскольку работа заказчика связана со спецификой оказания медицинской помощи детям.

**Соответственно, заказчик при осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе с указанием кода такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.»**

*Решение УФАС по Кировской области от 24.05.2022 N 043/06/106-449/2022*

## Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик. Если характеристики из КТРУ ему не подходят, то он правомерно не применяет КТРУ

«...Объект закупки - поставка медицинских изделий: **Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых**, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

При составлении аукционной документации заказчиком было установлено, что в каталоге товаров, работ, услуг по коду

**ОКПД2 32.50.21.122 отсутствуют необходимые заказчику аппараты искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальные/для взрослых., поскольку данному коду соответствуют аппараты либо отдельно неонатальные, либо отдельно для взрослых.**

Таким образом, при формировании объекта закупки заказчиком в силу своих потребностей установлен код **ОКПД2 32.50.21.123 "Анестезиологические и респираторные медицинские изделия"**, соответствующий, по его мнению, в наибольшей степени предмету закупки, с учетом специфики закупки в области применения.

**Под требования заказчика наиболее подходят 27 позиций каталога** товаров, работ, услуг 32.50.21.123-00000001 - 32.50.21.123-00000027 "Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых". Данные позиции КТРУ содержат два кода ОКПД2: 32.50.21.122 и 32.50.21.123, приравненные Минфином России при формировании каталога.

**Данные позиции КТРУ устанавливают применение различных характеристик.** Однако, все указанные позиции предусматривают установку минимального дыхательного объема (характеристика является обязательной для применения) 100 Кубический сантиметр; ^миллилитр, **что не соответствует требованиям Заказчика.** При искусственной вентиляции легких у пациентов с ОРДС рекомендовано использовать дыхательный объем 6-8 мл/кг идеальной массы тела, так как применение до 9 мл/кг ИМТ и более приводит к увеличению осложнений и летальности. При вентиляции легких у пациентов неонатальной категории, массой тела от трех килограмм, необходимо устанавливать значение дыхательного объема не более 25 мл, что позволит ЛПУ безопасно для маленького пациента проводить вентиляцию легких.

Заказчиком в извещении о закупке не применены коды КТРУ, при установлении требований к товару он руководствовался положениями статьи 33 Закона о контрактной системе. **В отношении данного объекта закупки заказчик обосновал свою потребность исходя из специфики деятельности и потребностей заказчика,** необходимости выполнения им соответствующих функций и клинических задач и в соответствии с ГОСТ Р 55954-2018 "Изделия медицинские. Аппараты искусственной вентиляции легких. Технические требования для государственных закупок«...  
Признать жалобу ООО "УК "Шимко Групп"" не обоснованной.»

## Показатели надо использовать в строгом соответствии с КТРУ

- Согласно извещению о проведении электронного аукциона N 0356300118321000116 установлены следующие коды позиции КТРУ для объекта закупки: 26.20.18.000- 00000064, код по ОКПД2 - 26.20.18.000.
- В указанной позиции КТРУ установлено требование: ресурс фотобарабана, страница >10000; ≥ 10000; ≥20000; ≥30000; ≥40000; ≥50000; 60000; 70000; 80000; 90000; 100000.
- Вместе с тем, в техническом задании Заказчиком предусмотрено: "ресурс фотобарабана в комплекте поставки не менее 12 000 страниц".
- Более того, Заказчиком в техническом задании предусмотрен показатель: **потребляемая мощность, Вт - не более 500 Вт, который отсутствует в указанной позиции каталога.**
- Таким образом, исходя из вышеописанного, Комиссия отмечает, что Заказчиком, при составлении технического задания к аукционной документации допущены нарушения п.1 ч.1 ст. 64 Закона о закупках.
- Следовательно, в действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП РФ.

*Решение УФАС по Пермскому краю от 26 апреля 2021 г. N 006581/э*

## Неочевидные случаи применения КТРУ

<p><b>Обоснование НМЦК</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Определение «идентичности», «однородности» товаров/работ/услуг</b> при расчете цены анализом рынка</li> <li>▪ <b>При расчет НМЦК для товаров, в отношении которых установлена минимальная доля закупок российских товаров</b> - при определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров</li> </ul>	<p>Ст.22 Закона 44-ФЗ</p> <p>П.3 ПП РФ 2014</p>
<p><b>Нормирование закупок</b></p>	<p>Утверждение <b>требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам</b>, если в них определяются требования к потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг</p>	<p>Ст.19 Закона 44-ФЗ</p>
<p><b>Изменение характеристик ТРУ при исполнении контракта</b></p>	<p>При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.</p> <p><b>Если на ТРУ в закупке был установлен код КТРУ, в котором есть описание характеристик, то улучшенные характеристики должны соответствовать характеристикам из КТРУ.</b></p>	<p>Ч.7 ст.95 Закона 44-ФЗ</p>
<p><b>Оценка заявок по критерию «характеристики»</b></p>	<p><b>Показатели оценки по критерию «характеристики»</b> должны «укладываться» в КТРУ, показатели берем с учетом характеристик, установленных в соответствующей позиции КТРУ (если есть код КТРУ)</p>	<p>Ст.32 Закона 44-ФЗ</p> <p>ПП РФ 2604</p>

## Улучшение характеристик

Часть 7 ст. 95 Закона 44-ФЗ

*«... При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.** В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком»*

- Могут меняться только качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, работ, услуг.
- Изменения возможны только в сторону улучшения (если хотя бы 1 параметр ухудшается, то такое изменение незаконно).
- Нельзя менять товар на аналогичный (с одинаковыми характеристиками).
- Улучшаться должны характеристики, предусмотренные контрактом.
- Страна происхождения товара может быть изменена только с учетом актов о нац. Режиме (см. следующие слайд). НЕЛЬЗЯ просто заменить страну происхождения товара или номер реестровой записи на товар из российских/евразийских реестров (даже если это не противоречит акту о нац.режиме). Страну можно заменить, если одновременно меняются и характеристики товара на улучшенные!
- Характеристики должны меняться только в пределах:

- ❖ тех показателей, которые были заявлены изначально в извещении о закупке (документации о закупке) и Техническом задании,
- ❖ характеристик из кода позиции КТРУ в ЕИС, который применялся заказчиком в закупке,
- ❖ показателей и характеристик, которые установлены для заказчика в Требованиях к закупаемым товарам работ, услуг, размещенных в ЕИС (акты о нормировании закупок).

# Порядок приемки в контракте

Такой порядок включает в себя:

- совершение заказчиком действий, необходимых для принятия и разгрузки товара, принятие результата работ, услуг
- осмотр и проверку товара на соответствие условиям контракта по количеству, качеству, ассортименту и другим характеристикам
- предъявление претензий поставщику относительно несоответствия товара/работы/услуги условиям контракта
- проведение экспертизы (силами заказчика или с привлечением экспертов/экспертных организаций)
- указание лиц, ответственных за приемку, будет ли участвовать в приемке приемочная комиссия заказчика
- при приемке работ/услуг с поставкой товара прописать отдельно приемку работ\услуг, отдельно приемку товара
- возможна ли частичная приемка товара/приемка работ/услуг
- если товар передается не поставщиком, а транспортной организацией или организацией почтовой связи, необходимо определить порядок привлечения представителя поставщика к участию в приемке (например, при ненадлежащей поставке или если договором установлено, что товар принимается от перевозчика без вскрытия упаковки)

Описать порядок приемки стороны могут в тексте самого контракта, а также в отдельном приложении к нему. В последнем случае в тексте контракта необходимо сделать ссылку на такое приложение как на неотъемлемую часть контракта.

***Нарушение порядка приемки товара может рассматриваться судами как основание для признания факта поставки некачественного товара недоказанным. Если при приемке товара, проведенной с нарушением установленного порядка, были составлены документы, то они не принимаются судом в качестве доказательства поставки некачественного товара.***

*Постановление АС Уральского округа от 19.10.2018 N Ф09-6458/18 по делу N А07-38856/2017  
Определение ВАС РФ от 27.03.2014 N ВАС-2986/14 по делу N А55-29804/2012*

# Сопроводительные документы на поставляемый товар/оборудование

## Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 N 2425

"Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 N 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

- единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации
- единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия

*ПП РФ вступил в силу с 01.09.2022 г.  
и действует до 01.09.2028 г. (есть исключения)*

*сертификаты соответствия и декларации о соответствии в отношении продукции, ... выданные (принятые) до дня вступления в силу настоящего постановления, считаются действительными до окончания срока, установленного в них в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, **но не позднее 1 сентября 2025 г.***



## ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ ЗАКАЗЧИКА

[Честр документов об исполнении контракта](#) → Документ о приемке № EISOE-6845 от 10.11.2022

1	2	3	4	5	6
Общая информация (просмотр)	Контрагенты (просмотр)	Товары, работы, услуги (просмотр)	Факт передачи товаров, работ, услуг (просмотр)	Подписанты поставщика (просмотр)	Подписанты заказчика (просмотр)

№ п/п	Код товара (работы, услуги)	Наименование товара (работы, услуги)	Единица измерения	Количество (объем)	Цена (тариф) за единицу измерения	Стоимость товаров (работ, услуг) без налога – всего	Налоговая ставка	Сумма налога, предъявляемая покупателю	Стоимость товаров (работ, услуг) с налогом – всего	Дополнительная информация
1	15.20.11.112	Галоши	(2 шт.)	10	197.01686666667	1970.17	20%	394.03	2364.20	Дополнительная информация
Всего к оплате						1970.17	X	394.03	2364.20	

Позиции товара с маркировкой обозначаются пиктограммой

Проверить сведения о маркировке товара можно в окне «Дополнительная информация»

### Дополнительная информация об объекте закупки

Наименование товара (работы, услуги), указанное в контракте	Галоши
Ставка НДС, %	20%
Страна происхождения товара	643 РОССИЯ

### Сведения о маркировке

Коды идентификации, выделенные красным цветом, не найдены в системе «Честный знак» или указаны некорректно!

Уникальный идентификатор транспортной упаковки	Контрольный идентификационный знак	Уникальный идентификатор вторичной (потребительской) / третичной (заводской, транспортной) упаковки
31231234444001		0104607809590693215, =lDweHekTzA

Система автоматически осуществляет проверку актуальности КИ в Системе «Честный ЗНАК» и при выявлении несоответствий такие КИ будут обозначены красным цветом



Документ о приемке № ДВ 03 2 от 30.09.2022	472,84 Р	30.09.2022 13:25:02 (МСК)	30.09.2022 13:30:31 (МСК)	30.09.2022 13:32:38 (МСК)		⋮
Корректировочный документ № 6 от 29.09.2022	28 689,00 Р	29.09.2022 18:18:46 (МСК)	29.09.2022 18:25:09 (МСК)	29.09.2022 18:26:32 (МСК)		⋮
Документ о приемке № 8 от 29.09.2022	49 494,00 Р	29.09.2022 18:08:45 (МСК)	29.09.2022 18:15:09 (МСК)	29.09.2022 18:17:02 (МСК)		⋮
Корректировочный документ № 1 от 29.09.2022	236,42 Р	29.09.2022 15:28:02 (МСК)	29.09.2022 15:34:09 (МСК)	29.09.2022 15:36:17 (МСК)		⋮

Документ о приемке № EISOE-6833 2 от 02.11.2022	472,84 Р	02.11.2022 18:24:18 (МСК)	02.11.2022 18:31:13 (МСК)	02.11.2022 18:34:04 (МСК)		⋮
Документ о приемке № EISOE-6833 от 02.11.2022	1 182,10 Р	02.11.2022 18:02:17 (МСК)	02.11.2022 18:09:13 (МСК)	02.11.2022 18:11:24 (МСК)		⋮
Документ о приемке № EISOE-6821 от 01.11.2022	945,68 Р	01.11.2022 10:43:04 (МСК)	01.11.2022 10:49:09 (МСК)			⋮
Документ о приемке № 03 4 от 13.10.2022	2 364,20 Р	13.10.2022 12:53:57 (МСК)	13.10.2022 12:39:56 (МСК)			⋮
Корректировочный документ № 4 от 11.10.2022	17 679,00 Р	11.10.2022 17:10:11 (МСК)	11.10.2022 17:16:38 (МСК)	11.10.2022 17:19:12 (МСК)		⋮

Направить повторно в ГИС МТ (Честный ЗНАК)



- Автоматическая отправка документа в Систему «Честный ЗНАК» после доставки в ЛК поставщика подписанного заказчиком документа о приемке
- Цветовая индикация о статусе отправки документа:



направлено, обрабатывается в Системе «Честный ЗНАК» - необходимо подождать итога обработки



документ успешно загружен и обработан в Системе «Честный ЗНАК»



документ обработан с ошибкой, необходимо перенаправить

При частичной приемке в Систему «Честный ЗНАК» сведения направляются только после подписания сторонами **Корректировочного документа (Исправления существенных условий)**



При возникновении ошибки доставки или если доставка документа не удалась, поставщикам необходимо создать обращение в СТП ЕИС с помощью кнопки «Создать обращение», доступной в личном кабинете пользователя.

Документ о приемке

Счет-фактура № рф2210190001 от 19.10.2022 (1)

Исправление № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ (1а)

Продавец АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "Р-ФАРМ" (2)  
 Адрес 123154, Г МОСКВА, УЛ БЕРЗАРИНА, ДОМ 19, КОРПУС 1 (2а)  
 ИНН/КПП продавца 7726311464/997550001 (2б)  
 Грузоотправитель и его адрес АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "Р-ФАРМ", 123154, Г МОСКВА, УЛ БЕРЗАРИНА, ДОМ 19, КОРПУС 1 (3)  
 Статус: 2 Грузополучатель и его адрес ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДМИТРОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ БОЛЬНИЦА", Российская Федерация, 141800, Московская обл, Дмитров г, УЛИЦА БОЛЬНИЧНАЯ, ДОМ 7 (4)  
 К платежно-расчетному документу № 0348500003222000096 от 10.08.2022 (5)  
 Покупатель ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДМИТРОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ БОЛЬНИЦА" (6)  
 Адрес Российская Федерация, 141800, Московская обл, Дмитров г, УЛИЦА БОЛЬНИЧНАЯ, ДОМ 7 (6а)  
 ИНН/КПП покупателя 5007109990/500701001 (6б)  
 Валюта: наименование, код Российский рубль, 643 (7)  
 Идентификатор государственного контракта, договора (соглашения) (при наличии) \_\_\_\_\_ (8)

1 – документ о приемке (акт) и счет-фактура  
2 – документ о приемке (акт)

Код товара/ работ, услуг	№ п/п	Наименование товара (описание выполненных работ, оказанных услуг), имущественного права	Код вида товара	Единица измерения		Цена (тариф) за единицу измерения	Стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав без налога – всего	В том числе сумма акциза	Налоговая ставка	Сумма налога, предъявляемая покупателю	Стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав с налогом – всего	Страна происхождения товара		Регистрационный номер декларации на товары или регистрационный номер партии товара, подлежащего прослеживаемости	Количественная единица измерения товара, используемая в целях прослеживаемости		Количество товара, подлежащего прослеживаемости в количественной единице измерения товара	Страна регистрации производителя товара	
				код	условное обозначение (национальное)							цифровой код	Краткое наименование		код	условное обозначение			
A	1	1а	1б	2	2а	3	4	5	6	7	8	9	10	10а	11	12	12а	13	14
21.20.10.212	1	Золадекс (капсулы для подкожного введения пролонгированного действия, 10.8 мг, (шприц-аппликаторы с защитным механизмом) 1 шт. x 1 (картонная пачка) ) Серия: SB106 Срок годности: 31.12.2024		778	Упаковка	40	11219.4	448776.00	без акциза	10%	44877.6	493653.60	826	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	10013160/270722/3370797				826 СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО
Всего к оплате (9)							448776.00	X	44877.60	493653.60									

Документ составлен на 1 листах

Руководитель организации или иное уполномоченное лицо \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)  
 Индивидуальный предприниматель или иное уполномоченное лицо \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

(реквизиты свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя)

Основание передачи (сдачи) / получения (приемки)

Контракт № 0348500003222000096 от 10.08.2022 г. ( Предмет контракта: Поставка лекарственных препаратов ОНКО (Гозерелин) лот № 1 для нужд ГБУЗ МО "Дмитровская областная больница" 2022 год ).  
(договор; доверенность и др.)

Данные о транспортировке

Место поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): Российская Федерация, Московская обл, Российская Федерация, 141800, Московская обл, Дмитров г, УЛИЦА БОЛЬНИЧНАЯ, ДОМ 7.  
(транспортная накладная, поручение экспедитору, экспедиторская / складская расписка и др. / масса нетто/ брутто груза, если не приведены ссылки на транспортные документы, содержащие эти сведения)

Товар передал / услуги, результаты работ сдал

Руководитель группы \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) Ларькина А. О.

Товар получил / услуги, результаты работ принял

Заведующий аптекой-провизор-аналитик \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) Рогожникова О. Б.

**Документ о приемке**

Счет-фактура № 141 от 14.03.2023 (1)

Исправление № 1 от 06.04.2023 (1а)

Продавец: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЦЕНТР ТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМ "ФОРТЕ-ВД" (2)

Адрес: 450112, 02, Г. УФА, УЛ. АРХИТЕКТУРНАЯ, Д. 4 (2а)

ИН-ИКП продавца: 0273002381/027301001 (2б)

Грузоотправитель и его адрес: он же (3)

Грузополучатель и его адрес: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НУРИМАНОВСКАЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ КЛУБНАЯ СИСТЕМА" МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НУРИМАНОВСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН, 452440, 02, РАЙОН Нуримановский, СЕЛО Красная Горка, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, 57 (4)

К платежно-расчетному документу: - (5)

Документ об отгрузке № п/п: 1 № 141 от 14.03.2023 (5а)

Покупатель: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НУРИМАНОВСКАЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ КЛУБНАЯ СИСТЕМА" МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НУРИМАНОВСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН (6)

Адрес: 452440, 02, РАЙОН Нуримановский, СЕЛО Красная Горка, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, 57 (6а)

ИН-ИКП покупателя: 0239005600/023901001 (6б)

Валюта: наименование, код: Российский рубль, 643 (7)

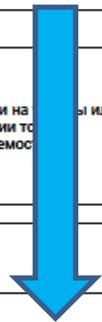
Идентификатор государственного контракта, договора (соглашения) (при наличии): ИКЗ 233023900680002390100100070010000244 (8)

Статус: 1

1 - документ о приемке (акт) и счет-фактура

2 - документ о приемке (акт)

Код товара/ работ, услуг	№ п/п	Наименование товара (описание выполненных работ, оказанных услуг), имущественного права	Код вида товара	Единица измерения	Количество (объем)	Цена (тариф) за единицу измерения	Стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав без налога - всего	В том числе сумма акциза	Налоговая ставка	Сумма налога, предъявляемая покупателю	Стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав с налогом - всего	Страна происхождения товара		Регистрационный номер декларации на таможенный номер партии товара подлежащего прослеживаемости	Количественная единица измерения товара, используемая в целях прослеживаемости		Количество товара, подлежащего прослеживаемости в количественной единице измерения товара	Страна регистрации производителя товара	
												Цифровой код	Краткое наименование		код	условное обозначение			
A	1	2а	16	2	3	4	5	6	7	8	9	10	10а	11	12	12а	13	14	
26.70.13.000-00000004	1	Камера видеонаблюдения внутренняя Trassir	-	798	Штука	5	12358.3333333333	61791.67	без акциза	20%	12358.33	74150.00	158	КИТАЙ					
26.70.13.000-00000004	2	Камера видеонаблюдения уличная Trassir	-	798	Штука	4	11388.1083333333	45644.43	без акциза	20%	9108.89	54653.32	158	КИТАЙ					
28.23.23.000-00000001	3	Ламинатор PingDa	-	798	Штука	1	12250	12250.00	без акциза	20%	2450.00	14700.00	158	КИТАЙ					
26.20.18.000-00000089	4	МФУ лазерное Pantum	-	798	Штука	1	28183.5	28183.50	без акциза	20%	5636.70	33820.20	158	КИТАЙ					
26.20.17.110-00000037	5	Монитор ASUS	-	798	Штука	2	10000	20000.00	без акциза	20%	4000.00	24000.00	158	КИТАЙ	10720010/241222/3095827/002	798	шт	2	
26.20.18.120-00000101	6	Принтер цветной Epson L805	-	798	Штука	2	38309.025	72618.05	без акциза	20%	14523.61	87141.66	158	КИТАЙ					
26.20.17.120-00000001	7	Проектор InFocus	-	798	Штука	3	35885.55	107856.65	без акциза	20%	21531.33	129187.98	158	КИТАЙ	10013180/230123/3028544/001	798	шт	3	
26.70.14.190-00000083	8	Фотоаппарат Canon с видеокамерой + карта памяти 128 GB	-	798	Штука	1	40039.725	40039.72	без акциза	20%	8007.95	48047.67	158	КИТАЙ					
Всего к оплате (9)							388084.02		X		77816.81	485700.83							



Документ составлен на 1 листе

Руководитель организации или иное уполномоченное лицо: ГОЛОВЧЕНКО Е. О. (подпись) (ф.и.о.)

Индивидуальный предприниматель или иное уполномоченное лицо: \_\_\_\_\_ (подпись) (ф.и.о.)

(подписать, сверившись с государственной регистрацией индивидуального предпринимателя)

# ВАЖНО!

Если в закупке работ/услуг планируется поставка товара/оборудования:

## **1. При подготовке закупки:**

- ❖ товары надо выделять в извещении о закупке отдельными строками от работ/услуг (работа/услуга в усл.единицах, товары в штуках), указывать количество товаров
- ❖ применить КТРУ к работам/услугам и товарам
- ❖ обосновывать начальные цены по таким товарам
- ❖ к товарам применить нац. режим (если в регионе иной опыт – учесть его)
- ❖ учесть опыт своего региона по объединению работ/услуг и оборудования (в целях не допущения ограничения конкуренции по 135-ФЗ)
- ❖ в проекте контракта предусмотреть отдельно порядок приемки работ/услуг и приемки товаров

## **2. В заявке участника закупки:**

- просить страну происхождения на поставляемые товары
- просить документы/сведения по актам о нац.режиме (учесть опыт своего региона)
- просить характеристики предлагаемых подрядчиком товаров, соответствующие требованиям заказчика (НО! В закупке работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта, сноса ОКС – просить характеристики нельзя)

## **3. При заключении/исполнении контракта:**

- В реестр контрактов\включать работы/услуги и поставляемые товары отдельно
- В документе о приёмке товары должны быть выделены отдельными строками с указанием их стоимость и страну происхождения

## **4. При отчетности:**

- При учете минимальной доли закупок включать в ежегодный отчет товары, поставляемые в ходе работ/услуг

# Национальный режим

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ. ПП РФ №318 от 28.02.2023

### 1. Запрет на допуск промтоваров (ПП-616)

- Скорректирован перечень оснований для неустановления указанного запрета.
- Перечень промтоваров, для которых установлен запрет на допуск, дополнен (электропечи, камеры промышленные или лабораторные, снегоходы, вездеходы, суда прогулочные и спортивные, пробирки вакуумные для взятия крови).

### 2. Ограничения допуска промтоваров (ПП-617)

- Замена правила «третий лишний» на «второй лишний» - отклоняются заявки с импортными товарами, если есть минимум одна заявка с предложением о поставке товаров из России или ЕАЭС.
- При подаче заявок участник обязан указывать номера реестровых записей из РРПП и совокупное количество баллов (при наличии). Нельзя подтвердить стану происхождения сертификатом СТ-1.
- В перечень добавлены новые позиции (аккумуляторы свинцовые, провода и кабели электронные и электрические, оборудование подъемно-транспортное и погрузо-разгрузочное).

### 3. Ограничения допуска медизделий (ПП-102)

- Уточнен перечень медицинских изделий, для которых устанавливаются ограничения и условия допуска (ОКПД2 32.50.13.190).

### 4. Квотирование (ПП-2014)

- В перечень добавлены новые позиции (аппараты телефонные, приемники телевизионные, видеокамеры, светодиоды, повязки и покрытия раневые, салфетки антисептические спиртовые).

С 1 января страну происхождения программного обеспечения по постановлению Правительства от 16.11.2015 № 1236 участники закупки подтверждают **номером реестровой записи из реестра российского или евразийского ПО** (постановление Правительства от 28.12.2022 № 2461).

В соответствии с абз. 4 п. 2(2) ПП РФ №1236: «Подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным данным постановлением Правительства, является указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке **порядковых номеров реестровых записей** в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения.».

На основании п. 3 Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утверждённых ПП РФ №1236 (далее - Правила), формирование реестра российского программного обеспечения и реестра евразийского программного обеспечения осуществляется Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, которое является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению указанных реестров.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил реестровая запись о программном обеспечении содержит порядковый номер реестровой записи.

Вместе с тем, в реестре российского программного обеспечения (<https://reestr.digital.gov.ru/>) **информация о порядковых номерах реестровых записей не содержится.**

В указанном реестре содержится информация, в том числе о **порядковых номерах заявлений** о включении в реестр российского программного обеспечения, а также о **регистрационных номерах** программных обеспечений.

Учитывая вышеизложенное, просим Вас разъяснить следующее:

1) является ли подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным ПП РФ №1236, указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке **порядковых номеров заявлений** о включении в реестр российского программного обеспечения?

2) является ли подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным ПП РФ №1236, указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке **регистрационных номеров** программных обеспечений?

3) в случае, если вышеуказанная информация не является подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным ПП РФ №1236, то что будет являться подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным ПП РФ №1236?

Найдено записей: 16 403

## Программное обеспечение

## Программно-аппаратные комплексы

↕ Регистрационный номер	↓ Наименование программного обеспечения	Код класса	Класс программного обеспечения	↕ Дата регистрации	Адрес сайта
6343	"1-АйТи-С Автотранспорт для государственных учреждений"	05.15	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	07.04.2020	<a href="#">Ссылка</a>
		09.01	Средства управления бизнес-процессами (BPM)		
12789	"1Ф Автоматизация: Администрация сельских поселений"	05.15	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	07.02.2022	<a href="#">Ссылка</a>
12788	"1Ф Автоматизация: Похозяйственная книга"	05.15	Информационные системы для решения специфических	07.02.2022	<a href="#">Ссылка</a>



## Несколько реестровых номеров

**в решении Московского УФАС России по делу № 077/06/106-13228/2022 от 02.09.2022**

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2215299>

комиссия признала правомерным отклонение участника, заявка которого содержала несколько номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции:

«...Комиссия Управления также отмечает, что участник закупки, представивший в составе заявки несколько номеров реестровых записей на предлагаемый товар без возможности идентификации конкретной реестровой записи на конкретный предлагаемый товар, создает себе условия, при которых имеется возможность поставить любой из товаров, который соответствует представленным реестровым записям, что приведет к необоснованному преимуществу данного участника закупки перед другими участниками, в то время как контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Решение комиссии Заказчика об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, изложенным в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принято правомерно...»

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ/ПП 616

С 1 марта	До 1 марта	Как применять
<p><b>Под запрет дополнительно попали промтовары:</b> электропечи и камеры, снегоходы, вездеходы, суда прогулочные и спортивные, пробирки вакуумные для взятия крови</p>	<p><b>Позиций не было в перечне</b></p>	<p>Сверяйте закупку промтоваров с обновленным перечнем, чтобы без ошибок установить запрет на допуск</p>
<p><b>При закупке инструмента ручного прочего установите запрет на допуск,</b> даже если цена за единицу не превышала 300 тыс. руб., а общая сумма была менее 1 млн руб.</p>	<p><b>При закупке инструмента ручного прочего можно было не устанавливать запрет на допуск,</b> если цена за единицу не превышала 300 тыс. руб., а общая сумма была менее 1 млн руб.</p>	<p>Сверяйте закупку с перечнем исключений. Возможно, ваши товары теперь не попадают под исключение, и вам нужно установить запрет на допуск</p>
<p>Производство промтоваров на территориях ДНР и ЛНР <b>подтверждают наличием сведений в реестре российской промышленной продукции</b></p>	<p>Производство промтоваров на территориях ДНР и ЛНР <b>подтверждали наличием сведений из реестра товаров, произведенных на территориях ЛНР и ДНР</b></p>	<p>Для товаров из новых субъектов теперь действуют единые правила. Обратите внимание, что заказчики из ЛНР, ДНР, Запорожья и Херсона в 2023 году вправе не применять правила нацрежима</p>
<p><b>Постановление Правительства от 28.02.2023 № 318</b></p>		

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ/ПП 616

С 20 апреля	До 20 апреля	Как применять
<b>Из запрета исключат компьютеры и системы хранения данных</b>	<b>Компьютеры и системы хранения данных включены в перечень с запретом на допуск промтоваров</b>	При закупке компьютеров ограничивайте, а не запрещайте допуск иностранных компьютеров. Если есть хотя бы одна заявка с российским товаром, то иностранные товары отклоните, если нет — допустите. Раньше заказчики отклоняли все заявки с иностранными компьютерами
<b>Постановление Правительства от 27.03.2023 № 486</b>		

При закупке товаров сверяйтесь с перечнем. Если код товара есть в списке – покупайте российскую продукцию или продукцию предприятий из ЕАЭС. Если участник закупки предложит товар из другой страны – отклоняйте заявку ([п. 1 постановления № 616](#)).

**Когда заказчик вправе не применять ограничения**

Есть всего шесть оснований, когда заказчик вправе не применять запрет на допуск ([п. 3 постановления № 616](#)):

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ/ПП 878: Постановление Правительства от 27.03.2023 № 486

С 20 апреля	До 20 апреля	Как применять
<b>В ограничения допуска включают компьютеры и системы хранения данных</b>	<b>Компьютеры и системы хранения данных включены в перечень с запретом на допуск промтоваров</b>	При закупке компьютеров ограничивайте, а не запрещайте допуск иностранных компьютеров. Если есть хотя бы одна заявка с российским товаром, то иностранные товары отклоните, если нет — допустите. Раньше заказчики отклоняли все заявки с иностранными компьютерами
<b>Заказчик будет отклонять все заявки, если есть хотя бы одна заявка с компьютерами первого уровня, т. е. полностью отечественными.</b> <b>Подтверждением соответствия компьютеров первому уровню будут являться сведения о таком уровне в реестровой записи из реестров</b>	<b>Правил не было</b>	При закупке компьютеров обращайтесь внимание на уровни электроники, которые указаны в реестре: <b>•1-й уровень</b> — полностью отечественные товары, в том числе с российскими процессорами; <b>•2-й уровень</b> — отечественные компьютеры с иностранными компонентами; <b>•3-й уровень</b> — иностранные компьютеры
<b>При исполнении контракта нельзя будет менять радиоэлектронику первого уровня на электронику второго или третьего уровней</b>	<b>Правила не было</b>	Не допускайте замены товара при поставке. При приемке всегда проверяйте уровень электроники. Иначе откажите в приемке такого товара

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ/ПП 878: Постановление Правительства от 27.03.2023 № 486

Заказчик обязан отклонить все заявки с иностранной радиоэлектронной продукцией из перечня, если есть хотя бы одна заявка с отечественным товаром – правило «второй лишней» (п. 3 постановления № 878).

С 20 апреля при закупке компьютеров и систем хранения данных также применяйте правило «второй лишней» – отклоняйте все заявки, если есть хотя бы одна заявка с компьютерами первого уровня, т. е. полностью отечественными.

С 20 апреля при закупке компьютеров и систем хранения данных (пункты 5, 7-9, 13 перечня) потребуйте от участников в составе заявке помимо реестровой записи еще и информацию об уровне электроники. Всего есть три уровня:

- 1-й уровень — полностью отечественные товары, в том числе с российскими процессорами;
- 2-й уровень — отечественные компьютеры с иностранными компонентами;
- 3-й уровень — иностранные компьютеры.

- для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции **(он будет указан в реестре!!!)**.

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ/ПП 878: Постановление Правительства от 27.03.2023 № 486

□ Если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7-9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта.

## **Товары, отсутствующие в перечне + товары, подпадающие под исключение**

- Министерство финансов Республики Дагестан провело внеплановую проверку, в ходе которой был сделан вывод о неправомерном объединении заказчиком в один лот медицинских изделий, включенных в утвержденный ПП РФ № 616 перечень и не включенных в него (Решение от 18.12.2020 № 05-03/15-28/20, закупка № 0103200008420003865).
- Правовая оценка судов: действительно, в рамках спорной закупки закупалась в том числе термобумага по коду ОКПД2, который входит в перечень, утвержденный ПП РФ № 616. Вместе с тем стоимость товара по указанной позиции составляет 375,25 руб. за единицу и 2 766,67 руб. в целом → в силу подп. «б» п. 3 ПП РФ № 616 запрет на допуск иностранных промышленных товаров к участию в закупках на данный товар не распространяется, а значит, действия заказчика не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ.

Постановление Шестнадцатого ААС от 20.10.2021 по делу № А15-5169/2020

## Респираторы — это не маски

- Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга. Между тем согласно Номенклатурной классификации медицинских изделий по видам на медицинские маски установлен код 182450, а на респираторы — 181830.
- Согласно ГОСТ Р 58396-2019 «Маски медицинские» медицинские маски предназначены для ограничения передачи инфекционных агентов от персонала пациентам во время хирургических операций и в других медицинских помещениях с аналогичными требованиями.
  - Согласно ГОСТ 12.4.294-2015 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания» фильтрующие полумаски предназначены для защиты органов дыхания от твердых и жидких аэрозолей.
  - Таким образом, медицинская маска и респиратор фильтрующий (полумаска) имеют разное функциональное назначение, различаются по качественным и техническим характеристикам и не способны заменять друг друга, т. е. не могут признаваться взаимозаменяемыми. Поскольку ПП РФ № 616 применяется только в отношении медицинских масок, при закупке респираторов у заказчика отсутствовали правовые основания для установления запрета, предусмотренного ПП РФ № 616.

Постановление Девятого ААС от 26.04.2022 по делу № А40-195711/21. См. также постановление 19ААС от 31.03.2022 по делу № А48-7323/2021

## Нельзя устанавливать запрет, если закупка подпадает под исключение

- Закупались 288 матрасов, НМЦК 576 000 руб. (т. е. начальная цена за один матрас составляла 2000 руб.). Поскольку код ОКПД2 31.03.12.120 «Матрасы беспружинные» был включен в перечень, утвержденный ПП РФ № 616, заказчик установил запрет на допуск иностранных товаров к участию в закупке и отклонил заявку участника, в заявке которого не было сведений о наличии предлагаемых к поставке товаров в РРПП или ЕРПТ.
- Правовая оценка судов: установление запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств — членов ЕАЭС) в соответствии с ПП РФ № 616, а также требование о представлении в составе заявки документов, предусмотренных указанным постановлением, являлось неправомерным. Оснований для отклонения заявки, не содержащей предусмотренных ПП РФ № 616 документов, не было.
- Должностное лицо заказчика, виновное в установлении незаконных требований к участникам закупки, было привлечено к административной ответственности.

Постановления ФАС Западно-Сибирского округа от 23.07.2021 по делу № А45-25898/2020 и Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 03.03.2022 по делу № 16-110/2022.

Требование к году выпуска - не ранее 2022.

В заявке выпуска из РРПП (реестровая запись № 264\18\2021, дата внесения в реестр: 22.11.2021), в соответствии с которой продукция

с 22.11.2021 набирает 3200 баллов (соответствует целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

с 22.11.2022 набирает 2565 баллов (не соответствует).

Подведение итогов ЭА - 23.11.2022.

Совокупное количество баллов продукции изменено с 22.11.2022.

**Допустить или отклонить заявку?**

Документы и информация, представленные в составе заявки на участие, оцениваются комиссией на момент их рассмотрения.

Отклонение заявки правомерно.

Решение Новосибирского УФАС от 01.12.2022 №054/06/48-2030/2022

Решение Воронежского УФАС от 14.10.2022 №036/06/49-1088/2022

Решение Челябинского УФАС от 14.06.2022 № 074/06/105-1431/2022

## Нельзя исказить требования к документам, предоставляемым в заявке

- Заказчик установил требование о том, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать выписку из реестра РРПП или ЕРПТ с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено ПП РФ № 719.
- Правовая оценка судов: в силу п. 10 ПП РФ № 616 участник закупки должен сообщить как номера реестровых записей, так и информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено ПП РФ № 719. В нарушение п. 10 ПП РФ № 616 заказчик дал участникам закупки возможность самостоятельно выбрать один из трех допустимых вариантов, какую именно информацию необходимо предоставить:
  - 1) номера реестровых записей и информацию о совокупном количестве баллов;
  - 2) только номера реестровых записей;
  - 3) только информацию о совокупном количестве баллов

Постановление Девятого ААС от 10.06.2022 по делу № А40-243921/21

## Реестровые записи должны быть именно на предложенный к поставке товар

- Участник закупки представил в составе заявки информацию о реестровой записи в РРПП в отношении товара «навесы и маркизы» с перечисленными типами продукции: австрийская штора, римская штора, японская штора, текстильные слайдпанели, штора-маркиза, что не соответствует объекту проводимой закупки, каковым являются оконные жалюзи.

Постановление Девятого ААС от 27.07.2022 по делу № А40-222812/21

### Сложный случай

Участник закупки представил в составе заявки:

- действующее РУ на «одежду медицинскую одноразовую из нетканых материалов по ТУ 32.50.50-004-67798088-2021»;
- выписку из РРПП на «комплект одежды медицинской одноразовой по ТУ 32.50.50-001- 67798088-2020» (на момент рассмотрения заявки РУ на данный товар было отменено).
- Позиция заказчика: товары с разными РУ (отмененным и действующим) не могут считаться юридически одинаковыми товарами. В отношении товара, изготовленного по ТУ 32.50.50-004-67798088-2021 (на который имеется действующее РУ), информация из РРПП в составе заявки не представлена.
- Позиция УФАС: отклонение неправомерно, т. к. товары по отмененному и действующему РУ имеют один код ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие», в связи с чем представленная участником закупки реестровая запись подтверждает российское происхождение товара.
- Однако суды не поддержали позицию УФАС, поскольку наименование медицинских изделий и технические условия, указанные в РРПП, не соответствуют указанным в действующем РУ.

Постановление Седьмого ААС от 06.07.2022 по делу № А27-22038/2021

**выписка должна быть действующей именно на дату рассмотрения заявок.**

Решение Белгородского УФАС России от 30 ноября 2021 года по делу № 031/06/69-814/2021

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2167643>

Решение Нижегородского УФАС России от 24 сентября 2021 года №052/06/105-2938/2021

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2153484>

Решение Краснодарского УФАС России от 15 октября 2021 года № 1471/2021 по делу № 023/06/69-4925/2021 <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2156740> .

Решение Алтайского краевого УФАС России от 01 октября 2021 года по делу № 022/06/69- 835/2021 <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2154649> .

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 27 сентября 2021 года по делу № 44-4465/21

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2153613> .

Решение Башкортостанского УФАС России от 06 июля 2021 года №ТО002/06/105-1353/2021

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2120517> . «...Согласно пояснениям Заказчика: по результатам проверки, на дату рассмотрения вторых частей заявок (25.06.2021) поступивших по результатам аукциона № 0101100001021000015,

## Предложение товара с другим кодом ОКПД2 не основание для отклонения

- Заказчик объявил ЭА на поставку одноразовых процедурных халатов, отнеся их к коду ОКПД2 14.12.30.190 «Одежда производственная и профессиональная прочая, не включенная в другие группировки».
- Участники закупки представили реестровые записи из РРПП на продукцию, отнесенную не только к вышеуказанному коду, но и к кодам 14.19.32.120 «Одежда из нетканых материалов», 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки».
- Правовая оценка суда: все перечисленные в реестровых записях коды ОКПД2 можно считать эквивалентными и взаимозаменяемыми, соответствующими одному и тому же медицинскому изделию — халату. УФАС не доказал, что предложенные участниками медицинские изделия нельзя признать взаимозаменяемыми с предметом закупки, что они не схожи по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и не способны заменить друг друга.

Постановление Восьмого ААС от 13.12.2021 по делу № А81-3730/2021. См. также постановления 9ААС от 04.03.2022 по делу № А40-253061/21, от 16.12.2021 по делу № А40-145932/21 и ФАС МО от 15.04.2022 по делу № А40-68881/2021.

**Но иная позиция: постановление 15ААС от 13.04.2022 по делу № А32-25405/2021**

## Учреждения ФСИН участвуют в закупках с запретом на общих основаниях

- Заявка на участие в ЭА, поданная исправительной колонией, не содержала номера реестровой записи предлагаемого товара в РРПП, в связи с чем была отклонена. Колония посчитала отклонение неправомерным, и комиссия УФАС согласилась с этим, обосновав свое решение ссылкой на письмо Минпромторга России от 28.07.2020 № ОВ-53569/12В.
- Правовая оценка судов: в п. 10 ПП РФ № 616 не предусмотрено никаких исключений для учреждений и предприятий ФСИН в части обязанности подтверждать российское происхождение предлагаемых к поставке товаров реестровыми записями из РРПП. Подав заявку на участие в электронном аукционе, колония выразила свое согласие со всеми условиями извещения о закупке, а значит в т. ч. согласилась подтвердить российское происхождение предлагаемой продукции в соответствии с требованиями ПП РФ № 616. Поскольку заявка колонии не содержала информации из РРПП, ее отклонение являлось правомерным.
- Письмо Минпромторга России от 28.07.2020 № ОВ-53569/12 не является нормативным правовым актом, обязательным для применения, вследствие чего не может быть положено в основу принятых судебных актов.

Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 24.05.2022 по делу № А43-16649/2021

## Непредставление документов — основание для отказа от приемки

- По условиям контракта поставщик должен был передать заказчику настольные персональные компьютеры (моноблоки) в количестве 38 шт., чей код ОКПД2 26.20.14 включен в перечень, утвержденный ПП РФ № 616. Соответствие товаров с таким кодом ОКПД2 требованиям ПП РФ № 616 подтверждается наличием сведений о них в РРЭП. Следовательно, при исполнении контракта поставщик должен был передать заказчику заключение Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, на основании которого поставляемые товары включены в РРЭП. Вместо этого он передал сертификат соответствия, из которого следовало, что изготовитель компьютеров осуществляет их производство в г. Ростове-на-Дону.
- Правовая оценка суда: в рассматриваемом случае как в силу закона, так и по условиям заключенной сторонами сделки российское происхождение товара должно быть подтверждено иными документами. Наличие сертификата соответствия или декларации о соответствии не входит в перечень критериев, в соответствии с которыми подтверждается производство промышленной продукции на территории РФ, установленных ПП РФ № 719.

Постановление ФАС Дальневосточного округа от 24.06.2022 по делу № А73-15007/2021

## [Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617](#)

### Пункт 9

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) **обязан представить заказчику документы**, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции - в реестр российской промышленной продукции, предусмотренные [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" - евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренный [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" соответственно.

## Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616

- ❑ 10(3). При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) **обязан предоставить заказчику** документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции, в
- ❑ реестр российской промышленной продукции, предусмотренный постановлением Правительства от 17 июля 2015 г. N 719
- ❑ евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно.
- ❑ Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением промышленных товаров, предусмотренных перечнем, требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки в составе заявки на участие в закупке указывает (декларирует) страну происхождения товара.

## Односторонний отказ и включение в РНП: трудности поставщика суды не волнуют

- ИП взялся поставлять театральные кресла, но в процессе выяснил, что требование контракта об использовании на креслах боковин из полиэтилена низкого давления высокой плотности, изготовленных методом экструзионновыдувного формования, не может быть выполнено без нарушения ПП РФ № 616, потому что такие кресла в России не производятся. ИП предложил внести изменения в условия контракта, однако заказчик на это не пошел.
- Поскольку ИП так и не смог представить для согласования образец товара, соответствующий требованиям спецификации, заказчик отказался от исполнения контракта.
- Правовая оценка судов: подав заявку на участие в аукционе, УЗ согласился поставить товар на условиях, предусмотренных извещением о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения ЭА, что подтверждается в т. ч. подписанием контракта. Заключив контракт, поставщик обязан был поставить товар, соответствующий условиям контракта, однако свои обязательства перед заказчиком не исполнил.

Постановление Девятого ААС от 06.06.2022 по делу № А40-248834/21

### **С поставщиков взыскивают штрафы**

- ООО заключило контракт на поставку одежды для рабочих в рамках гособоронзаказа на сумму 15 349 636 руб. В соответствии с п. 10 ПП РФ № 616 в контракт была включена информация о реестровых записях из РРПП в отношении товара, предложенного к поставке. Однако в процессе исполнения контракта поставщик заявил о невозможности поставить товар, изготовленный производителями, указанными в спецификации контракта и в выписках из РРПП.
- Суды удовлетворили требования заказчика о расторжении контракта и о взыскании с поставщика неустойки в размере 767 481,80 руб.

Постановление ФАС Московского округа от 29.04.2022 по делу № А40-89630/2021

### **Поставщиков включают в РНП**

- Победитель ЭА указал в заявке, что производителем товара будет являться ООО «Урал Кожа» или ООО «Алиан», и представил соответствующую информацию из РРПП в отношении продукции этих предприятий. Номера реестровых записей были включены в контракт.
- Впоследствии поставщик сообщил, что указанные производители заявили о невозможности отгрузки своей продукции в его адрес, и предложил заказчику изменить объект закупки путем включения в контракт дополнительных реестровых записей из РРПП. Заказчик на это не согласился и расторг контракт.
- Правовая оценка судов: отказ производителей в передаче товара поставщику не может являться основанием для освобождения его от предусмотренной действующим законодательством РФ ответственности. Довод о том, что заказчику предлагались аналогичные товары других российских производителей из числа включенных в РРПП, подлежит отклонению: действия поставщика нельзя назвать добросовестным поведением, изменение существенных условий контракта является нарушением требований Закона № 44-ФЗ и влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Постановление Девятого ААС от 17.01.2022 по делу № А40-141724/21

## Нельзя заменить товар на улучшенный, если улучшенного товара нет в РРПП

- Предмет контракта — поставка госпитального трикотажа. Единственным производителем такой продукции, включенным в РРПП, является компания «Интертекстиль корп.». Именно этот товар УЗ и предложил к поставке, однако на поверку он оказался не соответствующим требованиям спецификации, и заказчик его не принял. Предложение о поставке иного товара с улучшенными характеристиками также было отвергнуто, т. к. этого товара не было в РРПП.
- Правовая оценка суда: намереваясь заключить контракт и поставить продукцию определенного производителя, при должной разумности поставщик должен был оценить соответствие характеристик товара этого производителя требованиям заказчика. Поставщик подписал контракт, не приняв исчерпывающих, разумных и заботливых мер по обеспечению условий его выполнения. Предполагая себя профессиональным и опытным участником в указанной сфере, он тем более должен был просчитать свои возможности, средства и время, требуемые для исполнения. Постановление Тринадцатого ААС от 04.08.2022 по делу № А56-17940/2022

## Последствия незаконного допуска

- Предмет ЭА — «поставка автомобиля Nissan Terrano Tekna или эквивалент». Извещением предусматривался запрет на поставку иностранных товаров в соответствии с ПП РФ № 616, но требований к предоставлению в составе заявки каких-либо документов, которые подтверждали бы соответствие предлагаемого товара указанному запрету, установлено не было.
- Контракт был заключен с ед. УЗ, заявка которого в действительности подлежала отклонению в связи с несоответствием требованиям ПП РФ № 616, т.к. автомобиль Nissan Terrano Tekna отсутствует в РРПП. Стороны уже успели исполнить контракт, когда УФАС обратился в суд с требованием о признании его недействительным и о применении последствий недействительности сделки.
- Правовая оценка суда: эксплуатационный износ автомобиля не является препятствием к реституции: доказательств физической утраты автомобиля и невозможности его эксплуатации по назначению в материалах дела не было, а довод о невозможности приведения сторон в первоначальное положение без причинения ущерба суд признал предположением.

Постановление Третьего ААС от 01.12.2021 по делу № А69-3427/2020

## **На закупки работ ПП РФ № 617 не распространяется**

- Установив, что код ОКПД2 42.99.29 «работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки» не входит в Перечень товаров, установленных ПП РФ № 617, суды правомерно отклонили доводы заявителя об обязанности заказчика устанавливать предусмотренные ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами при осуществлении закупки на строительство центральной отдельно стоящей отопительной котельной.

Постановление Уральского округа от 19.08.2022 по делу № А76-17530/2021

## **При закупке у ед. поставщика ограничение не применяется**

- От фортепианной фабрики поступила жалоба на неприменение ПП РФ № 617 при закупке учреждением культуры кабинетного рояля на основании п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- Правовая оценка суда: ограничения, установленные в соответствии с ПП РФ № 617 не применяются при осуществлении закупки у единственного поставщика.

Постановление Девятого ААС от 26.04.2022 по делу № А40-238287/2021

## **Обоснование НМЦК**

Станет проще определять [идентичность и однородность](#) товаров (работ, услуг), а также сравнивать коммерческие предложения. Применять для этого [методические рекомендации](#) заказчики смогут по желанию (п. 1 проекта).

## **Электронные процедуры**

Электронный запрос котировок проведут при НМЦК не выше 10 млн руб. Сейчас лимит — [3 млн руб.](#) Ограничение по годовому объему снимут до 31 декабря 2026 года (п. 2, абз. 3 пп. "г" п. 8 проекта).

Ценовой порог для ["электронного магазина"](#) увеличат с 3 млн до 5 млн руб. Такие закупки не будут учитывать в годовом объеме [малых закупок](#), в т.ч. в сфере [культуры](#) и [медицины](#), но ограничат суммой 100 млн руб. в год (пп. "а" и "в" п. 4 проекта).

## **Расторжение контракта**

Заказчики смогут заключать контракт со вторым участником, если от сделки с победителем пришлось отказаться, но его не включили в РНП, поскольку обязательства не исполнили из-за форс-мажора (п. 5 проекта).

Сейчас, если заказчик расторг контракт в одностороннем порядке, новый [можно заключить](#), только когда сведения о контрагенте внесли в реестр.

## **Строительные закупки "под ключ"**

Возможность провести закупку ["под ключ"](#) сохранят до 1 января 2025 года. Также заказчики смогут устанавливать разные размеры аванса для отдельных этапов комплексных контрактов, в т.ч. не выплачивать его на этапе проектных и изыскательских работ (пп. "а" и "б" п. 8 проекта).

## **Медицинские закупки**

Заказчики медизделий и лечебного питания смогут указывать в [описании объекта закупки](#) функциональные, технические и качественные характеристики без эквивалента. Перечень продукции утвердит правительство.

Новшество применят, если по решению врачебной комиссии у пациента есть медпоказания, например индивидуальная непереносимость. Такое решение нужно будет направить в реестр контрактов (п. 3 и 6 проекта).

## **Согласование сделки с единственным поставщиком**

Срок рассмотрения обращения сократят до 8 рабочих дней. Сейчас это [10 рабочих дней](#) с даты, следующей за днем поступления обращения (пп. "б" п. 4 проекта).

Документы:

[Проект Федерального закона N 314175-8](#)

[Стенограмма 539-го заседания Совета Федерации от 15.02.2023](#)

# **Дополнительные требования к УЗ ст.31 закона 44-ФЗ**

**Доп. требования устанавливаются в любых конкурентных закупках**



# УНИВЕРСАЛЬНАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ. Ч.2.1 ст.31 Закона №44-ФЗ

Способ закупки	Только конкурентные способы закупок
НМЦК	20 млн. руб. и более (в закупках «без объема, неопределенного» – максимальное значение цены контракта)
<b>Для закупки не установлена «специальная» квалификация (ПП № 2571)</b>	
Обязательное требование	Наличие опыта исполнения контрактов в предыдущих периодах
Период исполнения	В течение 3 лет <b>ДО ДАТЫ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ</b> конкретного участника. <i>По последнему документу о приемке. Дата заключения контракта может быть и ранее 3 лет</i>
Тип контракта	Контракт по 44-ФЗ или Договор по 223-ФЗ.
Возможность правопреемства	Есть («засчитываем» контракт, по которому было правопреемство) <i>Правопреемство ЮЛ (ст.58 ГК РФ) – слияние, присоединение, разделение, выделение из состава ЮЛ одного или нескольких юридических лиц, преобразование ЮЛ одной организационно-правовой формы в ЮЛ другой организационно-правовой формы</i>
Стоимость и предмет предоставляемого контракта	Не менее 20 % НМЦК текущей закупки Нет ограничений, любой предмет ТРУ
Наличие неустойки по предоставляемому контракту	Может быть, но должна быть погашена (уплачена) <b>А если списана или взыскана??</b>

## Документы «универсальной» квалификации. Пункт 4 ПП 2571

информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 закона, являются информация и документы, предусмотренные **хотя бы одним из следующих**

**подпунктов:**

### Опыт по Закону № 44-ФЗ

- **номер реестровой записи в предусмотренном Законом 44-ФЗ реестре контрактов**, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

*ИЛИ*

- **выписка из предусмотренного Законом 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну** (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

*ИЛИ*

- **исполненный контракт**, заключенный в соответствии с Законом 44-ФЗ + **акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг**, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

### Опыт по Закону № 223-ФЗ

- **Договор (не указано «исполненный»!!!) + акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг**, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

# Дополнительные требования к участникам закупок

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов ТРУ (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)



Для отдельных видов ТРУ и отдельных видов закупок такие дополнительные требования установлены Правительством РФ в постановлении от 29.12.2021 № 2571



Заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к УЗ, если такие требования определены Правительством РФ (ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ. Ч.2. ст.31 Закона 44-ФЗ

Наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта

Наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта

Наличие опыта работы, связанного с предметом контракта

Наличие деловой репутации

Наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта

## Единая форма заявки на участие в закупке. Статья 43 закона

размещаются участником (УЗ) в ЕИС при регистрации (аккредитации на площадке)

### Документы об УЗ при регистрации в ЕИС (ст.24.2 закона)

л) принадлежность к субъекту малого или среднего предпринимательства с указанием соответствующей категории (при наличии);  
ц) декларация о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы);  
ч) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 закона (если участник закупки является такой организацией);  
ш) декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям;

размещаются УЗ на площадке

Документы о соответствии квалификационным требованиям по ч.2 и ч.2.1 ст.31 закона (ч.12, 12.1,13,14,15 ст.24.2 закона)

формируются УЗ при подаче заявки

Документы об объекте закупки + об УЗ

**Заявка на участие в закупке**

**ПОДАЧА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ОЗНАЧАЕТ СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ**, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

## Содержание заявки участника закупки (статья 43 закона)

Часть 1. Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

*6. При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур:*

3) при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частью 2](#) или [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 закона, **и предусмотренные [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 закона](#)**, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

Такие документы в случаях, предусмотренных законом, **направляются** (по состоянию на дату и время их направления) заказчику **оператором электронной площадки из реестра участников закупок**, аккредитованных на электронной площадке;

4) при проведении **закрытых электронных процедур** документы, предусмотренные [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) закона, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

Такие документы в случаях, предусмотренных законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором специализированной электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке;

## Предоставление документов по ч.2 и 2.1 ст.31 Закона 44-ФЗ

- Соответствие требованиям, установленным законом для осуществления деятельности, являющейся предметом контракта (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ), а также дополнительным требованиям, предусмотренным чч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, подтверждается путем предоставления в составе заявки соответствующих документов (подп. "н" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ).

при проведении электронных процедур	при проведении закрытых электронных процедур
<p><u>документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.</u> Такие документы в случаях, предусмотренных законом, <b>НАПРАВЛЯЮТСЯ</b> (по состоянию на дату и время их направления) <b>ЗАКАЗЧИКУ ОПЕРАТОРОМ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ИЗ РЕЕСТРА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК</b>, аккредитованных на электронной площадке</p>	<p><u>документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.</u> Такие документы в случаях, предусмотренных законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором специализированной электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке</p>
<p><i>п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ</i></p>	<p><i>п. 4 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ</i></p>
<p><b>В случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, указанных документов – не позднее 1 часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки</b></p>	

## Постановление Правительства РФ от 14.09.2019 N 1202 «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки».

### Пункт 2 Правил взаимодействия

... **участник закупки** после идентификации и аутентификации на электронной площадке, специализированной электронной площадке **направляет оператору соответствующей площадки информацию и документы...** путем формирования и подписания электронной подписью... информации и документов... При этом:

а) документы формируются в форме электронного документа или образа бумажного документа с указанием даты подписания документа;

б) при формировании информации и документов... участник закупки указывает:

- номера позиции приложения к дополнительным требованиям;
- цену товаров, работ, услуг по договору (контракту), предусмотренному приложением к дополнительным требованиям...

в) в случае наличия правопреемства участник закупки также формирует и подписывает информацию и (или) документы, подтверждающие такое правопреемство.

# Постановление Правительства РФ от 14.09.2019 N 1202 «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки».

## Пункты 4 , 5 Правил взаимодействия

Оператор электронной площадки... рассматривают информацию и документы... на предмет:

- а) наличия информации и документов, предусмотренных настоящими Правилами;
- б) наличия информации об участнике закупки ... в таких информации и документах...;
- в) непревышения ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору (контракту), предусмотренной абзацем третьим подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил, цены такого договора (контракта);
- г) соответствие информации и документов, положениям абзацев шестого, восьмого и одиннадцатого подпункта "б" пункта 3 (в части требования по неустойке, наличие и соответствие информации в ЕИС,

### **ПРИЧИНЫ ДЛЯ ОТКАЗА В РАЗМЕЩЕНИИ ИНФОРМАЦИИ/ДОКУМЕНТОВ:**

- **формирование информации и документов с нарушением** настоящих Правил;
- если ... акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию **подписаны ранее чем за 5 лет до даты формирования информации** и документов в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил;
- если ... **выписка из ЕГРН** и справка об отсутствии судимости **подписаны ранее чем за 90 дней** до даты формирования информации и документов в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил.

*Решение УФАС по Ульяновской области от 07.12.2022 N 073/06/106- 679/2022, Решение УФАС по Тюменской области от 09.06.2022 N 072/06/44/80/2022) «... оператор электронной площадки в силу положений Закона о контрактной системе обеспечивает исключительно проверку "комплектности" документов при их размещении в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке...»*

## Содержание извещения (статья 42 закона)

Часть 1 - При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- 12) - требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 закона,
- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 закона, и
  - **исчерпывающий перечень документов**, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям,
  - требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 закона (при наличии такого требования);

### Часть 1.4 ст.7.30 КоАП РФ

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

*Нет требований в извещении, некорректно установлены*

находящиеся под контролем таких лиц.

### 3. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

#### 3.1 Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Дополнительные требования

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информатия и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

[Показать все \(6\)](#)

#### 1.1 Требования в соответствии с пунктом 4 ПП РФ от 29.12.2021 №2571

Дополнительные требования

Наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. Информатия и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информатия и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов: а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информатия и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"); б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информатия о котором включена в установленном порядке в такой реестр); в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

#### 2. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

#### 3. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

**Довод жалобы:** заказчиком неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с п. 18 Приложения к ПП РФ № 2571 «работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги».

**Правовая оценка УФАС:** в данном случае предметом закупки является ремонт тротуара улицы, а не ремонт тротуара автомобильной дороги, что подтверждается локальной сметой, а также ответами специализированных органов и организаций, ответственных за эксплуатацию улиц и дорог на территории населённого пункта  
*Решение Калининградского УФАС от 02.03.2022 № 039/06/31-209/2022*

Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией не относятся к текущему ремонту, пункт 15 применять нельзя, опыт не требуем  
*Решения УФАС по Санкт-Петербургу от 07.06.2022 N 44 -1663/22, от 1 июня 2022 г. N 44- 1611/22*

проводя закупку продуктов питания на сумму свыше 7 миллионов рублей, заказчик забыл применить требования Постановления №2571. Комиссия УФАС признала его нарушившим положения ч.2 ст.31 Закона №44-ФЗ

*Решение Красноярского УФАС от 11.02.2022 № 024/06/105-373/2022.*

Заказчик при закупке работ по текущему ремонту (НМЦК - 9 224 212,80 рублей) не установил доп.требования, что нарушает п.15 ПП 2571

*Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 7 июня 2022 г. N 44-1633/22*

- В извещении о закупке **нет исчерпывающего перечня документов**, подтверждающих соответствие участника установленному **дополнительному требованию**, который определен ПП РФ № 2571. В «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке» **также не определен исчерпывающий перечень документов**, подтверждающих соответствие участника установленному **дополнительному требованию**, притом что **Закон № 44-ФЗ обязывает включить в извещение о закупке такой перечень документов**.
- Действия заказчика/уполномоченного учреждения, не установившего в извещении о проведении аукциона исчерпывающий перечень документов, которые представляются в целях подтверждения соответствия **дополнительным требованиям**, формально **нарушают положения п. 12 ч. 1 ст. 42 в совокупности с ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ**.

*Решение Пензенского УФАС от 03.03.2022 по делу № 058/06/106-172/2022*

Капитальный ремонт фасадов здания с утеплением с начальной (максимальной) ценой контракта 5 195 780,00 руб ((извещение № 0848500002622000021)

В соответствии с пунктом «а» части 3 постановления № 2571 положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции, в том числе 10 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Заказчиком в Извещении о проведении Аукциона не установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта в соответствии с Постановлением № 2571, что противоречит нормам Закона о контрактной системе.

действия Заказчика в части **не установления** дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571 нарушают часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Решение Московского УФАС от 06.06.2022 по делу № 050/06/105-20025/2022**

- Заказчиком **не установлено, что опытом исполнения договора**, предусмотренным приложением к ПП РФ № 2571 в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», **считается опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции в графе «Дополнительные требования к участникам закупки».**
- Также заказчиком **не указано, что договором считается контракт, заключенный и исполненный в соотв. с Законом № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соотв. с Законом № 223-ФЗ.**
- Тем самым заказчиком допущено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. Ответственность за вышеуказанное нарушение предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

*Решение Приморского УФАС от 04.03.2022 № 025/06/48-192/2022*

- **Не установлено, что предусмотренные** приложением к ПП РФ № 2571 в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию **должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**
- **Вывод:** заказчиком допущено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 2571, что свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4, 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

*Решение Брянского УФАС от 24.03.2022 по делу № 032/06/105-229/2022*

Согласно доводам жалобы Заявитель указывает, что, по его мнению, заказчиком в «Требованиях к содержанию составу заявки» не установлены дополнительные требования к участникам закупки, которые указаны в извещении об осуществлении закупки.

Комиссия установила, что на сайте единой информационной системы [в извещении о проведении электронного аукциона указано следующее: «Требования в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.](#)

Дополнительные требования

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).»

Также, Комиссией установлено, что в [Приложении № 1 «Требования к содержанию составу заявки»](#) указано:

- а) Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ: **не установлено.**
- б) Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ: **не установлено.**

*Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что требования к содержанию составу заявки и извещение об осуществлении закупки содержат противоречивую информацию и вводят участников закупки в заблуждение.*

Признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе;

Решение Ленинградского УФАС от 03.06.2022 № 047/06/42-1429/2022 (Извещение: № 0145300028622000004 )

Дополнительные требования по ч.2.1. статьи 31 Закона №44-ФЗ применяются только в закупках без доптребований по Постановлению №2571.

В одной закупке заказчик **не вправе** требовать от участников одновременно и специальную, и универсальную предквалификацию.

*Решение Псковского УФАС от 17.03.2022 по делу № 060/06/31-123/2022.*

Комиссия УФАС признала, что Заказчик неправомерно установил дополнительные требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, поскольку необходимо было установить требования к участникам закупки в соответствии с позицией 8 приложения к Постановлению №2571.

# Открытые электронные процедуры – ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВОК

Норма	Причина отклонения заявки
<ul style="list-style-type: none"> <li>• П.1 ч.12 ст.48</li> <li>• П.1 ч.5 ст.49</li> <li>• П.1 ч.3 ст.50</li> </ul>	<p><b>непредставления участником закупки оператору</b> электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 закона), <b>несоответствия таких информации и документов</b> требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• П.2 ч.12 ст.48</li> <li>• П.1 ч.5 ст.49</li> <li>• П.1 ч.3 ст.50</li> </ul>	<p><b>непредставления информации и документов</b>, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 закона, <b>несоответствия таких информации и документов</b> требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• П.3 ч.12 ст.48</li> <li>• П.1 ч.5 ст.49</li> <li>• П.1 ч.3 ст.50</li> </ul>	<p><b>несоответствия участника</b> закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ...частями ... 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 закона</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• П.8 ч.12 ст.48</li> <li>• П.1 ч.5 ст.49</li> <li>• П.1 ч.3 ст.50</li> </ul>	<p><b>выявления недостоверной информации</b>, содержащейся в заявке на участие в закупке</p>

## «СПЕЦИАЛЬНАЯ» КВАЛИФИКАЦИЯ

### Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571

"О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

#### Дополнительные требования к участникам закупки (41 позиция):

- в сфере культуры и культурного наследия **(5)**
- в сфере градостроительной деятельности **(11)**
- в сфере дорожной деятельности **(2)**
- в сфере обороны и безопасности государства **(5)**
- в сфере использования атомной энергии **(8)**
- в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны **(5)**
- закупки, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами **(1)**
- в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом **(1)**
- в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды **(2)**
- в сфере оценочной деятельности **(1)**

«... дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы **в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.**

**Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований** к участникам закупки. Наименования разделов ... сформированы в отношении сферы закупки...»

*(п. 6.1 письма Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138,*

После выхода в свет указанного письма, правоприменительная практика в большинстве случаев следует сформулированным в нем выводам и неустановление доптребований признается неправомерным  
решение УФАС по Республике Бурятия от 23 июня 2022 г. N 003/06/49-516/2022, решение УФАС по Московской области от 20 июля 2022 г. N 050/06/105-25774/2022, решение УФАС по Саратовской области от 12 августа 2022 г. N 064/06/31-716/2022, Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 18 апреля 2022 г. N 44-1161/22, *постановление АС Московского округа от 19.12.2022 N Ф05-31425/22 по делу N А40-53872/2022*

**Предмет закупки (сферу)**

**Тип объекта**

**Что учитывать?**

**НМЦК закупки**

**Способ закупки**

## Что проверять по документам

- «Аналогичность/сопоставимость» предмета договора/контракта
- Тип договора /контракта - 44-ФЗ/223-ФЗ/коммерческий
- Период исполнения контракта /договора – опытом исполнения считается опыт участника за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок
- Цена договора/контракта
- Наличие неустойки по контракту/договору - при исполнении договоров, предусмотренных [позициями 19, 20, 22, 23, 32, 34](#) и [35](#) должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления)
- Правопреемство по договору/контракту
- Статус договора/контракта (исполнен/не исполнен), в том числе с отражением ведений в ЕИС
- Количество договоров/контрактов

Требование

- Только в конкурентных закупках (конкурс, аукцион, запрос котировок)
- Если закупка «смешанная», требования предъявляются только в отношении данного ТРУ, включенного в ПП 2571
- Период исполнения предыдущего договора- 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- Считаем до срока, установленного в извещении о закупке
- Период исполнения - по дате последнего акта (не по дате заключения договора)
- Договоры могут быть как коммерческие, так и по 44-ФЗ/223-ФЗ (есть исключения, смотрим конкретные требования).
- Допустимо опыт подтвердить и договором/контрактом, который не включен в реестр контрактов/реестр договоров в ЕИС (например, по п 4 (5) ч.1 ст.93 закона 44-ФЗ). Могут быть договоры по совместным конкурсам/аукционам.
- Статус договора - должен быть исполнен.
- Количество договоров - один (если предоставить несколько, опыт не суммируется), есть исключения по некоторым закупкам.
- Если приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованию о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта
- Ограничения по НМЦК: для разных закупок – разные ограничения.
- Смотрим конкретные требования по ТРУ
- Правоприемство учитывается (должен быть подтверждающие документ).
- См. статью 58 ГК РФ - слияние, присоединение, разделение, выделение из состава ЮЛ одного или нескольких ЮЛ, преобразование ЮЛ одной ОПФ в ЮЛ другой ОПФ
- Неустойка: для разных закупок – разные ограничения. Смотрим конкретные требования (предыдущий договор может быть исполнен с неустойкой, но оплаченной)
- Предмет: должен быть сопоставим с предметом закупки, для разных закупок – разные ограничения. Смотрим конкретные требования. Предыдущий договор может быть «смешанный» с разными ТРУ, надо будет высчитывать цену нужных ТРУ. Учитываются договоры по совместным торгам.
- понятие "оборудование и другие материальные ресурсы" используется в значении, предусмотренном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете для объекта основных средств;
- если предусмотрено требование о наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке) указываются установленные требования о наличии у участника закупки необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки, оборудования и других материальных ресурсов и их количественные, качественные и технические характеристики

## Проверка цены:

[позиции 1 - 5, 16, 22 и 41](#) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей;

[позиции 6 - 13, 17 и 18](#) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

[позиции 14, 15 и 36](#) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей;

[позиция 23](#) приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 млн. рублей;

[позиция 32](#) приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей;

[позиции 24 - 31 и 33 - 35](#) приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей;

[позиция 38](#) приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 20 млн. рублей;

[позиции 39 и 40](#) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 100 млн. рублей;

# Порядок предоставления информации

Информация и документы направляются участниками закупки **в полном объеме и со всеми приложениями**

*(искл. проектная документация, ее не надо представлять вместе с предыдущим договором)*

- ❑ **В общем порядке** – участник предоставляет копии необходимых документов
- ❑ **Если документы и информация** о таких документах **содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах**, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в ЕИС, вместо направления таких документов **участник закупки вправе направить номер реестровой записи** из соответствующего реестра (например, из реестра контрактов по 44-ФЗ).
- ❑ В случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки, **приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС.**

# За достоверность информации ответственность несет УЗ

Решение УФАС по Тульской области от 28.12.2022 N 071/06/106-1512/2022

Как пояснил представитель Аукционной комиссии, при рассмотрении заявки с идентификационным номером 113248001 (ИП Клейменов А.Г.) **Аукционная комиссия руководствовалась извещением об осуществлении Закупки, а также информацией, содержащейся в единой информационной системе в отношении реестровой записи контракта, указанной в заявке Заявителя (N2713300893219000056).**

Представитель Аукционной комиссии пояснил, что **информация, размещенная в ЕИС, в отношении контракта с реестровым номером N 2713300893219000056 не подтверждает опыт оказания услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов на сумму, указанную в извещении об осуществлении Закупки, так как содержит неустранимые противоречия:** контракт с реестровым номером N 2713300893219000056 заключен на сумму 2 058 201,00 рублей, стоимость исполненных ИП Клейменовым А.Г. обязательств по данному контракту, согласно размещенным в ЕИС сведениям, составляет - 334 448,37 рублей, фактически оплачено - 844 761,45 рублей, что не позволяет сделать достоверный вывод о фактически исполненной сумме обязательств по данному контракту. Согласно сведениям из ЕИС данный контракт находится в статусе "Исполнение завершено".

**Анализ информации, размещенной в ЕИС, показал, что стоимость исполненных обязательств по данному контракту составляет - 334 448,37 рублей, фактически оплачено - 844 761,45 рублей. Акты сдачи-приемки оказанных услуг по контракту N 2713300893219000056 размещены в единой информационной системе на сумму, отличную как от стоимости исполненных обязательств, так и от фактически оплаченной суммы.**

Вместе с тем указанный контракт заключен на сумму 2 058 201,00 рублей, однако в ЕИС отсутствует какая-либо информация, свидетельствующая о заключении соглашения об уменьшении цены контракта или досрочном завершении его исполнения.

Учитывая указанные противоречия, содержащиеся в реестровой записи контракта N 2713300893219000056, Аукционной комиссии не представлялось возможным сделать однозначный вывод о соответствии ИП Клейменова А.Г. дополнительным требованиям, предусмотренным позицией 33 раздела 6 приложения к Постановлению N 2571.

**...Ответственность за полноту и достоверность предоставляемых документов несет участник закупки. Следовательно, при предоставлении соответствующих документов в заявке участник закупки должен проявить должную осмотрительность и внимательность.**

При таких обстоятельствах, Комиссия не усматривает в действиях Аукционной комиссии нарушений Закона при рассмотрении заявки ИП Клейменова А. Г.

# Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности.

## Общие требования

При закупке работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий	Если в предыдущем договоре было несколько объектов - положительное заключение направляется в отношении всех таких ОКС
если объект закупки помимо работ по строительству и (или) реконструкции ОКС включает работы по капитальному ремонту и (или) сносу ОКС	Применяются требования только по строительству и (или) реконструкции ОКС (позиция 7, для линейного объекта – позиция 8, для дороги – позиция 17)
для КЖЦ, закупок «под ключ»	Применяются требования только по строительству и (или) реконструкции ОКС (позиция 7, для линейного объекта – позиция 8, для дороги – позиция 17)
Для КЖЦ	требования к размерам цен определяются только по стоимости товара или работы (в том числе стоимости работ по подготовке проектной документации, стоимости работ по созданию товара)
В качестве акта приемки может быть предоставлен – акт приемки по формам КС-11 или КС-14, акты по формам из Свода правил «СП 68.13330.2017»	
Цена выполненных работ – указанная в актах стоимость принимаемых основных фондов, в т.ч. стоимость СМР, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приемки не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ	
Договоры, акты можно предоставить без проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам)	

Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений),

**благоустройству территории. Пункт 9**

Для федеральных нужд – более 10 млн.руб., для нужд субъекта РФ или мун.нужд – более 5 млн.руб

наличие за последние **5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке**

<p>опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по <b>строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории</b></p>	ИЛИ	<p>опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по <b>строительству, реконструкции объекта капитального строительства</b> (в том числе линейного объекта)</p>	ИЛИ	<p>опыт выполнения участником закупки, <b>являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства</b> (в том числе линейного объекта)</p>
С учетом правопреемства				
Цена контракта ≥ 20% НМЦК				
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> исполненный договор;</li> <li><input type="checkbox"/> акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> исполненный договор;</li> <li><input type="checkbox"/> акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ;</li> <li><input type="checkbox"/> разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> раздел 11 "Смета на строительство ОКС" проектной документации;</li> <li><input type="checkbox"/> разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</li> </ul>
Только по 44-ФЗ/223-ФЗ		Любой договор, в т.ч. коммерческий		Любой договор, в т.ч. коммерческий
Требование по неустойке в предыдущих договорах вообще не учитываем				

Согласно статье 1 ГрК РФ: 36) **благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

38) элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории. Согласно пункту 1.4 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (утв. Приказом Минстроя России от 29.12.2021 N 1042/пр) в соответствии с пунктом 3.12 "СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75", утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. N 972/пр, к объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству.

В правилах благоустройства территорий муниципальных образований к объектам благоустройства муниципального образования рекомендуется относить территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, например: - районы, микрорайоны, кварталы и иные элементы планировочной структуры населенного пункта; - территории общего пользования (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары, парки и другие территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц) (далее - общественные территории); - территории, прилегающие к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам (далее - дворовые территории); - детские игровые и детские спортивные площадки; - инклюзивные детские игровые площадки и инклюзивные детские спортивные площадки, предусматривающие возможность для игр, в том числе совместных, детей, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - инклюзивные детские площадки); - спортивные площадки, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта, площадки, предназначенные для спортивных игр на открытом воздухе, спортивно-общественные кластеры (далее - спортивные площадки);

**решение Омского УФАС России от 20 февраля 2023 года № 055/06/106-168/2023**

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2248291>

...В составе заявки на участие в аукционе для подтверждения соответствия требованиям, установленным Постановлением № 2571 участником закупки с идентификационным номером заявки 113464004 (ООО «Стройсервис») предоставлен номер реестровой записи № 3550423769619000146 исполненного договора от 08.05.2019 (размещенного в ЕИС в реестре контрактов) на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов для бюджетного учреждения города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» на сумму 113636363 руб. При этом согласно сведениям из реестра контрактов, сумма исполненных подрядчиком и принятых заказчиком обязательств составляет 104081742,45 руб., работы по договору приняты заказчиком без замечаний и применения неустоек (штрафов, пеней). В письменном отзыве уполномоченным органом указано, что указанный контракт принят комиссией в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям участника закупки как опыт выполнения работ по благоустройству территории, предусмотренного пунктом 1 позиции 9 раздела 2 Постановления № 2571 на основании следующего. В соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий; Согласно постановлению Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах..

**решение Омского УФАС России от 20 февраля 2023 года № 055/06/106-168/2023**

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2248291>

Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. В соответствии с приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» к объектам благоустройства на территориях жилой застройки рекомендуется относить: общественные территории, земельные участки многоквартирных домов, дворовые территории, территории детских садов, школ, детские игровые и детские спортивные площадки, инклюзивные детские площадки, спортивные площадки, инклюзивные спортивные площадки, площадки автостоянок, технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов, площадки для выгула и дрессировки животных, другие территории, которые в различных сочетаниях формируют кварталы, микрорайоны, районы и иные подобные элементы планировочной структуры населенного пункта.

Согласно пункту 1.1 статьи 1 Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» контейнерные площадки относятся к элементам благоустройства территории. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что представленный участником закупки опыт работ по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов относится к благоустройству территории, что отвечает требованиям пункта 1 позиции 9 раздела 2 Постановления № 2571 и подтверждает соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе».

- рассматривалась жалоба на неустановление в отношении объекта закупки дополнительных требований, предусмотренных поз. 15 приложения к ПП РФ № 2571.
- Пояснения заказчика: **объект закупки не относится к текущему ремонту**, т. к. цель выполняемых работ — устройство нового ограждения на месте демонтажа имеющегося, не отвечающего нормам безопасности по высоте.
- Наименование данной закупки — «выполнение работ по ремонту ограждения школы» — формировалось исходя из наименования положительного заключения госэкспертизы.
- Правовая оценка УФАС: довод заявителя жалобы является необоснованным. Вместе с тем заказчику следовало установить дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные **поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571 «Работы по строительству некапитального строения, СООРУЖЕНИЯ (строений, сооружений), благоустройству территории»**. Аргументация: объектом закупки является строительство нового ограждения, а в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (ОКОФ) ограды (заборы) металлические отнесены к СООРУЖЕНИЯМ (код 220.42.99.19.142).

***А в решении Белгородского УФАС России от 13.04.2022 по делу № 031/06/105-204/2022  
(изв. № 0126300029122000318)***

Отметим, что закупка работ по ремонту ограждений может быть отнесена и к работам по БЛАГОУСТРОЙСТВУ, если это предусмотрено правилами благоустройства, действующими в вашем муниципальном образовании

**решении Мурманского УФАС России от 13.04.2022 по делу № 051/06/106-196/2022** (изв. № 0149200002322001377)

рассматривалась закупка работ по ремонту элемента благоустройства территории детского сада (ограждения).

Контрольный орган напомнил, что в соответствии с п. 38 ст. 1 ГрК РФ элементы благоустройства — декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в т. ч. фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

В приложении № 7 к Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (утв. приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312) содержится Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов. Согласно п. 2 раздела «Внешнее благоустройство»

Перечня внешнее благоустройство включает работы по ремонту, укреплению или замене отдельных участков ограждений.

Вывод УФАС: закупаемые работы не относятся к текущему ремонту зданий, сооружений. Таким образом, установление дополнительных требований в соответствии с поз. 15 ПП РФ № 2571 не требуется.

Уборка улиц при определенных обстоятельствах может быть отнесена, как к работам по благоустройству, так и к работам по содержанию дорог.

**Решение Ингушского УФАС России от 14 февраля 2022 года по делу №006/06/42-89/2022** (0114300001922000004 )

«...Заявитель в своей жалобе указывает на то, что Заказчиком должны были быть установлены дополнительные требования к опыту выполнения работ участниками Закупки в соответствии с пунктом 18 приложения к Постановлению №2571. Пунктом 18 приложения к Постановлению №2571 установлены дополнительные требования к опыту выполнения работ участников закупок ремонта, содержания автомобильных дорог. Объектом Закупки являются следующие работы:

1. Механизированная уборка улиц с а\б покрытием (дорог, тротуаров), площадей, внутриквартальных проездов в соответствии с технологическим процессом;
2. Содержание объектов благоустройства в соответствии с техпроцессом;
3. Текущий ремонт и содержание прочих объектов благоустройства.

Таким образом, с учетом особенностей объекта данной Закупки, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что не подлежат установлению вышеуказанные дополнительные требования к опыту выполнения работ участников данной Закупки, так как данные работы не относятся к ремонту и содержанию автомобильных дорог

## **Работы по возведению ледовых городков не относятся к работам по благоустройству**

Довод жалобы: в нарушение требований ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки работ по изготовлению и установке ледовых скульптур для новогоднего оформления г. Сургута.

Правовая оценка УФАС: изготовление ледяных скульптур и горок осуществляется методом резки из блоков льда, конструктивные характеристики которых не позволяют осуществить их перемещение и/или демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик скульптур. Изготовление скульптур и горок для новогоднего оформления является специфической работой, относящейся скорее к декоративно-художественному оформлению, нежели к строительству каких-либо объектов (в т. ч. некапитальных строений/сооружений (1), или благоустройству территории(2)).

Результатом закупки должны стать не строительные работы, измеряемые в метрах квадратных или погонных и выполняемые строго по технологии в соответствии со строительными нормами и правилами, а скульптурные элементы, в которых наибольшую ценность составляет качество художественного исполнения. Отсюда следует, что изготовление ледяных скульптур и горок не относится к выполнению работ по строительству некапитального строения/сооружения. А значит, установление требования о наличии у участников закупки опыта, предусмотренного поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571, приведет к незаконному ограничению количества потенциальных участников закупки, т. к. художники и скульпторы, которые занимаются возведением ледовых городков, как правило, не имеют опыта выполнения работ по строительству некапитального строения/сооружения или благоустройству территории.

*Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 20.09.2022 № 086/06/31-1280/2022 (изв. № 0187300015622000177).*

*См. также решения Ханты-Мансийского УФАС России от 23.11.2020 № 086/06/33-1954/2020 (изв. № 0187300006520002188), Челябинского УФАС России от 17.10.2022 № 074/06/105-2859/2022 (№ 570-ж/2022) (изв. № 0169300000322002348).*

(1) Контрольный орган привел ссылку на п. 10.2 ст. 1 ГрК РФ: некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и/или демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в т. ч. киосков, навесов и других подобных строений, сооружений). Очевидно, что ледовые скульптуры и горки имеют прочную связь с землей, а их свойства не позволяют осуществить их перемещение и/или демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик

(2) Контрольный орган сослался на то, что Правилами благоустройства г. Сургута данные виды работ не отнесены к видам работ по благоустройству данного муниципального образования. Такой же критерий был применен и в решении Челябинского УФАС России от 17.10.2022 № 074/06/105-2859/ 2022 (№ 570-ж/2022) (изв. № 0169300000322- 002348).

## Работы по возведению ледовых городков относятся к работам по благоустройству

При закупке работ по благоустройству городского парка один из участников решил подтвердить свое соответствие дополнительным требованиям контрактом на оказание услуг по организации, проведению и техническому обеспечению культурно-массовых мероприятий, посвященных празднованию нового, 2019 г. в г. Екатеринбурге. Комиссия заказчика отклонила заявку участника, посчитав, что выполненные им работы не относятся к строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) или благоустройству территории. Как следовало из представленных актов, участником закупки выполнялись работы по строительству ледового городка и установке новогодней елки.

Правовая оценка УФАС: участник закупки подтвердил свое соответствие дополнительным требованиям, т. к. фактически им выполнялись работы по благоустройству территории. Согласно п. 11.5 свода правил «Благоустройство территорий» (СП 82.13330.2016) средствами благоустройства следует предусматривать сезонное использование площадок для отдыха, переоборудовать их для отдыха в холодный и теплый периоды года. Функционально не загруженные открытые пространства рекомендуется адаптировать для зимних видов активного отдыха: катания на коньках, лыжах, санках и т. д. Допускается создание сезонных объектов из снега и льда при условии обеспечения безопасности использования. Отсюда следует, что объекты из льда относятся к элементам благоустройства, а в целом выполнение работ в рамках представленного контракта было направлено на благоустройство территории с целью проведения культурно-массовых мероприятий.

Как отметил контрольный орган, решение о соответствии или несоответствии заявки участника закупки дополнительным требованиям должно приниматься после полного изучения и детального анализа всех представленных документов в совокупности, в т. ч. с учетом конкретных видов работ, предусмотренных и выполненных в рамках конкретного контракта. Нельзя ограничиваться формальной констатацией несоответствия наименования предмета контракта установленным требованиям.

*Решение Хакасского УФАС России от 30.07.2020 по жалобе № 019/06/69-853/2020 (изв. № 0380300008320000039).*

монтаж блочно-модульного здания может быть отнесен к объекту некапитального строительства

**Решение Красноярского УФАС России по делу № 024/06/105-882/2022 от 13 апреля 2022 года (изв. № 0319300009022000002)**

«Проанализировав извещение о проведении электронного аукциона, Комиссия установила, что объектом закупки является устройства модульной котельной. Комиссия установила, что начальная максимальная цена контракта составляет 9 740 450,00 руб. В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 23.03.2022 заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 10 приложения № 1 Постановления №2571 («Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)»), предъявляемые к участникам электронного аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**объектом данного аукциона является устройство модульной котельной.**

В соответствии с локально-сметными расчетами (Приложение №2 к контракту), в число работ, выполняемых в рамках заключаемого контракта, включены: - земляные работы; - фундамент под модуль; - устройство блочно-модульной котельной; - пусконаладочные работы; - установка кран-балки. Согласно пункту 3.2 СП 89.13330.2016. Свод правил. Котельные установки, Актуализированная редакция СНиП II-35-76, утв. Приказом Минстроя России от 16.12.2016 №944 «Котельная блочно-модульная - это отдельно стоящая котельная, состоящая из блоков технологического оборудования, размещенных в строительном модуле *блочно-модульная котельная является некапитальным строением и относится к движимому имуществу, поскольку не связана прочно с землей фундаментом, является мобильной и ее перемещение не приносит несоразмерный ущерб ее назначению.*

Заказчик неправоммерно установил в требованиях к опыту работы согласно пункту 10 Постановления № 2571 «Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)», так как «Устройство модульной котельной» не относятся к работам по капитальному строительству.

При этом довод подателя жалобы о том, что заказчиком должны быть установлены дополнительные требования согласно пункту 7 Постановления № 2571 не находит своего подтверждения, так как объект закупки не относится к «работам по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейных объектов».

*Решение УФАС по Удмуртской Республике по делу №018/06/106-114/2022 от 24.02.2022 года*  
(0313100011922000001)

Предмет закупки - работы по строительству здания ангара в центре трудовой адаптации осужденных ФКУ ИК-8 УФСИН России по Удмуртской Республике, не относящихся к объектам капитального строительства) Согласно извещению о проведении Аукциона, НМЦК по Аукциону составила 17 525 263,20 руб., объектом закупки является выполнение работ по строительству объекта некапитального строительства – ангара в центре трудовой адаптации, следовательно, в извещении о проведении Аукциона **должно было содержаться дополнительное требование к участникам закупки, согласно позиции №9 приложения** к Постановлению №2571, при этом фактически в извещении о проведении Аукциона данное требование не установлено, что является нарушением положения ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Довод Заказчика о том, что у победителя Аукциона имеется опыт выполнения работ по смыслу позиции №9 приложения к Постановлению №2571 является необоснованным, так как предметами представленных победителем Аукциона контрактов (от 14.10.2020 №0313100012220000038-0003092-01, от 25.07.2018 0313100012218000111-0003092-01, от 27.05.2019 №0313100012219000094-0003092-01) являются работы по капитальному ремонту.

Дополнительные требования по позиции №9 приложения к Постановлению №2571 возможно подтвердить опытом выполнения не работ по капитальному ремонту, а опытом выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения, благоустройству территории, строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Таким образом, жалоба признается обоснованной.

**В Решении Ямало-Ненецкого УФАС России по делу № 089/06/31-61/2022 от 04 февраля 2022 (извещение № 0190300001922000006)**

поставка блочно-модульного здания и строительные-монтажные работы не относятся к капитальному строительству.

«Изучив документацию Комиссия установила, что комплекс работ на проведение работ по капитальному ремонту лыжной базы "Снежинка" состоит из поставки блочно-модульного здания и строительные-монтажных работ, что в свою очередь не относится к капитальному строительству.

Следовательно, Заказчиком неправомерно установлен п. 10 ПП РФ от 29.12.2021 №2571, что является нарушением ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе»

- Решением Краснодарского УФАС России от 04.04.2022 по делу № 023/06/42-1221/2022 (изв. № 0118300018722000078) напротив, было признано необоснованным предъявление дополнительных требований в соответствии с поз. 18 приложения к ПП РФ № 2571, т. к. заказчик (городская администрация) не является получателем бюджетных средств на содержание дорожного покрытия автомобильных дорог. Работы по содержанию тротуаров и прилотовой части дорог закупаются в рамках реализации программы г. Сочи «Благоустройство территории г. Сочи», утвержденной постановлением администрации г. Сочи от 08.12.2021 № 2855. При таких обстоятельствах требование о наличии у участников закупки опыта выполнения работ по содержанию автодорог было признано незаконным и приводящим к ограничению конкуренции.

## **Решение Саратовского УФАС России от 21 апреля 2022 года № 064/06/31-298/2022**

(0160300015322000021)

. «...Предметом закупки является устройство тротуарных дорожек в р.п.Татищево Татищевского муниципального района Саратовской области.

Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр утверждены методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований. В соответствии с пунктом 1.4 Приказа к объектам благоустройства муниципального образования относятся территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе пешеходные коммуникации (в том числе пешеходные тротуары, дорожки, тропы, аллеи, эспланады, мосты, пешеходные улицы и зоны).

Согласно пояснению Заказчика, что в данном случае нельзя считать тротуарные дорожки конструктивным элементом автомобильной дороги. Проведение работ, являющихся предметом аукциона, необходимо считать работами по благоустройству территории муниципального образования с целью обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, в связи с чем п. 17 Постановления Правительства № 2571 не мог быть применен. В п. 18 приложения к Постановлению Правительства № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Согласно пояснению Заказчика, предмет закупки относится к благоустройству территории муниципального образования с целью обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, в связи с чем п. 18 Постановления Правительства № 2571 не мог быть применен.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя не явился, не опроверг пояснения заказчика. При таких обстоятельствах довод жалобы не нашел своего подтверждения»

**Решение Челябинского УФАС России № 074/06/105-1417/2022 от 14.06.2022г. (0869600049622000023 ),** в котором обустройство пешеходной зоны признано работами не по благоустройству, а по капитальному ремонту.

в извещении о проведении закупки в нарушение законодательства о контрактной системе не установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 9 Приложения к указанному постановлению, предусматривающим наличие опыта выполнения **работ по благоустройству территории**

объектом закупки являются работы по устройству тротуара, без комплекса мероприятий, направленных на благоустройство территории. Заказчик пояснил, что работы по устройству тротуара не относятся к благоустройству территории и установление дополнительных требований к наличию у участников закупки опыта по пункту 9 Постановления не требуется.

Вывод комиссии: поскольку работы, являющиеся объектом закупки, *являются работами не по благоустройству, а по капитальному ремонту пешеходной зоны*, доводы жалобы заявителя, о необходимости установления дополнительных требований в соответствии с пунктом 9 Приложения к Постановлению от 29.12.2021 № 2571 не находят своего подтверждения, не доказаны.

Из положительного заключения государственной экспертизы №74-1-1-2-021869-2022 от 12.04.2022 следует, что **у заказчика имеется проектная документация**, включающая в себя раздел ПД № 9 – НоиП-КР-16.18-ПЗ. Вместе с тем, заказчиком в составе извещения о проведении аукциона не размещен указанный раздел проектной документации, что не соответствует части 2 статьи 33, пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе

при закупке модульных сооружений или спортивных площадок контрольные органы настаивают на установлении дополнительных требований в соответствии с поз. 9 приложения к [постановления № 2571](#) (при условии, что НМЦК превышает установленные пороговые значения).

**решение Карачаево-Черкесского УФАС России от 22.04.2022 по делу № 009/06/106-34/2022.**

В данном случае объект закупки был определен как «работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений, стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки»; НМЦК — 5 385 326,28 руб.

Принимая во внимание объект рассматриваемой закупки и НМЦК, контрольный орган пришел к выводу об обязанности заказчика установить к участникам закупки дополнительные требования в соответствии с поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571.

Такой же вывод (при том же предмете закупки) содержится в решении Забайкальского УФАС России от 21.02.2022 по жалобам № 075/06/105-49/2022, № 075/06/105-50/2022.

**Аналогичные решения принимались при закупке работ:**

- по строительству площадок спортивных для спортивных игр на открытом воздухе (решение Кабардино-Балкарского УФАС России от 16.02.2022 по делу № 007/06/42-92/2022);
- строительству блочно-модульной станции обезжелезивания, представляющей собой транспортируемый контейнер, в котором размещена система водоочистки (решение Белгородского УФАС России от 22.02.2022 по делу № 031/06/105-100/2022);
- устройству модульной котельной (решение Красноярского УФАС России от 13.04.2022 № 024/06/105-882/2022).

Если же работы по установке хоккейного корта в действительности не относятся к работам, указанным в поз. 9 приложения к [ПП РФ № 2571](#), то в этом случае подлежит применению дополнительное требование, предусмотренное ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, т. к. размер НМЦК, указанный в вопросе, превышает 20 млн руб.

**РЕШЕНИЕ УФАС** по Республике Дагестан № 005/06/106-1272/2022 (извещение № 0103200008422001668)

открытый конкурса в ЭФ «Строительство Центра культурного развития по адресу: Республика Дагестан г. Кизляр ул. Р.Гамзатова, 4 (благоустройство территории, инженерная инфраструктура и немонтируемое оборудование), в рамках государственной программы РД "Культурная среда" подпрограммы "Искусство" на 2022 год»

Представитель Уполномоченного органа на заседании Комиссии сообщил, что Заявителем в качестве подтверждения наличия опыта представлен договор подряда №19-04» от 05.03.2022 (далее - Договор) на «приобретение, монтаж, и демонтаж строительных лесов; утеплению фасада здания; монтажу креплений корзин под кондиционеры».

Исходя из представленного комплекта документов, установлено, что данный **объект не может быть учтен** в качестве опыта в соответствии **с пунктом 7 раздела II** приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, так как объектом закупки является «соответствии с пунктом 7 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571».

***пунктом 7 раздела II** - Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта*

учитывая представленные на заседании Комиссии материалы, не представляется возможным прийти к выводу о том, что указанный Договор соответствует дополнительным требованиям, установленным позицией 7 приложения к Постановлению N 2571.

**Решение Архангельского УФАС России от 23 июня 2022 года по делу № 153мз-22 029/06/31- 555/2022  
(0124300012822000042)**

. «...Согласно Извещению объектом закупки является: «Модернизация футбольного поля. Устройство круговой беговой дорожки на территории стадиона школы».

В Извещении установлены следующие требования к участникам: «1. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе»; 2. Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе». СП 82.13330.2016 «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», утвержденный Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр, определяет благоустройство территории как комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка. Учитывая характер и виды работ, Комиссия Архангельского УФАС приходит к выводу, что указанные работы связаны с выполнением работ по благоустройству территории.

Таким образом, принимая во внимание объект рассматриваемой закупки, начальную (максимальную) цену контракта, следует вывод об обязанности заказчика установить к участникам закупки дополнительные требования в соответствии с позицией 9 Постановлением № 2571.

Однако извещением о закупке дополнительные требования к участникам электронного аукциона, предусмотренные частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», не установлены.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили требования части 4 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе»».

Работы по **текущему ремонту зданий, сооружений.** **Пункт 15**

При НМЦК – более 1 млн.руб.

наличие за последние **5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке**

опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение <b>работ по текущему ремонту зданий, сооружений</b>	ИЛИ	опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение <b>работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства</b>
С учетом правопреемства		
Цена контракта $\geq$ 20% НМЦК		
<input type="checkbox"/> исполненный договор; <input type="checkbox"/> акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ		<input type="checkbox"/> исполненный договор; <input type="checkbox"/> акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ
Только по 44-ФЗ/223-ФЗ		
Требование по неустойке в предыдущих договорах вообще не учитываем		

поз. 7 приложения раздела II к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571: какие документы, сведения, договора с физлицами, как проверить факт выполненных участником работ, а при его подтверждении — указанные в актах суммы?

**В отношении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) подрядчик может подтвердить свой опыт необязательно контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором, заключенным по Закону № 223-ФЗ. Подтверждающим документом с его стороны **может быть и договор с физическим лицом**, если он отвечает всем требованиям поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571. У него должен быть:**

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

**Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее:**

- 50 % НМЦК, заключаемого по результатам определения подрядчика, если НМЦК контракта не превышает 100 млн руб.;
- 40 % НМЦК, заключаемого по результатам определения подрядчика, если НМЦК составляет или превышает 100 млн руб., но не превышает 500 млн руб.;
- 30 % НМЦК, заключаемого по результатам определения подрядчика, если НМЦК составляет или превышает 500 млн. руб.

**Опыт п. 1 графы поз. 7 ПП РФ № 2571:**

- исполненный договор;
- акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки этого объекта не содержит цену выполненных работ;
- разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

**Опыт поз. 2 графы:**

- раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

**Проверить достоверность контрактов/договоров и их исполнение, заключенных не в соответствии с Законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, можно посредством направления запросов заказчиком по представленным контрактам/договорам или в надзорные ведомства.**

заказчик проводил электронный аукцион по проектированию и строительству дошкольной образовательной организации на 280 мест, НМЦК 338 432 421,74 руб. Один из участников закупки в качестве подтверждения дополнительных требований в соответствии с поз. 7 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 предоставил договор, который был заключен более 3 лет назад с физическим лицом на строительство двух индивидуальных жилых коттеджей на сумму 138 512 000,00 руб. (интересно, что в спецификации к договору было указано три коттеджа и акты приложены на строительство трех коттеджей). Заявку этого участника комиссия заказчика отклонила, мотивируя это тем, что тот не предоставил необходимые документы, подтверждающие опыт исполнения контракта (договора) строительного подряда. Участник не согласился с таким решением, обратившись в антимонопольный орган.

**Правовая оценка УФАС:** признать жалобу необоснованной. Заказчик пояснил, что для проверки информации направил запрос главе администрации поселения, на территории которого производились работы, указанные в документации, а также председателю Комитета государственного строительного надзора г. Москвы. В адрес учреждения поступил ответ от комитета, основанный на данных интегрированной автоматической информационной системы Мосгосстройнадзора по состоянию на тот момент. Из ответа следовало, что фигурировавший в документации участника закупки застройщик-физлицо с заявлением о выдаче разрешения на строительство, а также с уведомлением о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального строительства или садового дома на указанных земельных участках не обращался. Таким образом, это разрешение на строительство или уведомление не оформлялись.

# Капитальный и текущий ремонт

Понятие	Определение	НПА
капитальный ремонт объектов капитального строительства	замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов	П.14.2 ст.1 ГрК РФ
капитальный ремонт линейных объектов	изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом	П.14.3 ст.1 ГрК РФ
объект капитального строительства	здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)	П.10 ст.1 ГрК РФ
линейные объекты	линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения	П.10.1 ст.1 ГрК РФ
некапитальные строения, сооружения	строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений)	П.10.2 ст.1 ГрК РФ

# Термины и понятия

Понятие	Определение	НПА
здание	результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных	П.6 ст.2 ФЗ от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"
сооружение	результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов	П.23 ст.2 ФЗ от 30.12.2009 N 384-ФЗ
система инженерно-технического обеспечения	одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности	П.21 ст.2 ФЗ от 30.12.2009 N 384-ФЗ
техническое обслуживание зданий	должно включать работы по контролю технического состояния, поддержанию работоспособности или исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации здания или объекта в целом и его элементов и систем, а также по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям и прилегающей территории	Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 N 312 "Об утверждении ведомственных строительных ...  ГОСТ Р 53195.1-2008

# Капитальный и текущий ремонт

Ведомственные строительные нормы ВСН 58-88 (р) "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (утв. приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 г. N 312)

## Капитальный ремонт здания

ремонт здания с целью, **восстановления его ресурса с заменой** при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также **улучшения эксплуатационных показателей.**

Перечень работ (приложение 9)

Например:

- устранение неисправностей всех изношенных элементов,
- восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий
- может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания, включая оснащение его недостающими видами инженерного оборудования

## Текущий ремонт здания

ремонт здания с **целью восстановления исправности** (работоспособности) его конструкций и систем инженерного оборудования, а также **поддержания эксплуатационных показателей.**

Перечень работ (приложение 7)

Например:

- Устранение сырости, продуваемости.
- Прочистка и ремонт вентиляционных каналов и вытяжных устройств.
- Частичная замена или усиление отдельных элементов деревянных перекрытий (участков междубалочного заполнения, досчатой подшивки, отдельных балок).
- Укрепление и замена водосточных труб и мелких покрытий архитектурных элементов по фасаду.
- Частичная замена рулонного ковра.
- Очистка кровли от снега и наледи.
- Смена, восстановление отдельных элементов, частичная замена оконных, дверных витражных или витринных заполнений (деревянных, металлических и др.).

## Капитальный/некапитальный объект

### Письмо Минстроя России от 11 июля 2020 г. N 26654-ИТ/09

Все строения, сооружения относятся либо к объектам капитального строительства, либо к некапитальным строениям, сооружениям. Следовательно, соответствующие виды работ дифференцируются исходя из того, является ли тот или иной объект объектом капитального строительства или относится к некапитальным строениям, сооружениям, что определяется в соответствии с градостроительным законодательством.

Таким образом, **основными критериями "капитальности" или "некапитальности" объекта строительства, реконструкции, ремонта, сноса является наличие или отсутствие у него прочных связей с землей**, возможность осуществления его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик.

Текущий ремонт – это один из видов работ, направленный на обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации (ч. 6 ст. 55.24 ГрК РФ )

Ч. 8.1 ст.55.24 ГрК РФ В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных *элементов строительных конструкций (но не самих конструкций!)* таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), *элементов* систем инженерно технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений (*но не самих систем!*).

**Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2120** «Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкции здания, сооружения, элементов систем инженерно- технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений»

**Постановление Правительства РФ от 16 мая 2022 г. № 881** «Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений»

Заказчик при закупке работ по капитальному ремонту, установил требования по п.7 (стр-во, реконструкция), а должен установить требование по п. 10)  
*Решение Краснодарского УФАС России от 07.06.2022 N 387/2022-КС по делу N 023/06/42-2119/2022*

Дополнительные требования нужны при закупке работ:

- по ремонту тротуаров, поскольку это элемент обустройства дорог (решение Оренбургского УФАС России от 07.02.2022 по делу № 056/06/31-78/2022)
- устройству автобусных остановок (решение Амурского УФАС России от 14.04.2022 по делу № 028/06/105-152/2022)
- по уборке дорог, тротуаров, поскольку они относятся к работам по содержанию (решение Кемеровского УФАС России от 24.02.2022 по делу № 042/06/42- 185/2022)
- строительному контролю капитального ремонта дороги, т.к. это входит в прочие работы по такому ремонту (решение Астраханского УФАС России от 12.04.2022 № 030/06/42-447/2022).

Услуги по **техническому обслуживанию зданий, сооружений.** **Пункт 14**

*При НМЦК – более 1 млн.руб.*

наличие за последние **5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке**

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений

С учетом правопреемства

Цена контракта  $\geq$  20% НМЦК

- исполненный договор;
- акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг

Только по 44-ФЗ/223-ФЗ

Требование по неустойке в предыдущих договорах вообще не учитываем/не установлены

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 ГрК РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства включает в себя, в том числе: замену и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов.

**Согласно ч. 8 ст. 55.24. ГрК РФ *техническое обслуживание зданий, сооружений***, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации. В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Согласно п. 21 ч. 2 ст. 2 указанного закона система *инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.*

Заказчик при проведении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию систем кондиционирования, вентиляции или лифтов, обязан установить дополнительные требования согласно позиции 14 приложения к постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571 (Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений).»

**Техническое обслуживание зданий** Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 N 312 (приложение № 4)

### **п.3.8 ГОСТ Р 53195.1-2008 *Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 1. Основные положения***

Инженерная система (здания или сооружения): одна из систем здания или сооружения, предназначенная:

- для жизнеобеспечения (например, система водоснабжения, система канализации, система теплоснабжения, система электроснабжения, система электроосвещения, система вентиляции и др.),
- выполнения процессов (система технологического оборудования - на объектах производственного назначения),
- поддержания комфорта (система кондиционирования воздуха, система вертикального транспорта, система тепловоздушных завес и т.п.),
- энерго- и ресурсосбережения (система учета потребления энергоресурсов, система учета водопотребления, система тепловых насосов, система управления светом и др.)
- обеспечения безопасности (система пожарной сигнализации, охранной сигнализации, система пожаротушения, дымоудаления, тревожного оповещения, контроля и управления доступом и др.).

Следовательно, обслуживание всех этих инженерных систем можно отнести к услугам по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

**Линейные объекты относятся к сооружениям, значит их ТО попадает под пункт 14 перечня**

Заказчик при проведении электронного аукциона на содержание (техническое обслуживание) сетей и пунктов питания наружного освещения, НМЦК - 2 423 908,61 руб. установил доп. требования по п.14 ПП 2571.

Заявитель полагает, что Заказчик неправомерно установил в извещении и приложении к нему дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с п. 14 ПП РФ N 2571, так как линии наружного освещения не являются ни зданием, ни сооружением.

**«Сооружение» - собирательное понятие и включает в себя, в том числе, линейный объект.**

Комиссией установлено, что извещением и приложением к нему предусмотрено содержание (техническое обслуживание) сетей и пунктов питания наружного освещения. Линия наружного освещения включает линию электропередачи, в том числе опоры освещения, пункты питания (управления) и является линейным объектом.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган **правомерно установили дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с п. 14 ПП РФ N 2571.**

*Решение УФАС по Пермскому краю от 26.12.2022 N 19141/22*

**ТО и ремонт лифта не попадает под пункт 14 перечня**

Заказчик при проведении электронного аукциона "Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов с заменой запасных частей", НМЦК - 3 244 466 руб. не установил доп. требования по п.14 ПП 2571

Заявитель указывает, что в извещении об осуществлении электронного аукциона в нарушение положений Федерального закона N 44-ФЗ не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571.

Частью 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2019 N 384-ФЗ установлено, что система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Согласно части 8 статьи 55.25 ГрК РФ техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений.

Заказчик, Уполномоченный орган указывает, что техническое обслуживание лифтов является одной из услуг, оказываемой специализированной организацией в рамках всего комплекса услуг по обслуживанию вертикального транспорта и не включает в себя виды услуг, включенные в состав работ по техническому обслуживанию зданий.

Представитель Заявителя на заседание Комиссии не представил документов и сведений, позволяющих Комиссии прийти к выводу об обратном, **довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

*Решение УФАС по Иркутской области от 23.12.2022 г.*

## **ТО систем автоматического управления пожарной сигнализацией, оповещения и управления эвакуацией относится к пункту 14 перечня**

Комиссией установлено, что в соответствии с описанием объекта закупки **предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем автоматического управления пожарной сигнализацией и системы оповещения и управления эвакуацией зданий** КГБУЗ "Норильская межрайонная детская больница".

В силу части 21 статьи 2 Федерального Закона от 30.12.2019 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Технический регламент) система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Частью 6 статьи 3 и частью 7 статьи 17 Технического регламента установлено, что к функциям обеспечения безопасности относятся функции обеспечения пожарной безопасности здания, организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности здания в процессе его эксплуатации...

В соответствии с частью 8 статьи 55.24 Градостроительного Кодекса РФ техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Таким образом, **техническое обслуживание систем автоматического управления пожарной сигнализацией, оповещения и управления эвакуацией относится к техническому обслуживанию зданий, сооружений.**

Комиссия, проанализировав положения извещения рассматриваемой закупки, установила, что **заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 14** ...Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика при формировании положений извещения в обжалуемой части.

*Решение УФАС по Красноярскому краю от 15.11.2022 г. N 024/06/106-3019/2022*

# Комплекс взаимосвязанных работ/услуг по ТО, включая уборку помещений, входит в пункт 14 перечня

Заказчик проводит **электронный аукцион на оказание услуг по комплексному обслуживанию** в 2023 г. (извещение номер 0172200002922000244), в т.ч. входит:

*- общестроительные работы; ТО Инженерных сетей; ТО Центрального отопления; ТО Холодного и горячего водоснабжения; ТО Канализации; ТО Электрических сетей и оборудования; работы, выполняемые по обслуживанию кровель, пандусов - по мере необходимости, а также по заявкам Заказчика; работы при локализации и ликвидации аварий в зданиях, сооружениях и инженерных сетях; обслуживание гардеробов; услуги по ежедневной комплексной уборке помещений и прилегающей территории.*

Заказчик установил код ОКПД2 81.10.10.000 Услуги по обслуживанию помещений комплексные, который включает в себя предоставление комплекса услуг (когда закупается не один вид услуг, а сразу две или более услуги).

## **Заказчик установил требования по пункту 14 ПП 2571.**

Согласно письму Минэкономразвития России от 05.06.2015 N 14809- ЕЕ/Д18и "О применении ОКВЭД2, ОКПД2" к комплексным услугам (сочетание услуг) в части обслуживания помещений клиента, относятся услуги, которые включают уборку внутренних помещений в зданиях всех типов, ремонт, охрану, удаление отходов, маршрутизацию и прием почты, услуги прачечной и сопутствующие услуги относятся в ОКВЭД2 к коду 10 "Деятельность по комплексному обслуживанию помещений", в ОКПД2 относятся к коду 81.10.10 "Услуга, по комплексному обслуживанию помещений".

**По мнению Заявителя, при осуществлении закупки Заказчику надлежало использовать требования позиции 36 приложения, а не позиции 14, как это предусмотрено извещением.**

услуги, подлежащие оказанию в соответствии с техническим заданием, функционально и технологически связаны между собой, в связи с чем имеют характер комплексных услуг, подлежащих оказанию, в рамках исполнения обязательств по контракту, и относятся к коду ОКПД2 81.10.10.000. входящего в группу кода ОКПД2 81.10 - Услуги по комплексному обслуживанию помещений.

На основании вышеизложенного, **Комиссия УФАС приходит к выводу, что установление Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, следовательно, довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.**

*Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 16 января 2023 г. N 44-104/23*

**решении Московского областного УФАС России по делу № 50/06/6058эп/22 от 22.02.2022** (извещение 0348200012422000005).

Предмет закупки: оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем приточной, вытяжной вентиляции, центральных и автономных систем кондиционирования, систем хладоснабжения, пылеудаления в административных зданиях. В действия Заказчика в части установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 14 приложения к Постановлению № 2571 не противоречат нормам закона.

**Решение Тульского УФАС по делу № 071/06/106-500/2022 от 22 июня 2022 года** (изв.№ 0366200035622002980)

«Пункт 15 раздела II приложения к Постановлению Правительства от 29.12.2021 N 2571 содержит дополнительные требования к участникам закупки при производстве работ по текущему ремонту зданий, сооружений, а также перечень необходимых для подтверждения такого опыта информацию и документы.

**Объектом закупки в рассматриваемом случае является выполнение работ по монтажу системы охранного видеонаблюдения**

Каких-либо видов работ, подразумевающих под собой выполнение текущего ремонта здания, в том числе поименованных в приложении № 7 к ВСН 58-88 (р), указанная смета не содержит.

Рабочая документация также не содержит каких-либо указаний на проведение работ по текущему ремонту. Установление дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства от 29.12.2021 N 2571 является незаконным и противоречит положениям пункта 12 части 1 статьи 42, части 5 статьи 31 Закона.» с

**Решение Ульяновского УФАС по делу № 073/06/106-349/2022 от 28.06.2022 (изв, № 0168500000622002371)**

«Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0168500000622002371 объектом закупки является монтаж системы видеонаблюдения здания роддома (начальная (максимальная) цена контракта – 1 268 144,00 руб.), извещением также установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Из анализа описания объекта закупки следует, что работы по монтажу систем видеонаблюдения, необходимые заказчику составляют 843 416,00 руб., при этом остальную стоимость составляют товары, которые будут поставлены заказчику в ходе выполнения работ

- В соответствии с пунктом 8 статьи 55.24 ГрК РФ Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 г. № 2120
- Пунктом 1.2 Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (ВСН 58-88 (р)), утвержденному Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 г. № 312
- в Письме Минстроя России от 27.02.2018 г. № 7026-АС/08 «Об определении видов ремонта»
- подпункту «в» пункта 8 Приказа Минстроя России от 04.08.2020 г. № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации»

В локальном сметном расчете № 103-22 на монтаж системы видеонаблюдения заказчика в качестве сметных расценок по выполнению работ используются исключительно ТЦ, ТЕРм и ТЕРп – расценки по монтажу, пусконаладке и стоимости товаров. Каких-либо видов работ, подразумевающих под собой выполнение текущего ремонта здания, в том числе поименованных в приложении № 7 к ВСН 58-88 (р), указанная смета не содержит. Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемой закупке установление дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 15 Постановления № 2571 является незаконным и противоречит положениям части 6 статьи 31 Закона.

Таким образом, жалоба ООО «Монтаж СБ» является обоснованной.»

**Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 28.04.2022 по делу № 44-1302/22 (0372200080822000035)**

Предмет - выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации - Контролеры посчитали действия заказчика неправомерными, а установленные дополнительные требования по п.15 Приложения чрезмерными и ущемляющими права участников закупки. Работы по монтажу отсутствуют в Постановлении N 2571, а начальная (максимальная) цена контракта настоящей закупочной процедуры составляет 25 350 275,71 руб., Заказчик обязан был установить дополнительные требования к Участникам закупки именно в соответствии с п. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

**Решении Московского областного УФАС России от 28.07.2022 по делу № 050/06/105- 26761/2022 (0348200081222000026)**

Предмет - монтаж и пусконаладка автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре  
Контролеры поддержали заказчика, не установившего дополнительные требования по Постановлению №2571

**Решении от 27.06.2022 № 48/22 (5ВХ-3256) (0148300021222000242)**

Предмет закупки - модернизация АПС  
комиссия Мособлконтроля приходит к выводу, что работы по модернизации АПС могут быть отнесены к работам по текущему ремонту зданий, сооружений. Контролеры в данном случае, не усмотрели нарушения в том, что заказчик установил дополнительные требования по п.15 Приложения №2571

**Решении УФАС по Новосибирской области №054/06/31-1214/2022 от 15.07.2022г. (0351100021722000006)**

Предмет - выполнение работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре

Комиссия пришла к выводу о том, что закупаемые работы по монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не сопоставимы с работами по текущему ремонту зданий и сооружений, установленными в позиции №15 Постановления №2571.

**Решении Ленинградского УФАС России по делу № 047/06/42-2017/2022 от 13.07.2022 (0145300000122000138)**

Предмет закупки - замена системы автоматической пожарной сигнализации(АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУСЭ)

Контролеры признали жалобу участника закупки на заказчика, который установил дополнительные требования по п.15 Приложения к Постановлению №2571 при закупке на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУСЭ), обоснованной.

**Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям**

34.	<b>Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)</b>	наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).  <i>Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 % НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</i>	1)исполненный договор; 2)акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг
-----	---	--	--

- НМЦК более 500 т.р. – применение позиции 34 обязательно. Требования могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей (абзац 8 п/п «а» п.3 ПП 2571).
- Опыт участника закупки - за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа) (абзац 4 п\п «б» п.3 ПП 2571).
- Подтверждается только контрактом по 44-ФЗ или договором по Закону 223-ФЗ (абзац 6 п/п «б» п.3 ПП 2571)
- При исполнении договоров, предусмотренных позициями ...34 ... , поставщиком должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления) (абзац 7 п/п «б» п.3 ПП 2571).
- Предусмотренные информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями. Если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в ЕИС с размещением на официальном сайте ЕИС, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра

## Смешанные услуги

### Решение Липецкого УФАС России от 05.04.2022 № 048/06/99-333/2022

Объектом электронного аукциона является оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнение работ по текущему ремонту административных зданий и помещений

Установлены требования по:

- 14. Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений,
- 15. Работы по текущему ремонту зданий, сооружений.

С учетом требований п. 3 Постановления N 2571 заказчик обязан установить одно, а не два различных требования к участникам.

*письмо Минфина от 23.06.2020 № 24-02-08/54067:*

заказчик **не вправе устанавливать** к участникам закупки дополнительные требования по нескольким пунктам Приложений № 1 и № 2 к Постановлению № 99 одновременно

Если заказчик закупает «смешанные» услуги, и в том числе, например, услуги по уборке, то надо установить требование к опыту по уборке (п.36 ПП 2571)

*Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 30.03.2022 N 44- 986/22, от 24.03.2022 N 44-942/22*

## Договор субподряда не принимается

Представленный договор субподряда по выполнению работ по ремонту автомобильной дороги не может являться подтверждением наличия опыта в целях соответствия требованию, установленному п. 18 приложения к ПП РФ № 2571.

Таким образом, представленные участником закупки документы не являются контрактом или договором на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Кроме того, сведения о договоре субподряда не находятся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в № 44-ФЗ или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Вместе с тем указанные в п. 18 приложения к ПП РФ № 2571 документы должны быть выданы в отношении УЗ.

Договор субподряда на выполнение об опыте не соответствуют требованиям ПП РФ № 2571.

*Решение Кировского УФАС от 08.04.2022 № 043/06/106-287/2022*

Решение Сахалинского УФАС от 18.03.2022 по делу по делу № 065/06/106-124/2022 (изв. № 0361200015022000410), Решение Пермского УФАС от 12.04.2022 по закупке № 0156200009922000141, Решение Красноярского УФАС от 08.04.2022 № 024/06/105-852/2022 (изв. № 0119200000122001651), Решение Московского УФАС от 11.04.2022 по делу № 077/06/106-5479/2022 (изв. № 0173200001422000132), Решение Хабаровского УФАС от 07.04.2022 № 7-1/47 (изв. № 0122300011122000009), Решение Ямало-Ненецкого УФАС от 31.03.2022 № 089/06/48-263/2022 (изв. № 90300000222000005), решение Тюменского УФАС от 31.03.2022 по делу № 072/06/44/34/2022 (изв. № 0867300000922000078), Решение Коми УФАС России от 25.03.2022 по закупке № 0307200030622000225, Решение Ставропольского УФАС от 25.03.2022 года по делу № 026/06/48-504/2022 (изв. № 0321300001122000020), Решение Якутского УФАС от 21.03.2022 по делу № 014/06/48-347/2022 (изв. № 0816500000622001552)

- **Субподряд не походит**

Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, **не может быть признано имеющим опыт строительства самого линейного объекта в целом**, в частности, опыт по сдаче и вводу в эксплуатацию объекта, а также исполнению гарантийных обязательств.

Определение Верховного Суда РФ от 22.10.2020 № 309-ЭС20-15792 по делу № А50-26381/2019

В определении ВС РФ от 19.07.2021 № 304-ЭС21-10656 указано, что лицо, выполнявшее отдельные этапы или виды строительных работ, не может быть признано имеющим опыт строительства самого объекта в целом.

- **Субподряд подходит**

Действующее законодательство **не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика**. Для определения наличия у УЗ опыта по выполнению соответствующих работ **не имеет значения в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика**.

Определение Верховного Суда РФ от 21.07.2021 № 310-ЭС21-11067 по делу № А23-3687/2020. См.

также определение ВС РФ от 24.05.2021 № 303-ЭС21-8052 по делу № А59-7609/2019

Согласно Протоколу комиссией принято решение о несоответствии заявки Заявителя на основании **п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ**, так как участником для подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ 44-ФЗ, представлен **договор субподряда №19** от 29.07.2019 на «Выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, а также акты выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 и Решение на ввод объекта в эксплуатацию от 27.05.2021, выданный ГБУ Тюменской области «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства». *Участник предоставил в составе заявки документы, подтверждающие исполнение им части контракта, по которому он выполнял отдельные работы в качестве субподрядчика. Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, не может быть признано имеющим опыт строительства самого объекта в целом, в частности, опыт по сдаче и вводу в эксплуатацию объекта.*

**Договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта в соответствии с позицией 7 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.**

Из представленного договора субподряда следует, что в строительстве принимали участие: ООО «Арбонит» (значится как Подрядчик) и ООО «Тюмень-Инжиниринг», который и является Заказчиком.

Пунктом 1.1. Договора предусмотрено, что подрядчик обязуется выполнить работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства: Идентификационный код закупки 192720321212372030100100670014221000.

Согласно информации, размещенной в реестре контрактов, общий объем работ по объекту был выполнен в соответствии с контрактом № 2-ВК-19 от 26.07.2019 заключенным между ГБУ Тюменской области «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства» и ООО «Тюмень-Инжиниринг» выступающего по данному контракту в роли генерального подрядчика.

Цена Контракта составляет 216 887 300,00 рублей, все акты выполненных работ по объекту были сданы Заказчику именно ООО «Тюмень-Инжиниринг». Кроме того, в соответствии с дополнительным соглашением по контракту № 2-ВК-19 от 26.07.2019 установлен перечень видов работ, которые подрядчик, то есть ООО «Тюмень-Инжиниринг» должен выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Изучив разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию установлено, что оно выдано ГБУ Тюменской области «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства», из чего следует, что ООО «Тюмень-Инжиниринг» являлось застройщиком

*договор заключенный с ООО «Арбонит» по своей сути можно относится к договору субподряда.*

Установлено, что ООО «Арбонит» выполнило некий комплекс строительных работ, а не строительство объекта в целом.

Таким образом, договор на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта.

законодательство однозначно определяет, что в подтверждении опыта принимаются только договоры генерального подряда, в связи с тем, что разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию по исполненному контракту выдается только в случае выполнения строительства в полном объеме.

Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные виды строительных работ, *не имеет надлежащего опыта строительства самого объекта капитального строительства* самого объекта капитального строительства.

Решение Краснодарского УФАС России от 26.05.2022 N 354/2022 по делу N 023/06/99-1995/2022

Представленный договор субподряда на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги не может являться подтверждением наличия опыта в целях соответствия требованию, установленному п. 18 приложения к ПП РФ № 2571.

Таким образом, представленные участником закупки документы являются контрактом или договором на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Кроме того, сведения о договоре субподряда не находятся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в № 44-ФЗ или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Вместе с тем указанные в п. 18 приложения к ПП РФ № 2571 документы должны быть выданы в отношении УЗ. **Договор субподряда на выполнение об опыте не соответствуют требованиям ПП РФ № 2571.**

Решение Кировского УФАС от 08.04.2022 № 043/06/106-287/2022

Аналогичная позиция выражена в решении Центрального аппарата ФАС России от 11.07.2022г. по делу № 050/06/105-24284/2022 (изв. № 0848300054822000118),

в решении Ивановского УФАС России от 17.06.2022г. №037/06/31-283/2022 (07-15/2022-093) (изв. №0133200001722001545) и т.д.

*Как показывает практика большинства контрольных органов УФАС России, они не считают договор субподряда надлежащим подтверждением опыта участника в целях подтверждения опыта по Постановлению № 2571.*

- **Договора субподряда не подтверждают опыт**

**В решении Омского УФАС России от 13.07.2022г. № 055/06/48-588/2022 (изв. № 0152200004722001086)**

указано, что в целях подтверждения опыта исполнения необходимо предоставить договор, заключенный с генподрядчиком, договор субподряда не подходит: "В соответствии с пунктом 1 статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации договор на выполнение строительных работ - **это договор, заключенный генеральным подрядчиком непосредственно с заказчиком.**

Исходя из приведенных положений, участник закупки должен подтвердить опыт выполнения работ документами, явно свидетельствующими о выполнении им строительных работ в качестве генерального подрядчика (указанное согласуется с позицией ФАС России, изложенной в письме от 19.06.2019 № МЕ/51304/19, судебной практикой по делам № А46- 23191/2019, № А46-13468/2020, № А40-223872/2017, № А50-26381/2019, № А59-4104/2018, № А45- 25539/2017, № А40-223872/2017, № А40-223872/2017).

*Участником закупки был представлен договор субподряда, фактически свидетельствующий о выполнении обществом строительно-монтажных работ, демонтажных работ на 4 различных объектах (указанное прямо следует из предмета договора).*

Необходимо отметить, что ни в составе заявки, ни при направлении рассматриваемой жалобы обществом не был представлен основной договор, во исполнение которого заключен договор субподряда. Указанное не позволяет соотнести объем выполненных работ. Из представленных документов также не представляется возможным определить, какие именно работы выполнялись ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ».

*в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям представило договор субподряда на выполнение отдельных видов строительно-монтажных работ на отдельных объектах заявка общества была правомерно отклонена."*

## Можно ли подтвердить опыт договором субподряда?

При этом, по мнению антимонопольного органа, договоры субподряда не могут являться подтверждением наличия опыта в полном объеме, поскольку лицо, которое выполняло отдельные этапы или виды работ в качестве субподрядчика, не обладает опытом выполнения работ по объекту в целом...

Не имеет правового значения в рамках какого закона заключаются договоры субподряда (в рамках гражданского законодательства в целом или в рамках специальных законов, например Закона о контрактной системе или в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), поскольку определяющим фактором является именно тот факт, что опыт выполнения работ по договору субподряда не подтверждает в полной мере наличие опыта по выполнению полного объема работ в целом.

В подтверждение соответствия вышеуказанным требованиям участник направил договор субподряда N 164 от 03.12.2019, договор субподряда N 47 ...

При этом, как следует из материалов дела и установлено судами, между АО "Балахтинское ДРСУ" (ГПКК "Балахтинское ДРСУ" до реорганизации 01.08.2019) и ООО "Линия" ИНН 2459010600, были заключены договоры субподряда N 164 от 04.12.2019, N 80 от 25.03.2020, N 414 от 28.12.2018, N 151 от 23.05.2019, N 158 от 29.05.2019, N 208 от 28.06.2019, N 214 от 29.06.2018, N 238 от 15.07.2019, N 47 от 02.09.2019.

Вместе с тем, изначально оператор площадки при рассмотрении заявки подтвердил, что перечисленные выше договоры заключены и исполнены ООО "Линия" в соответствии с требованиями ФЗ N 223-ФЗ.

Кроме того, представленные ООО "Линия" на площадку договоры субподряда заключены с АО "Балахтинское ДРСУ", которое является непубличным акционерным обществом, единственный акционер данного общества - ГКУ "Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края" со 100% владением акций.

Таким образом, указанные выше договоры субподряда заключены и исполнены в соответствии с требованиями Закона N 223-ФЗ и отвечают требованиям Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

Суд первой инстанции пришел к верному выводу о том, что представленные обществом во второй части заявки документы подтверждают наличие у участника аукциона необходимого опыта для выполнения соответствующего вида работ.

**Доводы антимонопольного органа о том, что договор субподряда, заключенный на выполнение отдельных видов, не может являться подтверждением наличия в полном объеме опыта таких работ, были оценены и обосновано отклонены судом первой инстанции.**

**В данном же случае договорами субподряда предусмотрены те же виды работ, что и подлежат выполнению в рамках спорной закупки.**

При изложенных обстоятельствах, решение суда первой инстанции является законным и обоснованным и не подлежит отмене ввиду отсутствия оснований, предусмотренных статьей 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

*Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 26 января 2023 г. N 03АП-7613/22 по делу N А33-15832/2022*

## Фальсифицированные контракты

Комиссией Ненецкого УФАС России в целях проверки подлинности договора строительного подряда от 06.04.2020 № П-Мс/2.04.06 был сделан запрос ИП Акопяну Э.А. о предоставлении информации и документов, в частности: договора приобретения асфальтобетонной смеси и/или договора субподряда с иной организацией; документов, подтверждающих перечисление денежных средств за приобретенный товар, оказанные услуги. В целях проверки подлинности представленного договора комиссия УФАС запросила у заказчика работ результаты проверки скрытых работ и испытательных проб, однако этот запрос был проигнорирован.

ИП Акопян Э.А. в заседании Комиссии пояснил:

«Я один, у меня один инженер сейчас уже полтора месяца лежит с постковидным синдромом, второй инженер у меня где-то недели полторы в запое, то есть естественно на первое ваше обращение я подготовиться смог в течение 3-4 дней, я готовил самостоятельно с привлечением инженера, а после соответственно я один. Часть документов пришлось поднимать из архивов, часть документов искать, потому что выполнялась работа в тот период, и я как руководитель не обязан следить за всеми направлениями, которая организация моя ведет, для этого есть уполномоченные лица. Когда они отсутствуют на рабочем месте, мне сложно сориентироваться, что где взять»

На предложение антимонопольного органа о предоставлении индивидуальному предпринимателю дополнительного времени на подготовку необходимых документов для вынесения контрольным органом решения получен отказ.

Решение Ненецкого УФАС от 11.04.2022 № 083/06/99-02/2022 (изв. № 0384300011322000024)

## Фальсифицированные контракты

В подтверждение своего соответствия дополнительному требованию, предусмотренному п. 9 приложения к ПП РФ № 2571, участник закупки представил договор подряда на строительство индивидуального жилого коттеджа, заключенный с физическим лицом К. 29 апреля 2021 г.

При этом срок начала работ по договору был определен как «с момента заключения договора», а срок окончания работ – «31.01.2021». Участник закупки обжаловал отклонение его заявки: по его мнению, речь шла всего лишь о технической ошибке, тем более что в составе заявки был представлен акт сдачи-приемки выполненных работ от 18.01.2022.

Правовая оценка УФАС: в силу п. 1 ст. 708 конечный срок выполнения работы является существенным условием договора подряда. Противоречивая информация в части установления объективно неисполнимых сроков выполнения работ по представленному договору не позволяет определить достоверность (заключенность) данного договора, а с учетом дефектности одного из образующих условий сделки – и действительность договора (фактически имеет место сделка с пороками содержания).

Кроме того, на заседание комиссии УФАС уполномоченный орган представил информацию Комитета архитектуры, градостроительства и землепользования Администрации города Нягань, согласно которой земельный участок для индивидуального жилищного строительства по адресу, указанному в спорном договоре, физическому лицу К. не выделялся, уведомления о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства и уведомления об окончании строительства не поступало

Решение Ямало-Ненецкого УФАС России от 07.04.2022 № 089/06/48-286/2022 (изв. № 0190300000222000016)

- **Предоставляются иные документы**

*Пример.*

Вместо актов выполненных работ (по форме КС-2) предоставляется справка об их стоимости (по форме КС-3). Такая справка не подтверждает соответствие участника закупки дополнительному требованию, потому что не содержит наименований видов работ, выполненных участником закупки, и сведений об их объеме  
Решение Хабаровского УФАС России от 18.05.2022 № 7-1/104 по делу № 027/06/106-635/2022 (изв. № 0122300006122000456).

*Пример.*

А вместо положительного заключения экспертизы проектной документации и/или результатов инженерных изысканий, предусмотренного поз. 6 приложения к ПП РФ № 2571, может быть предоставлено ... *внутреннее заключение о приемке*, которое составил заказчик по контракту.

Предоставленное участником закупки экспертное заключение ГКУ НСО не соответствует требованиям извещения о закупке, т. к. данное учреждение не является организацией, уполномоченной на проведение государственной или негосударственной экспертизы, а является лишь государственным заказчиком по контракту, представленному в подтверждение наличия у участника необходимого опыта. Данное экспертное заключение оформлено в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, тогда как согласно извещению требовалось предоставить положительное заключение экспертизы проектной документации и/или результатов инженерных изысканий в рамках ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Решение Красноярского УФАС России от 12.04.2022 № 024/06/105-863/2022 (изв. № 0119200000122002183).

## Предоставляются иные документы

- **Предмет закупки:** работы по благоустройству, установлены доп. требования по поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571.
- **Позиция заказчика:** представленный УЗ договор подряда на строительство индивидуальных жилых коттеджей не соответствует установленным доп. требованиям, т. к. **для подтверждения опыта требуется контракт/договор, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ.**
- **Правовая оценка УФАС:** необходимый опыт подтверждается исключительно контрактом/договором, заключенным и исполненным в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, **только в прямо названных в ПП РФ № 2571 случаях, к числу которых рассматриваемая закупка не относится. Отклонение заявки УЗ незаконно.**

Решение ЯНАО УФАС от 26.04.2022 № 089/06/49-372/2022

### ➤ **Подтверждающий контракт и предмет закупки должны иметь что-то общее**

В качестве документа, подтверждающего его соответствие дополнительным требованиям, предприниматель представил договор на поставку оборудования для системы медицинского газоснабжения (код ОКПД2 32.50.50.190), что не соответствует предмету проводимой закупки (выполнение работ по текущему ремонту). Следовательно, указанный договор не является подтверждением соответствия участника закупки дополнительным требованиям, установленным на основании поз. 15 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 17.05.2022 по делу № 44-1433/22 (изв. № 0172200005522000091).

➤ **Подтверждающий контракт и предмет закупки должны иметь что-то общее**

Объектом закупки является реконструкция подпорной стенки в районе очистных сооружений. Заказчик установил доп. требования в соответствии с позицией 8 приложения к ПП РФ № 2571 «Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги».

Участник закупки представил контракт на реконструкцию мостового перехода через р. Пехоркана км 1,8 автомобильной дороги "Марусино-Зенино-Некрасовка" в городском округе Люберцы Московской области.

**Вывод:** представленный УЗ в составе заявки на участие в аукционе контракт не является подтверждением опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Решение Калининградского УФАС от 10.03.2022 № 039/06/31-213/2022

Решение Краснодарского УФАС России от 10.03.2022 № 137/2022 по делу № 023/06/99-839/2022 (изв. № 081850000822000425): заказчик посчитал, что контракт на выполнение работ «по благоустройству площади» не может подтверждать соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному поз. 10 приложения к ПП РФ № 2571, однако анализ выполненных по этому контракту работ показал, что фактически это были работы по реконструкции (т. е. контракт полностью соответствовал требованиям ПП РФ № 2571).

В подтверждение своего соответствия дополнительному требованию, предусмотренному поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571, участник закупки представил договор на выполнение работ по строительству одноэтажного жилого дома, заключенный с физическим лицом. Заявка была отклонена на том основании, что представленный договор не является контрактом по Закону № 44-ФЗ или договором по Закону № 223-ФЗ.

Правовая оценка УФАС: ПП РФ № 2571 не содержит требований о том, что договор на строительство объекта капитального строительства непременно должен быть заключен и исполнен в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ. Оснований для отклонения заявки не было.

Решение Ставропольского УФАС России от 25.04.2022 по делу № 026/06/48-714/2022 (изв. № 0121300003222000038)

- **Документы не в полном объеме**

Участник закупки решил подтвердить наличие у него нужного опыта контрактом № 0320300038120000006 и актом приема-передачи товара. Согласно сведениям, содержащимся в ЕИС, сторонами заключались дополнительные соглашения № 1 и 2 к контракту, которые участником закупки в составе заявки представлены не были. По смыслу п. 1 ст. 450 ГК РФ дополнительное соглашение к договору, изменяющее или дополняющее его условия, само по себе также является неотъемлемой частью договора. Таким образом, заявка подлежит отклонению в связи с непредставлением участником закупки информации и документов, предусмотренных п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

**Решение Приморского УФАС России от 18.05.2022 № 025/06/49-425/2022** (изв. № 0820500000822002189).

Если предусмотренные приложением к ПП РФ № 2571 документы и сведения содержатся в ЕИС, то вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра (абз. 7 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).

Документы, подлежащие предоставлению в соответствии с п. 1 поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571 по контрактам с реестровыми номерами, указанными участником, размещены в ЕИС. Следовательно, сообщив номера реестровых записей этих контрактов, участник закупки представил все необходимые документы и сведения, подтверждающие его соответствие требованиям ПП РФ № 2571. Оснований для отклонения заявки у комиссии заказчика не было.

**Решение Коми УФАС России от 28.02.2022 № 011/06/99-156/2022 по делу № 04-07/1680** (изв. № 0107300017122000005).

В пакете документов, представленном участником закупки в подтверждение своего соответствия дополнительному требованию, предусмотренному поз. 10 приложения к ПП РФ № 2571, разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию не сопровождалась техническими планами. Это послужило причиной для отклонения заявки, т. к. без технического плана объект капитального строительства не может быть поставлен на государственный кадастровый учет.

Правовая оценка УФАС: технический план разрабатывается в целях постановки объекта капитального строительства на государственный кадастровый учет и не является документом, подтверждающим наличие у участника закупки опыта выполнения работ в соответствии с ПП РФ № 2571. Отсутствие технического плана в составе заявки не может являться основанием для ее отклонения.

Решение Якутского УФАС России от 28.03.2022 по делу № 014/06/54.1-385/2022  
(изв. № 08165- 00000622002097).

Контрольный орган сослался на письмо ФАС России от 22.05.2020 № ИА/43260/20, в котором была изложена аналогичная позиция в отношении постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (постановления-предшественника ныне действующего ПП РФ № 2571).

ОЭК на инженерные изыскания, разработку проектной документации по объекту.

К оценке принимаются **исполненный договор + копия титульного листа** утвержденного заключения положительного заключения госэкспертизы.

**Достаточно? Возможно, еще документы?**

Такие документы, как копия титульного листа утвержденного заключения положительного заключения госэкспертизы, **не являются подтверждением исполнения договора.**

В ряде случаев решения госэкспертизы не требуется. Их непредставление **не свидетельствует** об отсутствии опыта.

Решение АС СПб и ЛО от 23.08.2022 по делу NA56-41885/2022

## Документы об исполнении - только акты, товарными накладными подтвердить нельзя!!

П.33 постановление № 2571

Услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления

1) исполненный договор;

2) акта приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

**Товарная накладная возможна?!!!!**

«... На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что Оператором электронной площадки неправомерно **отказано Заявителю во внесении информации** и документов в единый реестр участников закупок **в связи с непредставлением акта приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.**

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, а также представил сведения, согласно которым **в составе документов, подтверждающих цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг Заявителем приложена товарная накладная, что не соответствует** пункту 4 дополнительным требованиям, установленным Постановлением N 2571, в связи с чем Заявителю отказано в размещении документов в едином реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке...

Признать жалобу ... необоснованной.»

- **Цена представленного контракта меньше установленного в ПП РФ № 2571 значения**

В подтверждение своего соответствия дополнительным требованиям предприниматель предоставил сведения об исполнении договора с реестровым номером 1784232871921000172. Стоимость выполненных работ по данному договору составляет менее 20 % от НМЦК проводимой закупки

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 17.05.2022 по делу № 44-1433/22 (изв. № 0172200005522000091).  
решение ФАС России от 18.05.2022 по делу № 22/44/93/78 (изв. № 0351100000722000014),  
решение Владимирского УФАС России от 23.05.2022 № 033/06/48-330/2022 (изв. № 0128200000122002037).

Заявка была отклонена в связи с несоответствием суммарной общей стоимости актов о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и общей стоимости по справке о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3), представленных в составе второй части заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем из положений п. 2 графы «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571 следует, что акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2) рассматриваются в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям в случае, если акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 не содержит общую сумму выполненных работ. В рассматриваемом случае представленный в составе заявки акт по форме КС-11 содержит общую сумму выполненных работ. Указанный акт необоснованно не принят комиссией заказчика во внимание, отклонение заявки незаконно

Решение ФАС России от 25.03.2022 по делу № 28/06/105-739/2022 (изв. № 0800400003422000001).

**Решение Башкортостанского УФАС России от 16 июня 2022 года №ТО002/06/106-1066/2022.  
(0301300231922000003)**

Оказание услуг охраны муниципальным общеобразовательным учреждениям муниципального района  
В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.06.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям *«Несоответствие дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ - требование установлено в соответствии с позицией 34 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571*

«...Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг, с учетом следующего:
  - *опытом исполнения договора, считается такой опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Акт оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке».*

На заседании комиссии было установлено, что ООО «ОП Руслан» предоставил исполненный контракт на сумму **1 802 958,24 рублей.**

Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика, что составляет **2 296 530,00 рублей**

- **Документы подписаны ранее чем за пять лет до даты подачи заявки на участие в закупке**

Пример.

В подтверждение наличия опыта выполнения работ по поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571 участником закупки представлен договор **от 01.09.2013** на выполнение строительно-монтажных работ по строительству двух многоэтажных жилых домов (№ 1 и 2), акты приемки выполненных работ и разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Вместе с тем разрешение на ввод в эксплуатацию многоэтажного жилого дома № 2 подписано **10 августа 2016** г., что не соответствует требованиям ПП РФ № 25714 .

**Решение ФАС России от 18.05.2022 по делу № 22/44/93/78** (изв. № 0351100000722000014)

## Исполнение контракта должно охватывать 5-летний период

ООО "АЛЬФА-ПРОД" для подтверждения опыта согласно п.33 Постановления Правительства N 2571 приложен государственный контракт N125/17 от 28.09.2017 (реестровый номер 2645061201117000028) ....

Товарные накладные датированы периодом с 06.10.2017 по 30.11.2017. **Крайняя дата принятия товара** со стороны Заказчика (Комитета социальной защиты населения г. Саратова Министерства социального развития Саратовской области) **06.12.2017**.

**Дата окончания срока подачи заявок** по аукциону N 0360100030522001389 "Поставка овощей N1 на 1 полугодие 2023 г." - **07.12.2022**.

Таким образом, представленные Заявителем **документы в составе заявки не соответствуют требованиям** абз. 3 пп. "б" п.3 Постановления Правительства N 2571.

Согласно пояснениям Заявителя, данные накладные были приняты к учету Комитетом социальной защиты населения г. Саратова Министерства социального развития Саратовской области только 26.12.2017, о чем свидетельствует акт сверки взаимных расчетов по государственному контракту N125/17 от 28.09.2017.

С данными доводами нельзя согласиться в связи с нижеизложенным. Информация о контракте, предоставленном в составе заявки Заявителем, доступна в единой информационной системе в сфере закупок (реестровый номер 2645061201117000028)...

Акт сверки, указанный Заявителем, не размещен в единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, **Единая комиссия при принятии решения могла руководствоваться исключительно документами, размещенными в единой информационной системе и содержащимися в составе заявки участника.**

В реестре контрактов по вышеуказанному контракту размещены товарные накладные, датированные периодом с 06.10.2017 по 30.11.2017, с учетом принятия товара со стороны Заказчика (Комитета социальной защиты населения г. Саратова Министерства социального развития Саратовской области) дата исполнения составляет 06.12.2017.

Крайней датой подписания документов, приложенных в составе заявки и размещенных на сайте единой информационной системы в сфере закупок, является 06.12.2017, что не подтверждает соответствие заявки Заявителя установленным в извещении требованиям.

Таким образом, Комиссия Саратовского УФАС России **не усматривает нарушений в действиях Единой комиссии в части отклонения заявки ООО "АЛЬФАПРОД". Довод жалобы признан необоснованным..**

*Решение УФАС по Саратовской области от 20.12.2022 N 064/06/31-1201/2022*

- **Исполняемые контракты**

Обязательно нужно, чтобы контракт имел в ЕИС статус «исполнение завершено»?

Галочка «исполнение завершено» — необязательный атрибут, если в ЕИС имеются акты выполненных работ на весь объем обязательств по контракту.

### **Пример**

В качестве информации, подтверждающей его соответствие дополнительным требованиям, участник закупки представил запись из реестра контрактов № 1420705428920000190.

Цена данного контракта составляет 80 673 187 руб., стоимость фактически исполненных подрядчиком обязательств — 80 673 187 руб., фактически оплачено 80 673 187 руб. Также в реестре контрактов содержатся сканированные образы актов приемки выполненных работ (по форме КС-2) на сумму, соответствующую цене контракта, — 80 673 187 руб. Таким образом, вышеуказанные сведения из реестра контрактов подтверждают тот факт, что участник закупки исполнил обязательства по контракту в полном объеме.

Действующее законодательство не содержит обязательного требования об указании в реестровой записи информации о статусе контракта «исполнение завершено». Соответствие дополнительным требованиям определяется исключительно по фактическому исполнению обязательств и наличию актов выполненных работ

***Решение Новосибирского УФАС России от 16.05.2022 № 054/06/48-834/2022 (изв. № 0351300121422000005).***

- **Исполняемые контракты**

**Пример**

Заявка содержит в качестве подтверждения соответствия дополнительному требованию копию муниципального контракта № 0813600003620000027, акт о приемке выполненных работ и справку о стоимости выполненных работ и затрат, датированные 22.12.2020.

Вместе с тем вплоть до 30.05.2022 указанный контракт имел в ЕИС статус «исполнение». По состоянию на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе (25.05.2022) в разделе «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» отсутствовали какие-либо документы.

Следовательно, на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе (24.05.2022) имелись противоречия между информацией, представленной предпринимателем в составе заявки на участие в аукционе, и информацией, размещенной в ЕИС (о том, что контракт находится на стадии исполнения). С учетом абз. 9 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571 у комиссии заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки предпринимателя по причине неподтверждения им своего соответствия дополнительному требованию

Решение Удмуртского УФАС России от 01.06.2022 по делу № 018/06/106-391/2022 (изв. № 0813500000122006276).

- решение Дагестанского УФАС России от 31.05.2022 № 005/06/106-1017/2022 (изв. № 0103200008422001008) или решение Краснодарского УФАС России от 11.05.2022 № 305/2022 по делу № 023/06/31-1801/2022 (изв. № 0118300018722000267): «по сведениям, размещенным в ЕИС, цена контракта — 5 633 757,89 руб.; фактически оплачено — 4 074 053,08 руб., стадия „исполнение“; таким образом, заявитель не подтвердил наличие опыта, требуемого при капитальном ремонте объектов капитального строительства».
- Решение Новосибирского УФАС от 08.07.2022 № 02-09-02/2022 (085120000062200003847). Участник контракт и акты на 31 966 726,34, в ЕИС – 32 083 531,60, стадия «исполнение завершено». Заказчик по запросу подтвердил неисполнение части работ. Не было разрешения на ввод в эксплуатацию

- **Исполняемые контракты**

Решение Челябинского УФАС России № 074/06/105-1106/2022 от 12.05.2022 (№ 0169300000122000409)

заявителем в качестве подтверждения опыта выполнения работ представлено: номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенными заказчиками 2450200046721000064; копия государственного контракта №60/1349 от 07.06.2021, дополнительное соглашение №1 к государственному контракту, справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 №1 от 31.08.2021, №2 от 25.10.2021, №3 от 22.11.2021, № 4 от 13.12.2021, №5 от 20.12.2021, № 6 от 11.02.2022, № 7 от 28.03.2022, № 8 от 12.04.2022. Комиссией по осуществлению закупки установлено, что **сумма актов выполненных работ, содержащихся в реестре контрактов, не соответствует цене контракта. Также согласно информации, содержащейся в реестре контрактов, данный контракт находится на стадии «Исполнение».**

Дополнительным соглашением от 24.12.2021 №1 установлена цена контракта 20 709 067,35 рублей. Исходя из условий государственного контракта №60/1349 от 07.06.2021 по факту выполненных работ подрядчиком составляются и в двустороннем порядке подписываются документы о приемке выполненных работ: акты о приемке и справки о стоимости выполненных работ по контракту (КС-2, КС-3). Приемка и оплата выполненных работ осуществляются поэтапно.

Участником в качестве документов, подтверждающих факт исполнения контракта представлены справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 не представлены. Однако наличие сведений в заявке номера реестровой записи из реестра контрактов позволило комиссии по осуществлению закупки посредством ЕИС проверить соответствие участника установленным дополнительным требованиям.

Довод заявителя, согласно которому КС-3 №8 от 12.04.2022 подписанного заказчиком на сумму исполнения всего обязательства (20 709 067,35 рублей) подтверждает исполнения контракта в полном объеме не принимается Комиссией во внимание.

- **Исполняемые контракты**

Решение Челябинского УФАС России № 074/06/105-1106/2022 от 12.05.2022 (№ 0169300000122000409)

Подписанный документ КС-3 № 8 от 12.04.2022 представлен участником в составе заявки. Однако данный документ не является единственным документом, подтверждающим выполнения работ, поскольку согласно условиям государственного контракта №60/1349 от 07.06.2021 по факту выполнения работ составляется также акт выполненных работ по форме КС-2. Вместе с тем, подписанные акты выполненных работ по форме КС-2 в составе заявке не представлены. Согласно информации, размещенной на сайте ЕИС конечные акты о приемки выполненных работ №№8/1, 8/2, 8/3, 8/4 от 12.04.2022 (по форме КС-2) подписаны со стороны заказчика (Государственного бюджетного учреждения «Шадринская поликлиника») 25.04.2022, то есть после даты направления заявителем своей заявки на участие в аукционе, а также даты рассмотрения комиссией по осуществлению закупки представленных заявок. Информация о принятых работах размещена в ЕИС 27.04.2022.

*Таким образом, на дату рассмотрения заявок участников закупки работы по контракту не приняты, документы о приемке в полном объеме не подписаны. Более того, согласно сведениям, размещенным в ЕИС, государственный контракт №60/1349 от 07.06.2021 (реестровый номер 2450200046721000064) находится на стадии «Исполнение». Оплата по контракту в полном объеме не произведена. В ответ на запрос Челябинского УФАС России Государственное бюджетное учреждение «Шадринская поликлиника» предоставило сведения о том, что акты формы КС-2 от 12.04.2022, закрывающие сумму контракта по исполнению обязательств подрядчиком подписаны ГКУ «УКС Курганской области» (организация, осуществляющая строительный контроль на объекте) 15.04.2022 и приняты заказчиком 25.04.2022 в соответствии с условиями контракта. Оплата по данным актам осуществлена 27.04.2022. После проведения контроля по последней оплате, суммы исполненных подрядчиком обязательств и сумма оплаты по ним будет совпадать с ценой контракта. **Однако исполнение не завершено по причине начисленных и неоплаченных неустоек заказчиком.***

- **Исполняемые контракты**

Согласно протоколу от 30.06.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (заявка № 4) признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в *связи п. 3 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 44-ФЗ.*

НМЦК составляет 71 506 400,00 руб на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных и мобильных комплексов фотовидеофиксации , следовательно, Заказчик правомерно установил в извещении требование к участникам закупки в соответствии с ч.2.1 ст. 31 Закона о закупках.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0156200009922000446 требования к составу заявки на участие в аукционе установлены в отдельном файле.

Заявитель в составе своей заявки (заявка № 4) был приложен договор от 26 мая 2021 г. № 2448621/3247Д на оказание комплекса клининговых услуг в помещениях вагон-домов на объектах бурения, заключенный с ООО «РН-Бурение», срок оказания услуг по договору: 01.06.2021 г. по 30.09.2022 г.

Заказчик обращался к ООО «РН-Бурение» с запросом с целью получения информации о том, является ли предоставленный договор, **исполненным на 27.06.2022** г. и заключенным по ФЗ-44 или ФЗ-223. В ответе на запрос ООО «РН-Бурение» указало, что указанный договор находится на стадии исполнения **и не подпадает под действие 44-ФЗ и 223-ФЗ.**

В целях принятия объективного решения Комиссией Пермского УФАС также был направлен запрос в адрес ООО «РН-Бурение» (исх. №008196-22 от 12.07.2022 г.), в ответ на который ООО «РН-Бурение» (исх. № МФ-14-4251 от 13.07.2022 г., вх. № 010674 от 13.07.2022 г.) пояснило, что в настоящий момент договорные обязательства исполнены сторонами не в полном объеме (с предоставлением копией подтверждающих документов), а также указало, что заключенный договор не подпадает под регулирование Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании указанного выше, Комиссия приходит к выводу, что в данном конкретном случае в действиях Аукционной комиссии нарушений положений Закона о закупках не имеется. Доказательств обратного не представлено.

- **Исполняемые контракты – статус в реестре**

*Решение Удмуртского УФАС России по делу № 018/06/106-328/2022 от 29.04.2022г  
(0813500000122004689)*

При рассмотрении информации, размещенной в ЕИС, установлено, что муниципальный контракт №33-29324-2021 от 23.08.2021 имеет статус «Исполнение», документы в разделе «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» отсутствуют, следовательно, *имеются противоречия между информацией, содержащейся в документах, представленных ООО «Аркон» в своей заявке на участие в Аукционе (об исполнении контракта от 23.08.2021), и информацией, размещенной в ЕИС (о том, что исполнение данного контракта еще не окончено).*

В связи с вышеизложенным, у Аукционной комиссии ГКУ УР «РЦЗ УР» имелись правовые основания, с учетом ч. 4 ст. 5, п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе и абз. 9 пп. «б» п. 3 Постановления №2571, для отклонения заявки ООО «Аркон» на участие в Аукционе по причине отсутствия подтверждения соответствия ООО «Аркон» дополнительному требованию.

- **Исполняемые контракты – статус в реестре**

### **Решение Саратовского УФАС России от 18 мая 2022 года № 064/06/49-353/2022 (0860400000322000028)**

В составе заявки Обществом представлен договор № 466-ВГК-А/2021 от 13.08.2021, заключенный между ООО «Региональный Информационный центр» и ООО «А+Интеграция». Предметом договора являлось выполнение работ по капитальному ремонту по доведению параметров ремонтируемого участка автомобильной дороги Абакан-Ак-Довурак (в граница км 11-км 12) до значений, соответствующих ее фактической технической категории. На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что Единой комиссией при проверке заявки Заявителя (заявка №6) договора №466-ВГК-А/2021 от 13.08.2021 из документов не следовало в рамках какого законодательства (44-ФЗ, 223-ФЗ) заключен данный контракт.

При рассмотрении жалобы Комиссией установлено, что на сайте в ЕИС, в разделе «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» в строке поиска при вводе номера договора 466-ВГК-А/2021 ЕИС выдает заключенный договор в рамках Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ. У Единой комиссия при рассмотрении заявок имелась возможность удостовериться о заключении данного договора в рамках Закона о закупках.

При этом представитель Заказчика также пояснил, что в ЕИС данный договор находится на стадии исполнения. наличие статуса договора в ЕИС на исполнении не свидетельствует об отсутствии у участника закупки необходимого опыта выполнения работ, обязанность по указанию в ЕИС сведений о статусе исполнения договора лежит именно на заказчике, участник закупки являясь более слабой стороной договора не должен нести ответственность за не размещение в ЕИС надлежащей информации об исполнении договора.

При этом, согласно ответу ООО «Ростелеком-Цифровые-Регионы» (ранее ООО «РИЦ»), договор №466-ВГК-А/2021 от 13.08.2021 исполнен в полном объеме. Перевод статуса договора с «Исполнение» на «Исполнение завершено» не был осуществлен в связи с техническими сбоями.

Таким образом, действия Единой комиссии по отклонению заявки Заявителя нарушают п.п. а п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

## Исполняемые контракты – статус в реестре

### Решение Марийского УФАС России от 09 марта 2022 года по делу № 012/06/106-174/2022 (№ 0108300000822000001)

- оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе был направлен государственный контракт от 18.06.2018 с реестровым номером 2121511761018000032. Предметом данного контракта является «Строительство защитных сооружений г. Йошкар-Ола на участке от ул. Водопроводной до ул. Красноармейской (II этап)». Данный контракт не был принят Заказчиком в качестве опыта выполнения работ, так как не соответствовал предмету контракта.
- Вместе с тем, Комиссией установлено, что во исполнение требований Постановления Правительства № 2571, ОАО «Медведевоагродорстрой» АО СПК «Марагропромдорстрой» в разделе «Дополнительные сведения» заявки на участие в электронном аукционе № 0108300000822000001 был представлен муниципальный контракт от 03.08.2021 на выполнение работ по строительству объекта «Устройство подъездных путей новой застройки д. Шоядур Медведевского района Республики Марий Эл (устройство асфальтобетонного покрытия)», заключенный между ОАО «Медведевоагродорстрой» АО СПК «Марагропромдорстрой» и Администрацией Медведевского муниципального района Республики Марий Эл, с реестровым номером 3120700229221000053, цена которого составила 82 096 882,00 рублей. К данному контракту были приложены дополнительное соглашение от 18.02.2022 к муниципальному контракту, акт выполненных работ по форме КС-2 от 17.02.2022, акт приемки по форме КС-11 от 17.02.2022, разрешение на ввод в эксплуатацию от 18.02.2022.

Из письменных и устных пояснений Заказчика следует, что при рассмотрении контракта с реестровым номером 3120700229221000053 были выявлены следующие несоответствия:

- акты КС-2 от 17.02.2022 представлены не в полном объеме;
- в актах КС-2 отсутствуют должность и расшифровка подписи лица со стороны Заказчика;
- на дату оформления и подписания акта КС-11 сумма выполненных работ составила 82 096 882,00, цена контракта же составляет 81 040 370, 00 рублей.

*Кроме того, на дату рассмотрения заявок на участие в обжалуемой закупке в единой информационной системе (реестр контрактов) муниципальный контракт с реестровым номером 3120700229221000053 имел статус «исполнение». Документы, подтверждающие его исполнение в реестре контрактов не были размещены.*

При рассмотрении жалобы Заказчик пояснил, что при принятии решения о соответствии участника ОАО «Медведевоагродорстрой» АО СПК «Марагропромдорстрой» требованиям, изложенным в извещении о проведении электронного аукциона руководствовался, в том числе, частью 4 статьи 5 Закона о контрактной системе, согласно которой в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в ЕИС, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

## Исполняемые контракты – статус в реестре

Решение Марийского УФАС России от 09 марта 2022 года по делу № 012/06/106-174/2022

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок заказчика был сделан вывод, контракт от 03.08.2021 с реестровым номером **3120700229221000053 не исполнен**, в связи с чем не подтверждает опыт исполнения аналогичных работ.

Однако, данные доводы Заказчика опровергаются фактическими обстоятельствами дела и представленными ОАО «Медведевоагродорстрой» АО СПК «Марагропромдорстрой» документальными доказательствами.

В составе заявки на участие в закупке представлены документы, подтверждающие исполнение контракта № 3120700229221000053, а именно акт КС-11 от 17.02.2022 (подписан заказчиком 18.02.2022), дополнительное соглашение к контракту от 18.02.2022. Согласно акту КС-11 работы, выполнены на сумму 82 096 882,00. В дополнительном соглашении к контракту № 3120700229221000053 указана цена контракта также 82 096 882,00 рублей.

Более того, Марийским УФАС России направлен запрос в адрес администрации Медведевского муниципального района Республики Марий Эл о представлении сведений относительно исполнения контракта № 3120700229221000053.

Согласно ответу администрации Медведевского муниципального района Республики Марий Эл от 04.03.2022, указанный контракт исполнен в полном объеме, документы о приемке подписаны сторонами в полном объеме, претензий к исполнителю не имеется.

Позиция заказчика относительно представления ОАО «Медведевоагродорстрой» АО СПК «Марагропромдорстрой» актов по форме КС-2 в неполном объеме не принимается во внимание поскольку из требований Постановления Правительства № 2571 (пункт 17) следует, что в случае наличия опыта, предусмотренного *пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» при наличии в акте приемки объекта строительства цены выполненных работ, представление актов по форме КС-2 не требуется.*

Также Комиссия обращает внимание заказчика, что информация, представленная ОАО «Медведевоагродорстрой» АО СПК «Марагропромдорстрой» относительно опыта выполнения работ, не имеет противоречий с информацией, размещенной в реестре контрактов по контракту с реестровым номером 3120700229221000053, так как размещения информации об исполнении контракта не зависит от участников закупки, а является прямой обязанностью заказчика.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о соответствии информации об исполнении контракта № 3120700229221000053, в целях подтверждения опыт выполнения работ, в соответствии с Постановлением Правительства № 2571. Аукционной комиссией заказчика в полной мере не исследованы все документы, представленные участником закупки. При должной степени осмотрительности, комиссия заказчика должна была удостовериться об исполнении или неисполнении представленного контракта, однако, этого сделано не было.

- **Исполняемые контракты**

Решение Чукотского УФАС России № 087/06/106-71/2022 от 16.05.2022 (0188300005422000025 )

*обнаружено несоответствие участника требованиям части 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, что подтверждается наличием противоречия: представленный участником договор имеет в ЕИС статус «исполнение», то есть согласно сведений, отраженных в ЕИС, договор не исполнен, тогда как участник должен предоставить исполненный договор (подпункт «в» пункта 4 Постановления № 2571)».*

*- «Предоставленные ООО «ЭкоСтрой» договор и акт, в том числе, свидетельствуют о наличии неоднозначных сведений: о неполном выполнении работ по договору (цена договора выше, чем принято по акту); работы выполнялись за пределами сроков, установленных в договоре, что указывает на наличие оснований для предъявления пени (пункт 7.3 договора). Каких-либо доказательств внесения соответствующих изменений в договор согласно пункту 10.1 договора, полного исполнения договора, а также уплаты штрафных санкций, ООО «ЭкоСтрой» не предоставило»;*

*- «В настоящее время, основанные на неправильном применении норм права решение и предписание УФАС по ЧАО, оспариваются в судебном порядке, выполнение незаконных положений, требований решения и предписания не представляется возможным.»*

Согласно возражения Заказчика, в качестве подтверждения опыта выполнения работ, предусмотренным ч. 2.1 ст. 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ и п. 4 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571, Заявителем предоставлен неисполненный договор, согласно данным Единой информационной системы статус договора – «исполнение».

Комиссия Чукотского УФАС России, проанализировав заявку Заявителя, установила, что в качестве информации и документов, подтверждающих соответствие требованиям части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, представлены: договор от 28.06.2019 г. № 2804/ОАЭ-НПЦ ООС/19/1/1, Акт от 17.11.2020 г. № 1 Приемки исполненных обязательств на сумму 72 407 584,90 рублей по договору № 2804/ОАЭ-НПЦ ООС/19/1/1, что соответствует опыту работы.

Присутствующий на заседании Комиссии Чукотского УФАС России представитель Заявителя отметил, что ООО «ЭкоСтрой» заблаговременно представило оператору электронной площадки необходимый пакет документов, подтверждающих соответствие требованиям части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и прошло аккредитацию на электронной площадке. Договор от 28.06.2019 года N 2804/ОАЭ-НПЦ ООС/19/1/1 исполнен Обществом, что подтверждается письмами ОАО "РЖД" № ИСХ-ПЦюр/66 от 23.03.2022 года и № ИСХ-4048/ЦДЗС от 11.03.2021 г.

**Заказчик - ОАО «РЖД» ссылаясь на отсутствие нормативной базы, обязывающей присвоение статус договора в реестровой записи в ЕИС как «Исполнение договора завершено», такой статус Договору №2804/ОАЭ-НПЦ ООС/19/1/1 от 28.06.2019 не присвоил, но это не отменяет факта исполнения обязательств по Договору со стороны ООО «ЭкоСтрой», так как внесены информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора.**

## Учитываем полностью исполненные контракты/договоры

договор (контракт) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору (контракту) должно быть завершено, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником.

В соответствии с пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Следовательно, государственный или муниципальный контракт, как и любой договор, будет считаться исполненным после выполнения своих обязательств сторонами в полном объеме.

Таким образом, полное исполнение сторонами взятых на себя обязательств по договору (контракту) включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов) и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов)

*Письма Минфина России от 27.04.2022 N 24-06-06/38485, от 01.09.2022 N 24-06-06/85201*

- **Контракт расторгнут**

**Решение УФАС от 17.05.2022 по г. Москва делу № 077/06/106-7207/2022 (№ 0373100037222000421)**

Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники

Жалоба: заявка признана не соответствующей требованиям извещения на следующем основании: «В нарушении требований Постановления правительства 2571, в составе заявки представлен контракт на сумму превышающую 20% от НМЦК, не исполненный и расторгнутый в соответствии с соглашением о расторжении от 23 декабря 2021 года. Постановление правительства 2571 не предусматривает возможность предоставления вместо исполненного договора расторгнутого. Представленный контракт не подтверждает соответствие участника закупки дополнительным требованиям»

предоставлена копия контракта от 30.12.2019 № 0373100023419000285 на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования на сумму **51 480 000,00** рублей, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ **51 055 023,09** рублей.

данный договор в реестре договор ЕИС со статусом «Исполнение завершено», что не соответствует положениям Постановления №2571.

Выводы УФАС: у комиссии заказчика не было оснований полагать, что расторжение контракта явилось следствием недобросовестного поведения общества. Представленный Заявителем контракт со статусом «Исполнение прекращено», не противоречит требованиям извещения о проведении электронного аукциона, установленным на ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

*Расторжение Контракта по соглашению сторон обусловлено его исполнением и нецелесообразностью продолжения работ на сумму прекращенного обязательства. Информация об исполнении контракта исполнение которого завершено в связи расторжением по соглашению сторон отображается со статусом «Исполнение прекращено», что не свидетельствует, что данный контракт не исполнен на соответствующую сумму и не может быть представлен в качестве подтверждения соответствующего опыта.*

Пояснения: в рамках представленного контракта выполнялись как работы по техническому обслуживанию так и работы по ремонту медицинского оборудования, при этом, если периодичность и объемы технического обслуживания были однозначно установлены техникой часть, то работы по ремонту выполнялись исключительно на основании заявок Заказчика в случае поломки оборудования. Так, п. 1.2 контракта однозначно установлено, что работы по ремонту медицинского оборудования выполняются Исполнителем по заявкам заказчика. Таким образом, работы по ремонту оборудования могут как понадобится так и не понадобится в зависимости от поломок оборудования и заявок заказчика. Таким образом, по объективным причинам Заказчик утратил необходимость в изначальном объеме услуг, в результате чего контракт был расторгнут по обоюдному согласию сторон с указанием, что стороны не имеют претензий друг к другу

## **Если контракт еще не исполнен – им нельзя подтвердить опыт**

Согласно п. 3.1 информации о закупке (извещение N 0187200001722001474) Заказчиком установлены требования в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 N 257.

Изучив состав заявки участника закупки ООО "Югра-Безопасность", Комиссия Управления поясняет следующее.

ООО "Югра-Безопасность" в подтверждение соответствия дополнительным требованиям, установленным в извещении в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 представило муниципальный контракт N 67/21 (реестровый номер 3860104044322000005).

Вместе с тем, в ходе изучения приложенных документов, Комиссией Управления установлено, что **оказание услуг по данному контракту не завершено на дату рассмотрения заявок, следовательно, у аукционной комиссии отсутствовало основание признавать исполнением требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Обществом.**

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

*Решение УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре от 10.01.2023 г. N 086/06/31-20/2023, Решение УФАС по Республике Тыва от 19.12.2022 N 017/06/105-121/2022*

- **Документы включены в состав именно заявки, а не направлены оператором из своих реестров**

комиссия заказчика не вправе учитывать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, если они включены участником закупки непосредственно в заявку, а не направлены через оператора электронной площадки посредством механизма аккредитации.

решение Красноярского УФАС России от 02.03.2022 № 024/06/105-541/2022 (изв. № 0319300010122000010).

- **Количество контрактов**

закупка услуг по организации школьного питания, НМЦК 17 117 629,61 руб. Установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с поз. 33 приложения к ПП РФ № 2571.

Вывод УФАС: участнику закупки следовало предоставить один исполненный договор с ценой оказанных услуг не менее 20 % от НМЦК проводимой закупки (3 423 525,92 руб.). Вместо этого им были представлены четыре контракта, цена каждого из которых меньше указанной суммы.

Решение Якутского УФАС России от 12.04.2022 по делу № 014/06/59-412/2022 (изв. № 0116300000222000068).

решение Санкт-Петербургского УФАС России от 17.05.2022 по делу № 44-1433/22 (изв. № 0172200005522000091)

При закупке работ по текущему ремонту опыт подтверждается 1 договором на достаточную сумму, а не суммой нескольких договоров. *«...Формулировка постановления Правительства N 2571 подразумевает наличие у участника закупки одного договора на указанную сумму, а не совокупность нескольких договоров....»*

- **Законодательство заключения контрактов**

### **Пример**

В извещении о закупке работ по благоустройству установлены дополнительные требования в соответствии с поз. 9 приложения к постановлению № 2571. Участник закупки подтвердил наличие у него опыта работы гражданско-правовым договором на выполнение работ по благоустройству приусадебной территории, заключенным с ООО «Аква-Азимут».

Если участник закупки подтверждает наличие у него опыта выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, то такие работы должны были выполняться им по контракту, заключенному в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или по договору, заключенному в соответствии с Законом № 223-ФЗ (абз. 5 подп. «б» п. 3 постановления № 2571). ООО «Аква-Азимут» не является заказчиком в соответствии с ч. 2. ст. 1 Закона № 223-ФЗ

Следовательно, гражданско-правовой договор на выполнение работ по благоустройству приусадебной территории, заключенный с указанной организацией, не выполнялся в рамках Закона № 223-ФЗ, а потому не может подтверждать соответствие участника закупки дополнительному требованию.

**Решение Ставропольского УФАС России от 05.05.2022 по делу № 026/06/99-756/2022 (изв. № 0321300002922000018).**

- **Законодательство заключения контрактов**

Пример.

В соответствии с п. 2 ПП РФ № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ, в порядке, установленном указанным законом.

Таким образом, ПП РФ № 615 прямо предусматривает, что действие Закона № 44-ФЗ распространяется исключительно на использование способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Хотя ПП РФ № 615 и содержит ссылки на Закон № 44-ФЗ, договор, заключенный в рамках применения данного постановления, не является договором, заключенным в рамках Закона № 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ. Согласно п. 196 ПП РФ № 615 договор о проведении капитального ремонта заключается заказчиком в соответствии с ГК РФ

*Решение Крымского УФАС России от 28.04.2022 по делу № 082/06/106-535/2022.*

### **Законодательство заключения контрактов**

Для аккредитации по поз. 15 приложения к ПП РФ № 2571 участник закупки направил оператору электронной площадки гражданско-правовой договор на выполнение работ по текущему ремонту, тогда как соответствие дополнительному требованию по указанной позиции может подтверждаться исключительно контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором, заключенным по Закону № 223-ФЗ. Данное требование содержится в абзаце пятом подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571.

Несмотря на это, участник закупки успешно прошел аккредитацию и подал заявки на участие в ряде аукционов с дополнительными требованиями, предусмотренными поз. 15 приложения к ПП РФ № 2571. Поскольку во всех случаях заявки участника были отклонены, он потерял обеспечение третьей заявки в соответствии с ч. 13 ст. 44 Закона № 44-ФЗ.

После этого участник закупки обратился в ФАС России с жалобой на действия оператора, который аккредитовал его, несмотря на несоответствие представленного договора требованиям ПП РФ № 2571

Извещение 0351300133822000002

В соответствии с подп. «г» п. 4 Правил взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки последний рассматривает представленные участником закупки для прохождения аккредитации документы и сведения в т. ч. на предмет соответствия положениям абзацев пятого, седьмого и десятого подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571. Неправомерная аккредитация участника закупки оператором электронной площадки повлекла неоднократное отклонение заявок участника на протяжении одного квартала. Как следствие, денежные средства в размере обеспечения третьей заявки были перечислены в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ. Действия оператора электронной площадки нарушают ч. 13 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 10 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение ФАС России от 08.04.2022 по делу № П-121/22

# Закупки работ на объектах культурного наследия

Если закупаются работы на объекте культурного наследия – надо устанавливать требования по разделу I или разделу II?

ФАС России считает, что по специальному разделу I.

«... при выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия Заказчик, Уполномоченный орган обязаны установить соответствующие дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, а также требования о предоставлении информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям. Однако Заказчиком, Уполномоченным органом дополнительные требования о соответствии участников закупки в соответствии с позицией 1 раздела I приложения к Постановлению N 2571 не установлены, что нарушает часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

При этом, в соответствии с пунктом 3 извещения о проведении Аукциона Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам Конкурса в соответствии с позицией 8 раздела II приложения к Постановлению N 2571 "работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 приложения к Постановлению N 2571 .... что не советует части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая тот факт, что объект капитального строительства, подлежащий реконструкции, является предметом охраны объекта культурного наследия регионального значения, требуется подтверждение соответствия участников Аукциона дополнительным требованиям в соответствии с позицией 1 раздела I приложения к Постановлению N 2571, в отличие от установленного Заказчиком в извещении о проведении Аукциона позиции 8 раздела II приложения к Постановлению N 2571.

Таким образом, изучив материалы, Комиссия приходит к выводу, что в нарушение части 4 статьи 31

Закона о контрактной системе Заказчиком, Уполномоченным органом в извещении о проведении Аукциона не установлены к участникам закупки дополнительные требования, предусмотренные позицией 1 раздела I Постановления N 2571, при этом дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 8 раздела II Постановления N 2571 установлены в нарушение ...»

*Решение ФАС от 28.03.2022 N 22/44/99/127*

Описание объекта закупки (техническое задание), размещенное заказчиком в составе извещения о закупке, однозначно указывает на то, что проектные работы должны проводиться в отношении объекта культурного наследия:

- в составе описания объекта закупки имеется «Задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, от 02.04.2021 № 6»
- в п. 4 «Статус объекта» указано «Дом культуры (клуб) „Энергетик“ — объект культурного наследия регионального значения на основании распоряжения Министерства культуры Мурманской области от 15.03.2021 № 7»;
- сами виды работ и разрабатываемые в рамках проектирования документы свидетельствуют о проектировании на объекте культурного наследия.

Следовательно, заказчик должен был установить в извещении о закупке дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные **поз. 2 приложения к ПП РФ № 2571.**

Неустановление таких дополнительных требований является нарушением ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

**Решение Мурманского УФАС России от 12.04.2022 по делу № 051/06/106-188/2022 (изв. № 0149200002322001450).**

Если под «подготовкой технической документации» понимаются проектные работы по сохранению объектов культурного наследия (данный вопрос должен быть разрешен инициатором закупки), то в извещении о закупке необходимо установить дополнительные требования согласно позиции 1 или позиции 2 Приложения к Постановлению № 2571 в зависимости от того, затрагиваются ли конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия (при условии, что НМЦК превышает 500 тыс руб). Контроллеры не находят нарушения в том, что при закупке на разработку проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, заказчики устанавливают позиции 1 или позиции 2 Приложения к Постановлению № 2571 в зависимости от специфики закупки:

Решение ФАС России от 17.10.2022 по делу № 28/06/105-3169/2022 (изв. № 0173100007722000207)

Решение Алтайского краевого УФАС России от 10.11.2022 по делу № 022/06/48-820/2022 (изв. № 0817200000322012928)

Решение Ставропольского УФАС России от 19.08.2022 по делу № 026/06/105-1546/2022 (изв. 0121200004722000837)

Решение Архангельского УФАС России от 06.07.2022 N 029/06/48-587/2022 изв. № 0124200000622003378

Решение Тамбовского УФАС России от 08.02.2023 по делу № 068/06/50-49/2023 изв. № 0164300016523000001, Решение

ФАС России от 31.01.2023 по делу № 28/06/105-42/2023 изв. № 0173100007722000270 Решение Краснодарского УФАС России от 14.11.2022 N 1045/2022 по делу № 023/06/99- 5455/2022 изв.№ 0118300018722001008 Решение Дагестанского УФАС России от 03.10.2022 № 005/06/106-1902/2022 изв.№ 0103200008422002885, Решение Иркутского УФАС России от 31.08.2022 № 038/790/22(извещение N 0134200000122003723

**Решение Иркутского УФАС России от 31.08.2022 № 038/790/22**(извещение N 0134200000122003723)

При проведении закупки на разработку проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия заказчиком установлено дополнительное требование согласно позиции 1 Приложения к Постановлению №2571. Участник закупки обратился в УФАС с жалобой о том, что в данном случае доптребования должны быть установлены согласно позиции 6 Приложения к Постановлению №2571. Контроллеры признали жалобу необоснованной: «...Объектом закупки электронного конкурса является "Благоустройство общественной территории "Разработка проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия "Дом В., в котором он жил, отбывая ссылку, в 1844-1856 гг". Согласно Постановления Совета Министров N 1327 от 30 августа 1960 года объект - "Дом В., в котором он жил, отбывая ссылку, в 1844-1856 гг" относится к федеральным объектам культурного значения.

Определение понятия "Сохранение объекта культурного наследия" закреплено в части 1 статьи 40 Федерального закона от 25.06.2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Таким образом, с учетом наименования объекта закупки и состава работ, установленных Техническим заданием, а также с учетом установленного размера начальной (максимальной) цены контракта, Уполномоченному органу в Извещении об осуществлении закупки необходимо было установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства N 2571....»

предмет закупки - *разработка проектной документации «Расчистка ерика Кошеванка в Володарском районе Астраханской области»*

Извещением о закупке установлено дополнительное требование к участникам, в соответствии с пунктом 6 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

Позицией 6 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571) установлены дополнительные требования к участникам закупки при проведении работ по подготовке проектной документации и (или) выполнении инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а именно: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Поскольку, как указано ранее, предметом закупки является разработка проектной документации на расчистку ерика Кошеванка в Володарском районе Астраханской области, что в свою очередь **не является разработкой проектной документации на стройку, реконструкцию объекта капитального строительства**, следовательно **дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное пунктом 6 Постановления Правительства РФ N 2571**, установлено заказчиком с **нарушением требований части 4 статьи 31** Закона о контрактной системе,

**решение Астраханского УФАС России от 13 апреля 2022 года от 13 апреля 2022 года №030/06/31-458/2022**

«...Объектом закупки (реестровый № 0325200006722000020) является выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт поликлиники, расположенной по адресу: Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Садовая, 20", с начальной (максимальной) ценой контракта 18 784 732,00 руб

В извещении Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с **позицией 7 Приложения** (Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта)

По мнению Заявителя, Заказчику необходимо было установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с **позицией 10 Приложения** (Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). *Комиссия Управления считает довод Заявителя необоснованным.*

Проектом контракта настоящей закупки предусмотрено не только выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт поликлиники, расположенной по адресу: ....., но и **разработка проектно-сметной документации по указанному объекту.**

Заказчиком в единой информационной системе размещено Распоряжение Правительства Астраханской области №170-Пр от 28.05.2021 года (далее также – Распоряжение №170-Пр). Распоряжением №170-Пр утверждён перечень объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются отдельные особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные **частями 55 - 63 статьи 112 закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ**

Пп. «г» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 56 статьи 112 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Закона о контрактной системе, применяется позиция 7 приложения. Действия Заказчика, выразившиеся в установлении в извещении дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 7 Постановления №2571 являются правомерными и не противоречат требованиям Закона о контрактной системе»

## Основания для отклонения

Участником закупки представлен договор подряда от 13.02.2019 № 2-1, а также акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 на общую стоимость выполненных работ, составляющую не менее 30% НМЦК.

Комиссией по осуществлению закупок **принято решение об отклонении заявки участника закупки ввиду «отсутствия движения денежных средств согласно публичной информации по бухгалтерской отчетности в размере суммы указанного договора»,** отсутствия на электронных площадках «информации о ведении претензионно-исковой работы между сторонами договора». Вместе с тем **вышеуказанные основания отклонения заявки участника закупки Законом № 44-ФЗ не предусмотрены.**

Отклонение заявки нарушает ч. 1 ст. 27 Закона № 44-ФЗ содержит признаки адм. правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение ФАС России от 25.03.2022 по делу № 28/06/105-739/2022

При покупке работ по комплексному обследованию здания заказчик установил дополнительные требования в соответствии с поз. 6 приложения к ПП РФ № 2571 и потребовал от участников закупки предоставления следующих подтверждающих документов:

1) исполненного договора; 2) акта выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) положительного заключения экспертизы проектной документации и/или результатов инженерных изысканий.

При этом заказчик зачем-то удалил из последнего пункта имеющуюся в ПП РФ № 2571 оговорку «за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности». Участник закупки подтвердил свое соответствие дополнительному требованию контрактом на выполнение работ по инженерно-техническому обследованию зданий и разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт фасада здания. Заявка была отклонена из-за отсутствия в ее составе положительного заключения экспертизы проектной документации и/или результатов инженерных изысканий. Правовая оценка УФАС: в соответствии с ч. 3 ст. 49 ГрК РФ экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства. Таким образом, по представленному контракту экспертиза проектной документации не предусмотрена законодательством РФ.

Решение Ставропольского УФАС России от 23.05.2022 по делу № 026/06/48-871/2022 (изв. № 0110100000622000006)

Участник закупки (ООО «Моспроектинжиниринг») представил договор подряда, якобы заключенный им с ООО «Стройресурс».

В ответ на запрос заказчика ООО «Стройресурс» сообщило об отсутствии договорных отношений с ООО «Моспроектинжиниринг».

Формулировка решения об отклонении заявки: «Решение по заявке: не соответствует. Причины несоответствия заявки требованиям: выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ).

Основания отклонения заявки: информация и документы, предусмотренные п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, содержат недостоверную информацию». Правовая оценка УФАС: протокол рассмотрения вторых частей заявок фактически не содержит обоснования решения об отклонении заявки на участие в закупке, а именно не содержит указания на несоответствие участника установленным дополнительным требованиям, что не позволяет определить правомерность действий комиссии заказчика и препятствует участникам закупки надлежащим образом обжаловать действия комиссии, поскольку делает невозможным заявить конкретные возражения по признанию заявки несоответствующей извещению о закупке.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 05.04.2022 по делу № 44-1030/22 (изв. № 0372200067822000004). См. также решение ФАС России от 11.03.2022 по делу № 28/06/105-566/2022 (изв. № 0318100043422000011).

# Отстранение участника закупки от закупки

## Отказ от заключения контракта (ч.9, ч.11 ст.31 Закона 44-ФЗ)

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

- осуществляется в любой момент до заключения контракта,
  - если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки
    - ✓ не соответствует требованиям, указанным в **части 1, частях 1.1, 2 и 2.1** (при наличии таких требований) статьи 31 закона, или
    - ✓ предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.
- 
- ✓ Заказчик **не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа,
  - ✓ формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию об идентификационном номере заявки на участие в закупке, поданной таким победителем, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.
  - ✓ Указанный протокол **в течение двух рабочих дней с даты** его подписания направляется заказчиком данному победителю.
  - ✓ При этом заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такие же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта.
  - ✓ В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным **пунктом 2 части 10 статьи 31 закона**, победитель признается уклонившимся от заключения контракта.
  - ✓ Передать сведения на включения в РНП в течение 2х рабочих дней с даты признания уклонившимся.

# Односторонний отказ (ч.15 ст.95 Закона 44-ФЗ)

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что

поставщик (подрядчик, исполнитель) перестал соответствовать установленным извещением и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного **частью 1.1** (при наличии такого требования) **статьи 31 закона**)

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Например, больше не соответствует единым требованиям (ч.1 ст.31):

- ✓ Проводится процедура ликвидации или приостановлена деятельность в порядке КоАП РФ
- ✓ Отозвана лицензия, подрядчик исключен из членов СРО (см. также п.3 ст.450.1 ГК РФ, письмо Минфина России от 23.04.2020 N 24-03-08/32721)
- ✓ Директор юр.лица привлечен к уголовной ответственности за преступления в сфере экономики или дисквалифицирован
- ✓ Поставщик попал под российские санкции (см. Указ 252, письмо Минфина России от 20.07.2022 N 24-01-06/69926)
- ✓ Не соблюдаются прочие требования ч.1 ст.31 закона
- ✓ Участник утратил статус СМП, если это требование относится к п.11 ч.1 ст.31 закона
- ✓ Возникает конфликт интересов с сотрудниками заказчика (например, ИП вступил в брак с руководителем или контрактным управляющим заказчика, членом комиссии или член комиссии стал учредителем поставщика, подрядчика)

**Если УЗ «попал» в РНП в ходе исполнения контракта – это НЕ основание для расторжения!**

# ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК ПО КОНКУРСУ: - практика применения ПП РФ №2604, обзор типичных ошибок

# Основные правила оценки

## Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604

«Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства РФ от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»

- Применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки – «цена»
- Критерии «цена» и «расходы» могут НЕ применяться при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ установлены регулируемые цены (тарифы)
- Значимость критерия оценки (*вес критерия оценки в процентах в совокупности всех критериев оценки, установленных в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке*) определяется с учетом ПП РФ 2604
- Величина значимости критерия оценки «расходы», не должна превышать величину значимости критерия оценки «цена»
- Сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 процентов
- Установлена обязательная для заказчика форма описания критериев и порядка оценки (форма – ПП РФ 2604)

## Особенности проведения открытого конкурса в электронной форме

- ❑ Длительное время на подачу заявок
- ❑ Победитель выбирается по критериям оценки (ст.32)
- ❑ Необходимо создание комиссии по осуществлению закупок (ст.39)
- ❑ Можно централизовать закупки (ст.25)
- ❑ Можно проводить совместный конкурс (ст.26)
- ❑ Можно проводить закупку «без объема» (ч.24 ст.22)
- ❑ К участникам надо предъявлять единые и дополнительные требования (ч.1, 1.1, 2, 2.1 ст.31)
- ❑ Действуют преференции (ограничения) для СМП/СОНО, ОИ, УИС (ст.28-30)
- ❑ Применяются все виды нац.режима (ст.14)
- ❑ Участник закупки может один раз «переторговать» (улучшить) свою цену (есть искл.)
- ❑ Обязательно устанавливать обеспечение исполнения контракта (ст.96)
- ❑ Обязательно применять типовые контракты, типовые условия (ст.34)
- ❑ Обязательно делать расчет и обоснование НМЦК (ст.22)
- ❑ Обязательно устанавливать обеспечение заявки (при НМЦК более 1 млн.руб.) (ст.44)
- ❑ Можно выбирать нескольких победителей в одном конкурсе (при определенных закупках) (ч.10 ст.34)
- ❑ Можно увеличить количество товара при заключении контракта в пределах суммы экономии (ст.51)

## Оценка заявок. Статья 32

**ОЦЕНКА ЗАЯВОК - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок**

Для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие **КРИТЕРИИ**:



Критерий оценки	Показатели оценки	Детализирующие показатели
цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги (возможные варианты):		<i>Не предусмотрены</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ цена контракта</li> <li>▪ сумма цен единиц товара, работы, услуги (закупка без объема по ч.24 ст.22)</li> <li>▪ стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла)</li> <li>▪ предложение о сумме (энергосервисный контракт)</li> </ul>		
расходы	<i>Должны быть установлены заказчиком в случае оценки 2 и более видов расходов</i>	<i>Не предусмотрены</i>
характеристик и объекта закупки	<i>Должны быть установлены заказчиком в случае оценки 2 и более видов характеристик объекта закупки</i>	Предусматривают оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки: <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Количественные</u> - указываются единица ее измерения в соответствии с ОКЕИ, предельное минимальное или предельное максимальное значение</li> <li>• <u>Не количественные</u> - устанавливается перечень свойств объекта закупки</li> </ul>
	качественные характеристики объекта закупки	
	функциональные характеристики объекта	
	экологические характеристики объекта	
квалификация участников закупки	<i>Должны быть установлены заказчиком в случае оценки 2 и более видов характеристик квалификации</i>	<i>Применяются обязательно</i>
	наличие у участников закупки финансовых ресурсов	Нормативно не установлены
	Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов	Перечень оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки
	наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта	общая цена исполненных участником закупки договоров
		общее количество исполненных участником закупки договоров
		наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров
	наличие у участников закупки деловой репутации	количественное значение индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности
наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	перечень специалистов и иных работников, их квалификация, необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки	

*Устанавливается значимость каждого детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 %.*

*Например, квалификацию измеряем показателем опыт, используем 2 детализирующих показателя: общая цена – 50% и наибольшая цена – 50%*

**Ответственность, если установить неправильный порядок оценки. Часть 4 ст.7.30 КоАП РФ**

**Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов –**

**влечет наложение АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА** на должностных лиц

**в размере 1 % НМЦК, но не менее 5 000 рублей и не более 30 000 рублей.**

**Ответственность, если нарушить установленный условиями закупки порядок оценки.**

**Часть 7 ст.7.30 КоАП РФ**

**Признание победителя** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с **нарушением требований** законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок –

влечет наложение **АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА** на должностных лиц

**в размере 50 000 рублей**

Так, в одном из судебных дел отмечалось, что подготовленный заказчиком порядок оценки заявок не соответствовал форме, установленной приложением № 1 к Положению № 2604: в нем не было информации о заказчике и закупке. Контрольный орган усмотрел в действиях заказчика признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. [7.30](#) КоАП РФ

*Решение АС Астраханской области от 29.08.2022 по делу № А06-4083/2022*

В другом деле отмечалось, что комиссия заказчика произвела оценку заявок не по той формуле, которая была установлена в порядке оценки заявок, а по иной

*Решение АС г. Москвы от 13.09.2022 по делу № А40-100040/22-149-740.*

## Решение Центрального аппарата ФАС России от 28 сентября 2022 года по делу № 28/06/105- 3033/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2219771> .

Победителю по Критерию присвоено 40,00 баллов,

участнику закупки с идентификационным номером заявки «49» (Заявитель) присвоено 20,05 баллов,

участнику закупки с идентификационным номером заявки «49» ООО «ПК «РусГард» (далее – Участник) присвоено 0,00 баллов.

Общая цена исполненных Заявителем договоров – 2 213 041 551,03 руб., общее количество исполненных Заявителем договоров – 13, наибольшая цена одного из исполненных Заявителем договоров – 772 274 298,62 руб. Вместе с тем Комиссией на основании документов, представленных Заявителем во второй части заявки, установлено, что Комиссией неправомерно принят к оценке договор от 05.06.2020 № 7730.06/20-ЭЭ (далее – Договор № 1) на сумму 56 718 918,01 руб., поскольку *в редакции дополнительного соглашения к Договору № 1 от 05.06.2020 № 5 цена Договора № 1 составляет 64 103 013,39 руб.*, при этом к указанному Договору № 1 Заявителем не представлены все акты, подтверждающие исполнение данного Договора № 1 на сумму 64 103 013,39 руб. Кроме того, Комиссией по осуществлению закупок при подсчете баллов приняты договоры Заявителя на ошибочные суммы 772 274 298,62 руб. и 36 507 396,45 руб., при этом в составе заявки Заявителя представлен договор от 24.08.2020 № 7764.07/20-ЭЭ (далее – Договор № 2) на сумму 722 274 298,62 руб. (в редакции дополнительного соглашения к Договору № 2 от 29.04.2022 № 11) и договор (далее – Договор № 3) от 06.07.2020 № 7736.06/20-ЭЭ (в редакции дополнительного соглашения к Договору № 3 от 30.10.2021 № 4) на сумму 37 521 522, 45 руб.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что при расчете количества баллов Комиссией по осуществлению закупок допускались технические ошибки, которые не повлияли на результаты определения подрядчика. Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Комиссии по осуществлению закупок, нарушают пункт 1 части 11 статьи 48 Закона и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ)».

**Насколько корректна оценка, предусматривающая:**

**100 баллов:** предоставление полного подробного структурированного описания последовательности и порядка выполнения работ (оказания услуг) на объекте с учетом требования задания по объекту закупки;

**0 баллов:**

не представлено последовательности и порядка выполнения работ (оказания услуг) или предоставлено только скопированное Задание (повторены исключительно формулировки требования) или (и)

наличие противоречий, несоответствий заданию (предложения не отвечают потребностям Заказчика), недостоверной информации или (и) не полной информации по показателю, представлены без учета требований задания

Не раскрывает конкретных измеряемых требований к предмету оценки, что **не позволяет четко и однозначно определить УЗ конкретное соотношение степени детализации** (полноты, подробности, структурированности) и присваиваемых баллов, с учетом того, что при указании неполной информации количество баллов = 0.

Используемые заказчиком термины, определяющие присвоение баллов, субъективны, оценка полностью **зависит от мнения членов комиссии**, а не предложения лучших условий исполнения контракта

Решение Тульского УФАС от 11.11.2022 по делу N071/06/106-1313/2022  
Решение УФАС по Ставропольскому краю от 14.11.22022 по делу N026/06/106-2053/2022

## Решение Центрального аппарата ФАС России от 22 февраля 2023 года по делу № 09/06/105- 46/2023

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2248909> .

заявке Заявителя по Показателю Критерия присвоено 0 баллов.

Заказчика пояснил, что по Показателю Критерия Заявителем в составе заявки представлены сведения в отношении 52 договоров (контрактов). К оценке не приняты сведения в отношении 20 договоров (контрактов), так как указанные договоры (контракты) не соответствуют перечню работ, принимаемых к оценке, либо в них отсутствуют акты сдачи-приемки выполненных работ, технические задания, что не позволяет Комиссии по осуществлению закупок установить надлежащее и успешное выполнение соответствующих работ и, как следствие, принять вышеуказанные договоры при оценке заявки Заявителя по Критерию.

Договор от 30.07.2018 № 034.18.068 (далее – Договор) не принят к оценке ввиду того, что в составе документов не приложено техническое задание № 5 Договора. Представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что в составе заявки по Критерию представлен вышеуказанный договор, а также перечень необходимых документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы.

Так, Комиссией установлено, что техническое задание № 5 Договора не приложено в составе заявки, так как дополнительным соглашением № 3 Договора, представленное в составе заявки, вышеуказанное техническое задание аннулировано. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, ненадлежащим образом применившей порядок оценки в отношении заявки Заявителя, нарушают пункт 1 часть 11 статьи 48 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Вместе с тем представитель Заказчика в письменных пояснениях предоставил сведения, согласно которым при применении формулы, установленной пунктом II Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме Извещения, используемой Комиссией по осуществлению закупок, для расчета баллов по заявкам участников закупки, установленной подпунктом «б» пункта 20 Положения, заявке Заявителя с учетом Договора по Показателю Критерия присваивается 0 баллов. Таким образом у Комиссии отсутствуют сведения, свидетельствующие о том, что указанное нарушение повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».

# Оценка заявок по критерию оценки «**ЦЕНА КОНТРАКТА, СУММА ЦЕН ЕДИНИЦ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ**»

«Общий» случай	В случае если по результатам применения формулы, предусмотренной п/п «а», при оценке хотя бы одной заявки получено <b>значение, являющееся отрицательным числом</b>	Если при проведении процедуры подачи предложений подано ценовое предложение, предусматривающее <b>снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля</b>
п/п «а» п.9 раздела II ПП РФ 2604	п/п «б» п.9 раздела II ПП РФ 2604	п.10 раздела II ПП РФ 2604
$БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$	$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}},$	<p>Для заявки, если ценовое предложение <b>не предусматривает</b> снижение ниже нуля</p> $БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_i + Ц_{л}}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100;$
<p><i>заявкам, содержащим наилучшее ценовое предложение, а также предложение, равное такому наилучшему ценовому предложению, присваивается 100 баллов</i></p>		<p>Для заявки, если ценовое предложение <b>предусматривает</b> снижение ниже нуля</p> $БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100.$
Начинаем расчет баллов по ценового критерию всегда с этой формулы. Если хотя бы по одной заявке получилось значение отрицательное, то переходим к следующей формуле. Этап расчета по «общему» случаю исключить из порядка оценки нельзя.	Формула введена с 16.11.2022 г.	значение $Ц_{л}$ и $Ц_i$ при применении данных формул указываются без знака «минус» (п.11 раздела II ПП РФ 2604)
	Если наступил случай применения указанной формулы, то по этой формуле считаем значение баллов для всех поступивших заявок! Формулу для «общего» случая уже не применяем, но в протоколе советуем указать оба расчета	Эти формулы прописывать в порядке оценки обязательно. Иначе – нарушение закона (см., решение УФАС по Липецкой области от 25.02.2022 N 048/06/105-201/2022)

## «Общая» формула

$$БЦ_i = 100 - \frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \times 100$$

где:

$Ц_i$

- предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (далее - ценовое предложение);

$Ц_{л}$

- наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги".

### ПРИМЕР 1

Заявка 1 – 300 тыс.руб.

Заявка 2 – 200 тыс.руб.

Заявка 3 – 250 тыс.руб.

$$БЦ_1 = 100 - ((300\ 000 - 200\ 000) / 200\ 000) \times 100 = 50$$

$$БЦ_2 = 100 - ((200\ 000 - 200\ 000) / 200\ 000) \times 100 = 100$$

$$БЦ_3 = 100 - ((250\ 000 - 200\ 000) / 200\ 000) \times 100 = 75$$

### ПРИМЕР 2

Заявка 1 – 300 тыс.руб.

Заявка 2 – 50 тыс.руб.

$$БЦ_1 = 100 - ((300\ 000 - 50\ 000) / 50\ 000) \times 100 = -400$$

Как быть с минусовым значением?

*«...Положение не предусматривает присвоение заявкам баллов, количество которых составляет ниже нуля. В этой связи если оцениваемое ценовое предложение превышает лучшее ценовое предложение в два и более раза, то в отношении оцениваемого ценового предложения присваивается 0 баллов. Если таких ценовых предложений (превышающих лучшее ценовое предложение в два и более раза) несколько, то каждому из них присваивается 0 баллов...» (п.7.1 письма Минфина России от 14 февраля 2022 г. N 24-01-09/10138) – было до 16.11.2022 г.*

## «Специальная» формула с 16.11.2022 г.

вслучае если порезультатам примененияформулы приоценкехотя бы однойзаявки полученозначение,являющееся отрицательным числом,**значение количествабалловпо критериюоценки"ценаконтракта,сумма цен едиництовара,работы,услуги" всем заявкам, подлежащимоценке по указанномукритерию оценки**

### ПРИМЕР 3

НМЦК – 350 тыс.руб. Заявка 1 – 300 тыс.руб.

Заявка 2 – 50 тыс.руб.

$$БЦ_1 = (350\,000 - 300\,000) \times (100 / (350\,000 - 50\,000)) = 16,67$$

$$БЦ_2 = (350\,000 - 50\,000) \times (100 / (350\,000 - 50\,000)) = 100,00$$

### ПРИМЕР 4

НМЦК – 350 тыс.руб. Заявка 1 – 300 тыс.руб.

Заявка 2 – 50 тыс.руб.

Заявка 3 – 250 тыс.руб.

$$БЦ_1 = (350\,000 - 300\,000) \times (100 / (350\,000 - 50\,000)) = 16,67$$

$$БЦ_2 = (350\,000 - 50\,000) \times (100 / (350\,000 - 50\,000)) = 100,00$$

$$БЦ_3 = (350\,000 - 250\,000) \times (100 / (350\,000 - 50\,000)) = 33,33$$

$$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}}$$

## Цена в конкурсе ниже нуля. Что за случаи?

При подаче участником закупки ценового предложения не допускается подача предложения, равного или превышающего предложение, содержащееся в третьей части заявки на участие в закупке, а также не допускается подача предложения, равного нулю.

*Ч.8 ст.48 Закона 44-ФЗ*

### **С 01.01.2023 г. допускается подача предложения НИЖЕ НУЛЯ.**

Подача участником закупки ценового предложения, предусматривающего снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) ниже нуля, **означает подачу предложения о размере платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта** и указываемой в качестве цены контракта.

*Ч.8 ст.48 Закона 44-ФЗ в ред. Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ*

«... Положения части 8 статьи 48 Закона N 44-ФЗ не запрещают участнику закупки подать ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля. Такая ситуация распространена при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг (например, при заключении контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам)...»

*п.7.2 письма Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138*

# Оценка заявок по критерию оценки

## ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Могут применяться один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) качественные характеристики объекта закупки;
- б) функциональные характеристики объекта закупки;
- в) экологические характеристики объекта закупки.

*Применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки*

Если характеристика, определяется количественным значением	Указываются единица ее измерения в соответствии с ОКЕИ (при наличии), предельное мин. или предельное макс. значение такой характеристики (в случае необходимости)	Если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов – значение рассчитывается по формуле
		<p>В случае отсутствия функциональной зависимости - значение количества баллов присваивается по шкале оценки.</p> <p>Если предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики: 100 баллов – при наличии характеристики, 0 баллов – при отсутствии.</p> <p>Если лучшее значение – это отсутствие характеристики, то баллы присваиваются наоборот.</p>
Если характеристика не определяется количественным значением	Устанавливается перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке	<p>Значение количества баллов присваивается по шкале оценки.</p> <p>Если предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики: 100 баллов – при наличии характеристики, 0 баллов – при отсутствии.</p> <p>Если лучшее значение – это отсутствие характеристики, то баллы присваиваются наоборот.</p>

**Учитываем характеристики из КТРУ**

**Информация об оцениваемых характеристиках из заявки победителя включается в контракт при его заключении (п/п «д» п.1 ч.2 ст.51, ч.13 ст.75)**

## Нельзя оценивать сам факт наличия/отсутствия предложения о качественных характеристиках (есть 100 баллов/ нет 0 баллов)

*Решение УФАС по Ленинградской области от 3 марта 2022 N 047/06/42- 407/2022*

Конкурс в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области в 2022 году.

Комиссия установила, что Заказчиком установлено: "Для оценки заявок по показателю оценки "Качественные характеристики объекта закупки" **применяется детализирующий показатель**, предусматривающий оценку характеристики, выраженной в предложении о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг) со следующим перечнем свойств: **наличие предложения** о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг); **отсутствие предложения** о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг)".

Представителем Специализированной организации не представлено в материалы дела доказательств того, что: "наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг)", "отсутствие предложения о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг)" являются свойствами объекта закупки.

Таким образом, **Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме.**

## Можно оценивать содержание предложения о качественных характеристиках

Заявке участника, в предложении которого **представлено описание всех указанных в Техническом задании видов предстоящей работы**, ожидаемых результатов и сроков выполнения работ, и которое признано соответствующим требованиям, установленным в документации о закупке, **присваивается 100 баллов**;

Заявке участника, в предложении которого **не представлено описание всех указанных в Техническом задании видов предстоящей работы**, ожидаемых результатов и сроков выполнения работ, или описание не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, **присваивается 0 баллов**;

Заявке участника, в предложении которого **не представлены применяемые нормативные документы**, а также порядок оформления результатов работы, или предложение по детализирующему показателю признано не соответствующим требованиям, установленным в документации о закупке, **присваивается 0 баллов**;

...

Вместе с тем, **Положение 2604 не устанавливает конкретных требований к градации шкалы оценки заявок** на участие в Конкурсе по детализирующим показателям критерия оценки заявок "Качественные характеристики объекта закупки", а также **не устанавливает конкретные детализирующие показатели** по показателям критерия "Качественные характеристики объекта закупки". Таким образом, **довод Заявителя** о том, что Заказчиком установлен субъективный порядок оценки заявок по детализирующему показателю "Качество выполнения работ" **не нашел своего подтверждения. Признать жалобу ООО НИИ "З" необоснованной.**

*Решение Иркутского УФАС России от 03.11.2022 по жалобе ООО НИИ "З"*

**Шкала оценки должна быть конкретизирована.  
Не допускается субъективное распределение баллов от 0 до 100**

При оценке заявок по показателю "качественные характеристики объекта закупки" наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг, **содержащей детальное описание последовательности и порядка оказания услуг с привязкой к объекту транспортной инфраструктуры.**

Баллы по значению критерия присваиваются от 0 до 100 **в зависимости от степени проработанности предложения участника электронного конкурса**, исходя из оценки возможностей участника качественно оказывать услуги по предмету контракта. **В случае не предоставления сведений или предоставления сведений не в полном объеме**, не детализированных, не конкретизированных, без привязки к объекту транспортной инфраструктуры, несоответствующих требованиям, установленным в извещении, включая проект государственного контракта и техническое задание, заявке присваивается 0 баллов

Порядок оценки не раскрывает конкретных измеряемых требований к предмету оценки: "детальное описание последовательности и порядка оказания услуг", "степень проработанности предложения", "детализированные, конкретизированные сведения", "развернутое описание" и т.п., что не позволяет четко и однозначно определить участникам закупки конкретное соотношение степени детализации и присваиваемых баллов.

**Используемые государственным заказчиком термины, определяющие начисление баллов, являются субъективными**, и оценка по такому показателю будет целиком зависеть от мнения членов конкурсной комиссии, а не от предложения лучших условий исполнения контракта.

Кроме того, даже идеальное описание порядка оказания услуг или порядка взаимодействия никоим образом не связано и не гарантирует заказчику в дальнейшем качественное исполнение контракта.

Учитывая изложенное, установленный заказчиком порядок оценки заявок не отвечает принципу определенности и однозначности...

Таким образом, в действиях государственного заказчика - ГОКУ "Новгородавтодор" содержатся нарушения части 8 статьи 32, пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в Извещении порядка оценки заявок по детализирующему показателю "Качество услуг", не обеспечивающего выбор лучшего предложения участников закупки и, соответственно, надлежащее определение победителя торгов.

*Решение Новгородского УФАС России от 17.10.2022 N 053/06/32- 555/2022*

**решение Санкт-Петербургского УФАС России от 14 декабря 2022 года по делу № 44-4187/22** <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2236668> .

Заказчиком определен следующий порядок оценки заявок по критерию Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки: Настоящий порядок оценки заявок установлен в целях выявления лучшего условия исполнения контракта среди участников закупки, соответствующих единым требованиям, а также дополнительным требованиям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 31 Закона и направлен на повышение качества услуг. *Количество баллов, присваиваемых заявке по показателю «Качество услуг» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке по показателю.* Предложение о качественных характеристиках объекта закупки по показателю «Качество услуг» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» должно включать описание участником конкурса своего предложения о качественных характеристиках объекта закупки. Для выявления лучших условий исполнения контракта, участник конкурса самостоятельно формирует свое предложение о качественных характеристиках объекта закупки исходя из своих технологических возможностей, применительно к объекту закупки, описание которого содержится в приложении № 1 к извещению – далее Техническое задание.

Для получения соответствующего количества баллов по показателю участник обязан руководствоваться требованиями, установленными настоящим порядком оценки. Предложение участника конкурса не должно противоречить техническому заданию. При формировании предложения о качественных характеристиках объекта закупки участнику конкурса необходимо внимательно ознакомиться с требованиями к описанию объекту закупки, изложенными в техническом задании, а также инструкцией по заполнению заявки, содержащейся в Приложении № 2 к извещению. В предложении о качественных характеристиках объекта закупки участником включается перечень официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью участника, которым участник закупки обеспечен в целях надлежащего исполнения контракта в период всего срока его действия, а также указывается перечень санитарно-противоэпидемических мероприятий, проводимых участником для обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в процессе их реализации заказчику на протяжении всего срока (периода) действия контракта. Под санитарнопротивоэпидемическими мероприятиями понимается комплекс организационно-административных, санитарно-гигиенических, медико-санитарных, дезинфекционных мер, направленных на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию. Для указания санитарно-противоэпидемических мероприятий, проводимых участником для обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, участник указывает наименование предлагаемых к поставке товаров и конкретные мероприятия, проводимые участником для обеспечения их качества и безопасности в рамках санитарно-противоэпидемических мероприятий. Перечень мероприятий, проводимых участником для обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов указывается применительно к каждой позиции предлагаемого к поставке товара, наименование которого содержится в столбе номер два (наименование товара) приложения № 1 к техническому заданию. В соответствии с Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в процессе исполнения контракта поставщик проводит производственный контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий, качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, условиями их производства (изготовления), упаковки, реализации, хранения, перевозок, включающего лабораторные исследования (испытания) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участник определяет в предложении о качественных характеристиках объекта закупки должности лиц (работников), осуществляющих визуальный контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий, соблюдением санитарных правил, разработкой и реализацией мер, направленных на устранение выявленных нарушений, сроки назначения этих лиц после заключения контракта внутренними документами участника закупки, определяет меры ответственности к лицам, в случае нарушения мероприятий. Визуальный контроль осуществляется в форме контрольных проверок с целью контроля соблюдения требований санитарных правил, относящихся к обеспечению санитарно-противоэпидемического режима. Для подтверждения осуществления контроля за выполнением санитарнопротивоэпидемических мероприятий, участником определяется периодичность контроля, указываются формы учета и отчетности, свидетельствующие о фактическом проведении контроля. Лучшим условием исполнения контракта по показателю «Качество товаров» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», является проведение обязательного контроля безопасности пищевых продуктов в рамках производственного контроля посредством лабораторных исследований и испытаний. По каждой позиции предлагаемого к поставке товара участник определяет минимальную периодичность (количество раз) лабораторно-инструментальных исследований, которые будут проводится в период действия контракта. Лабораторные исследования и испытания осуществляются участником самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке. К предложению о качественных характеристиках объекта закупки прилагается программа (план) производственного контроля, включающая план минимальных лабораторноинструментальных исследований продукции на этапе ее реализации (органолептические, физикохимические и микробиологические показатели), периодичность их проведения. Представленный план минимальных лабораторно-инструментальных исследований должен являться одним из разделов программы производственного контроля, разработанного в соответствии с требованиями технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов и других нормативных правовых актов. Лучшим условием исполнения контракта по критерию оценки является наибольшее значение показателя. Оценка заявок производится комиссией по осуществлению закупок путем сопоставления содержания предложений всех участников конкурса, соответствующих требованиям порядка оценки заявок, по периодичности лабораторно-инструментальных исследований. Баллы присваиваются членами конкурсной комиссии по каждой позиции товара исходя из предложенного участником значения характеристики по формуле, определенной пп. «б» п. 20 Положения. Общее количество баллов по показателю «Качество услуг» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» определяется по формуле: где:  $X_{\max}$  - максимальное значение суммы характеристики по каждой позиции товара, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих оценке по показателю «Качество услуг»;  $X_i$  - значение суммы характеристики, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит оценке по показателю «Качество услуг»;  $X_{\min}$  - минимальное значение суммы характеристики, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих оценке по показателю «Качество услуг»;

решение Санкт-Петербургского УФАС России от 14 декабря 2022 года по делу № 44-4187/22 (продолжение)

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2236668>

В рамках показателя «Качество товаров» нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» под отсутствием предложения о качественных характеристиках объекта закупки понимается отсутствие в составе заявки сведений, подлежащих описанию и представлению в соответствии требованиями, установленными настоящим порядком оценки. В случае наличия в составе заявки предложения участника, информация о таком предложении включается в условия контракта. Предложение участника конкурса о качественных характеристиках объекта закупки не может противоречить требованиям технического задания, согласие на исполнение которого выражается участником в первой части заявки. Отсутствие предложения о качественных характеристиках объекта закупки не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме. Ответственность за полноту и достоверность указанных сведений несет участник конкурса. Таким образом, во исполнение требований п. 17, п. 19 и п.п. 22-23 Положения об оценке заявок Заказчиком в рамках показателя «Качественные характеристики объекта закупки» критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» однозначно установлены: перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке по указанной характеристике, а также функциональная зависимость между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов. Заявитель в своей жалобе не приводит никаких аргументов, подтверждающих обоснованность его доводов и, как следствие нарушение его прав и законных интересов, а также невозможность подготовки им предложения о характеристике объекта закупки в рамках показателя «качественные характеристики объекта закупки» критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». *Таким образом, установленный Заказчиком порядок оценки заявок по критерию оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не противоречит требованиям Постановления Правительства РФ № 2604.*

Комиссия УФАС, проанализировав вышеприведенный порядок оценки заявок на участие в конкурсе, констатирует, что установленный Заказчиком порядок оценки заявок, в обжалуемой Заявителем части, не противоречит нормам Закона о контрактной системе».

Решение Ленинградского УФАС России от 08 июня 2022 года по делу № 047/06/42-1522/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2197887> . «...Комиссия установила, что Заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме по нестоимостному критерию оценки «Характеристики объекта закупки»:

<p>характеристика N 1 (качество товаров (работ, услуг)) показателя «качественные характеристики объекта закупки» критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»</p>	<p>Для оценки по характеристике N 1 (качество товаров (работ, услуг)) показателя «качественные характеристики объекта закупки» критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в соответствии с пунктом 19 Положения Заказчиком установлен перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке: процесс исполнения контракта (-ов), на право заключения которого (-ых) проводится настоящая закупка; условия транспортировки продуктов питания, являющихся объектом закупки согласно описанию объекта закупки; условия хранения продуктов питания, являющихся объектом закупки согласно описанию объекта закупки; условия разгрузки по адресу (-ам) заказчика (-ов) продуктов питания, являющихся объектом закупки согласно описанию объекта закупки; контроль качества во время исполнения контракта (-ов), на право заключения которого (-ых) проводится настоящая закупка.</p> <p>Оценка заявки участника по детализирующей характеристике N 1 (качество товаров (работ, услуг)) показателя «качественные характеристики объекта закупки» определяется согласно представленному описанию свойств объекта закупки в соответствии с требованиями, установленными в настоящем пункте (настоящем порядке оценки).</p> <p>По каждой заявке членами комиссии оценивается предложение участника закупки в части описания свойств объекта закупки на основе представленных в соответствии с настоящим порядком оценки сведений в заявке на участие в конкурсе. Описание свойств объекта закупки должно разрабатываться участником закупки на основе описания объекта закупки и приложений к нему, являющимся его неотъемлемой частью, а также с учетом требований нормативных документов (Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий СП 1.1.1058-01», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 № 18 (далее - СП 1.1.1058-01), Санитарно-эпидемиологические правила СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 20.11.2020 года № 36 (далее - СП 2.3.6.3668-20); Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. СанПиН 2.3.2.1324-03», утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2003 № 98 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03» (далее - СанПиН 2.3.2.1324-03).</p> <p>Представление описания по каждому свойству объекта закупки в соответствии со всеми требованиями, установленными в настоящем порядке оценки, будет являться представлением «Предложение о наличии характеристики объекта закупки» необходимым и достаточным при оценке заявок. При этом, в рамках свойств объекта закупки: условия транспортировки продуктов питания, являющихся объектом закупки согласно описанию объекта закупки; условия хранения продуктов питания, являющихся объектом закупки согласно описанию объекта закупки; условия разгрузки по адресу (-ам) заказчика (-ов) продуктов питания, являющихся объектом закупки согласно описанию объекта закупки; контроль качества во время исполнения контракта (-ов), на право заключения которого (-</p>
---	---

Значение количества баллов по характеристике N 1 (качество товаров (работ, услуг)) показателя «качественные характеристики объекта закупки» присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Законом о контрактной системе оценке по критерию оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», по шкале оценки:

Значение детализирующего показателя - характеристики N 1 (качество товаров (работ, услуг)) показателя «качественные характеристики объекта закупки»	Количество присваиваемых баллов
Предложение о наличии характеристики объекта закупки	100 баллов
Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки	0 баллов

Для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 16 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки (пункт 17 Положения).

Согласно пункту 19 Положения, если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, не определяется количественным значением, документом, предусмотренным

Комиссия установила, что Заказчиком установлено: «Качественные характеристики объекта закупки» применяется детализирующий показатель, предусмотренный оценкой характеристики, выраженной в предложении о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг) со следующим перечнем свойств: наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг); отсутствие предложения о качественных характеристиках объекта закупки по всем видам выполнения работ (оказания услуг)». Комиссия установила, что в нарушение пункта 22 Положения «Предложение о наличии характеристики объекта закупки», «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки» не являются свойствами объекта закупки»

## Используемые формулы, если есть функциональная зависимость

1	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки	$БХ_i = (X_{max} - X_i) \times \frac{100}{x_{max} - x_{min}}$	п\п «а» п.20
2	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки	$БХ_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{x_{max} - x_{min}}$	п\п «б» п.20
3	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное минимальное значение</b>	$БХ_i = (X_{max} - X_i) \times \frac{100}{x_{max}^{пред} - x_{min}}$	п\п «в» п.20
4	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное максимальное значение</b>	$БХ_i = (X_i^{пред} - X_{max}) \times \frac{100}{x_{max}^{пред} - x_{min}}$	п\п «г» п.20
5	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлены <b>предельное минимальное и предельное максимальное значение</b>	$БХ_i = (X_i^{пред} - X_{max}) \times \frac{100}{x_{max}^{пред} - x_{min}^{пред}}$	п\п «д» п.20
6	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное максимальное значение</b>	$БХ_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{x_{max}^{пред} - x_{min}}$	п\п «е» п.20
7	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное минимальное значение</b>	$БХ_i = (X_i - X_{min}^{пред}) \times \frac{100}{x_{max} - x_{min}^{пред}}$	п\п «ж» п.20
8	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлены <b>предельное минимальное и максимальное значение</b>	$БХ_i = (X_i - X_{min}^{пред}) \times \frac{100}{x_{max}^{пред} - x_{min}^{пред}}$	п\п «з» п.20

**Эти формулы используются для оценки по критериям «характеристики» (если характеристика измерима количественно) и «квалификация», в т.ч. по всем показателям и детализирующим показателям**

## Оценка заявок по критерию оценки **КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ**

Могут применяться один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

**применяются  
детализирующие  
показатели**

**Для оценки по квалификации применяем порядок и формулы как для оценки по критерию «характеристики»**

**- Постановление Седьмого ААС от 06.09.2022 по делу № А67-707/2022 г.**

Региональное отделение Фонда социального страхования объявило электронный конкурс на выполнение работ по изготовлению ортопедической обуви для инвалидов. По мнению одного из потенциальных участников закупки, заказчик неправомерно установил требование о наличии в штате участника закупки врача- ортопеда, т. к. это автоматически влечет необходимость наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности по направлению «ортопедия».

Правовая оценка суда: в извещении, в техническом задании или в каких-либо иных размещенных в ЕИС документах отсутствует требование о наличии медицинской лицензии. Врач-ортопед упоминается только в критериях оценки заявок, согласно которым исполнителю, имеющему в штате врача-ортопеда, будет присуждено большее количество баллов, чем участникам закупки, у которых нет такого специалиста.

Вместе с тем отсутствие врача-ортопеда в штате участника закупки не является основанием для отклонения заявки для участия в торгах. Нестоимостной критерий оценки не является единственным и обязательным условием участия в конкурсе, не предрешает исхода закупки, не создает преимуществ конкретному лицу, а направлен, прежде всего, на выбор победителя конкурса — лица, наиболее соответствующего потребностям заказчика. Возможность проиграть в конкурсе, не набрав нужное количество баллов, не может расцениваться как ограничение доступа к хозяйственной деятельности.

## Наличие у участников закупки **ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ**

Используется исключительно при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, поставщиками (подрядчиками, исполнителями) которых в соответствии с законодательством РФ могут являться только юридические лица и (или) ИП *(например, лицензируемый или саморегулируемый вид деятельности, закупки у СМП/СОНО)*

В случае применения такого показателя оценки:

а) осуществляется **ОЦЕНКА КОЛИЧЕСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ ИНДЕКСА ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ** в соответствии с *национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности;*

б) заказчик устанавливает:

- документ, предусмотренный соответствующим национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности и подтверждающий присвоение участнику закупки значения индекса деловой репутации
- связанные с предметом контракта виды деятельности в соответствии с ОКВЭД, в отношении которых участнику закупки присвоен индекс деловой репутации

**Основной стандарт - НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РФ ГОСТ Р 66.0.01-2017  
"Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности»**

## Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.07.2022 N АКПИ22-344 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 29 Положения об оценке заявок...»

Предписание пункта 29 Положения не противоречит Федеральному закону N 44-ФЗ, поскольку показатель "деловая репутация" законом отнесен к категории дополнительных требований, предъявляемых к участникам закупок, которые могут устанавливаться Правительством РФ для конкретных видов закупок товаров, работ, услуг и который может применяться заказчиками только в случаях, установленных Правительством РФ. При этом в случаях, если установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, такой критерий для целей оценки участников закупки заказчик вправе не использовать, так как поставщик в таких случаях не может повлиять на изменение цены при участии в закупках, а его деловая репутация не оказывает существенного влияния на определение поставщика, который вправе добровольно выразить согласие предоставить товар, выполнить работы, оказать услуги именно по таким ценам (тарифам).

В то же время заказчик (комиссия) не вправе обязывать участника закупки предоставлять для участия в закупке сведения о его деловой репутации для целей подтверждения соответствия указанным требованиям, за исключением случаев, когда предъявление такого требования установлено Правительством РФ. **Следовательно, предоставление таких сведений зависит от воли участника закупки и соответствует принципу добровольного участия в закупках**, а также не ограничивает свободу участника закупок на выбор вида (видов) экономической деятельности.

Из изложенного следует, что пункт 29 Положения, предусматривающий ссылку на осуществление оценки заявок участников закупки по критерию "деловая репутация" на основе национальных стандартов не противоречит актам большей юридической силы, не нарушает **прав административного истца в сфере экономической и иной предпринимательской деятельности, не возлагает на него каких-либо обязанностей по представлению документов и сведений, касающихся деловой репутации**, не предусмотренных указанными федеральными законами, не препятствует в участии в конкурсах, осуществляемом на добровольной основе самим участником, и не препятствует обжалованию решений комиссии и заказчика в порядке, предусмотренном Федеральным законом N 44-ФЗ, **не возлагает обязанности по внесению платы за получение информации об условиях закупки, включая сведения о национальных стандартах.**

Учитывая, что оспариваемое положение нормативного правового акта не противоречит Федеральному закону N 44-ФЗ либо иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, не нарушает права административного истца, на основании пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации **в удовлетворении административного искового заявления следует отказать.**

## Решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 6 мая 2022 г. N 082/06/106- 560/2022

Согласно доводу жалобы: **"Заказчиком в ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСАХ установлен такой показатель оценки, как "Наличие у участников закупки деловой репутации"**. Согласно п.29 ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N2604, данный показатель, может применяться исключительно при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, поставщиками (подрядчиками, исполнителями) которых в соответствии с законодательством Российской Федерации могут являться только юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели. Однако услуги по санитарной очистке, уборке и содержанию территории могут оказываться и физическими лицами, действующее законодательство не имеет для этого преград.

**Установление Заказчиком преимущества в соответствии с ч. 3 ст. 30** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - 44-ФЗ) так же, на наш взгляд, не может препятствовать оказанию услуг физическим лицом, т.к. п.29 ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ставит использование показателя **"деловая репутация" в зависимость не от возможности участия физического лица в закупке** (в силу ч.1 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся лишь юридические лица и индивидуальные предприниматели), **а от возможности быть исполнителем услуг (если физлицо может оказывать услуги, то показатель "деловая репутация" применяться не может)".**

**Отсутствие у участников закупки сертификата соответствия не является основанием для отклонения заявки.** Доказательств того, что установленный порядок оценки создает преимущества одним участникам рынка перед другими и, как следствие, указывающих на нарушение Заказчиком норм Закона о контрактной системе, на заседание не представлено. **Вышеуказанный порядок оценки по критерию "Деловая репутация участника закупки" установлен Заказчиком в соответствии с нормами действующего законодательства, не создает необоснованных препятствий для участия в рассматриваемом конкурсе. На основании изложенного, довод Заявителя признается необоснованным.**



**РОССТАНДАРТ**

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

24 мая 2022  
Вторник

10 : 28 : 52 , 538

Русский



[О РОССТАНДАРТЕ](#) [ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ](#) [УСЛУГИ](#) [СТАНДАРТЫ И РЕГЛАМЕНТЫ](#) [СЕРВИСЫ](#) [ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ](#) [ПРЕСС-СЛУЖБА](#) [КОНТАКТЫ](#)

Стандарты и регламенты > Каталог национальных стандартов

## КАТАЛОГ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

репутации

Обозначение	Наименование
<a href="#">ГОСТ Р 66.9.04-2017</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации охранных организаций
<a href="#">ГОСТ Р 66.1.03-2016</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций
<a href="#">ГОСТ Р 56002-2014</a>	Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций

### Другие стандарты и регламенты

[Действующие технические регламенты](#)

[Каталог межгосударственных стандартов](#)

[Каталог международных стандартов ИСО и МЭК](#)

<https://www.rst.gov.ru/portal/gost//home/standarts/catalognational>

# Национальные стандарты (10 стандартов)

<a href="#">ГОСТ Р 66.9.04-2017</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации <b>охранных организаций</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.1.03-2016</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации <b>строительных организаций</b>
<a href="#">ГОСТ Р 56002-2014</a>	Оценка опыта и деловой репутации <b>строительных организаций</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.9.03-2016</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации организаций, выполняющих <b>перевозки крупногабаритных тяжеловесных грузов</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.1.01-2015</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих <b>архитектурно-строительное проектирование</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.1.02-2015</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих <b>инженерные изыскания</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.9.01-2015</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, <b>производящих и реализующих пожарно-техническую продукцию</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.9.02-2015</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, выполняющих работы (оказывающих услуги) <b>в области обеспечения пожарной безопасности объектов защиты</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.0.01-2015</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. <b>Общие положения, требования и руководящие принципы</b>
<a href="#">ГОСТ Р 66.0.01-2017</a>	Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. <b>Общие положения, требования и руководящие принципы</b>

## ОКВЭД 2.

*Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст)*

**ОКВЭД 2 предназначен для классификации и кодирования видов экономической деятельности и информации о них.**

В ОКВЭД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования.

Кодовое обозначение для идентификации группировок видов экономической деятельности состоит из двух-шести цифровых знаков. Его структура может быть представлена в следующем виде:

XX класс

XX.X подкласс

XX.XX группа

XX.XX.X подгруппа

XX.XX.XX вид

# Индекс деловой репутации

**Целое числовое значение в интервале от 0 до 100,** присваиваемое заявителю по результатам работы по оценке соответствия требованиям системы стандартов, в зависимости от конкретных видов экономической деятельности субъекта предпринимательской деятельности.

*Подтверждается сертификатом  
соответствия.  
Срок действия - 3 года*

## **ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ**

Юридическое лицо или ИП, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по оценке соответствия требованиям системы стандартов

# РЕЕСТР ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ СИСТЕМ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

Введите наименование



Регистрационный номер	Наименование системы
РОСС RU.И2802.04НСВ0	<a href="#">Система добровольной сертификации «Наследники Вправе»</a>
РОСС RU.32800.04СЛР0	<a href="#">Система добровольной сертификации «СТАРТ ЛИДЕР»</a>
РОСС RU.32801.04БЕХ0	<a href="#">Система добровольной сертификации продукции, услуг и систем менеджмента «МОС «Сертиум»</a>
РОСС RU.32796.04ИФР0	<a href="#">Система добровольной сертификации «Федеральный стандарт Бухгалтеров и Налоговых консультантов»</a>
РОСС RU.И2795.04ТСИ0	<a href="#">Система добровольной сертификации деловой репутации в строительной отрасли Российской Федерации «Репутационный стандарт»</a>
РОСС RU.И2797.04ГПП0	<a href="#">Национальная система добровольной сертификации в области тактической медицины, первой помощи и скорой специализированной медицинской помощи «ГОСТ «ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ»</a>





Система добровольной сертификации  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ»

Зарегистрирована в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии  
Регистрационный номер в едином реестре зарегистрированных  
Систем добровольной сертификации  
№ РОСС RU.31880.04ДСНО

Орган по сертификации «Центр систем менеджмента»  
Аттестат аккредитации органа по сертификации № RU.НС.ОС.005  
125464, г. Москва, ул. Митинская, дом 10, корпус 1; E-mail: csmoscow@mail.ru

## СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

№ RU.НС.005.006.ОР.00258

Срок действия с 03 октября 2019 г. по 02 октября 2022 г.

Выдан: **Обществу с ограниченной ответственностью «Сармат»**  
164501 Архангельская обл., г. Северодвинск, ул. Серго Орджоникидзе д.11 кв.101  
ИНН: 2902079884; ОГРН: 1142932003620

Настоящий сертификат удостоверяет соответствие  
опыта и деловой репутации ООО «Сармат»  
при осуществлении следующих видов деятельности:  
деятельность по комплексному обслуживанию помещений; деятельность по  
чистке и уборке; деятельность по общей уборке зданий; деятельность по чистке и  
уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая; деятельность по чистке и  
уборке прочая

требованиям:

ГОСТ Р 66.0.01-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов  
предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие  
положения, требования и руководящие принципы»

(приложение, содержащее индекс деловой репутации, является неотъемлемой частью сертификата)

Руководитель органа  
по сертификации



Д. А. Атабекян

Зарегистрирован в Реестре Систем «Национальный стандарт» на сайте [www.ns-iso.ru](http://www.ns-iso.ru)

Предоставляется право на применение Знака соответствия Системы «Национальный стандарт»

Настоящий сертификат обязывает организацию поддерживать состояние системы менеджмента в соответствии с  
вышеуказанными стандартами и будет подтверждаться при прохождении ежегодного инспекционного контроля в  
Системе добровольной сертификации «Национальный стандарт»



Система добровольной сертификации  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ»

Зарегистрирована в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии  
Регистрационный номер в едином реестре зарегистрированных  
Систем добровольной сертификации  
№ РОСС RU.31880.04ДСНО

Орган по сертификации «Центр систем менеджмента»  
Аттестат аккредитации органа по сертификации № RU.НС.ОС.005  
125464, г. Москва, ул. Митинская, дом 10, корпус 1; E-mail: csmoscow@mail.ru

## ПРИЛОЖЕНИЕ К СЕРТИФИКАТУ СООТВЕТСТВИЯ № RU.НС.005.006.ОР.00258

В соответствии с требованиями

ГОСТ Р 66.0.01-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов  
предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие  
положения, требования и руководящие принципы»

Значение индекса деловой репутации

Общества с ограниченной ответственностью «Сармат»

составляет 87

Применительно к осуществлению  
деятельности по комплексному обслуживанию помещений; деятельности по  
чистке и уборке; деятельности по общей уборке зданий; деятельности по чистке и  
уборке жилых зданий и нежилых помещений прочей; деятельности по чистке и  
уборке прочей

Руководитель органа  
по сертификации



Д. А. Атабекян

Сертификат можно проверить на сайте органа по сертификации

# Как рассчитывать баллы по данному показателю оценки?

Индекс деловой репутации – это целое числовое значение в интервале от 0 до 100. Значит минимальное значение = 0, максимальное значение = 100.

Чем выше индекс, тем лучше.

Значит выбираем формулу для оценки по п\п «з» п.20 ПП РФ 2604:

*в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлены предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение характеристики объекта закупки:*

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}}$$

*Пример:*

*Заявка 1 – индекс деловой репутации = 85*

*Заявка 2 – индекс деловой репутации = 70*

*Заявка 3 – нет индекса*

*Предельное минимальное = 0*

*Предельное максимальное = 100*

$$BX1 = (85-0) \cdot (100/(100-0)) = 85$$

$$BX2 = (70-0) \cdot (100/(100-0)) = 70$$

$$BX3 = 0$$

*Если мы будем считать по «стандартной» формуле из п/п «б» п.20 ПП РФ 2604 (в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки), то получим совсем другие значения баллов:*

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}}$$

$$X_{\max} = 85$$

$$X_{\min} = 0$$

$$BX1 = (85-0) \cdot (100/(85-0)) = 100$$

$$BX2 = (70-0) \cdot (100/(85-0)) = 82,35$$

$$BX3 = 0$$

*НО! Если бы не было заявки 3 с отсутствием индекса деловой репутации, то заявке 2 (с индексом 70) мы бы присвоили 0 баллов...*

участнику закупки необходимо представить документ, предусмотренный ГОСТ Р 66.0.01-2017 и подтверждающий присвоение участнику закупки значения индекса деловой репутации (сертификат соответствия). Такой документ должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по виду деятельности, соответствующему коду ОКВЭД2, к которому относится проводимая закупка.

**Требовать какие-либо иные документы заказчик не вправе.**

**[решение Тверского УФАС России от 23.08.2022 № 05-6/1-155-2022 \(изв. № 0836100000422000027\)](#)**.

В данном случае заказчик указал в порядке оценки заявок, что по показателю «деловая репутация» он будет оценивать наличие у участника закупки действующего на дату подачи заявки на участие в конкурсе рейтинга надежности рейтингового агентства «Эксперт РА» или АКРА, а к оценке будут приниматься копии соответствующих свидетельств, подтверждающих наличие действующего рейтинга финансовой надежности. **Контрольный орган отметил, что в силу п. 6.1 ГОСТ Р 66.0.01-2017 в целях оценки соответствия требованиям системы стандартов заявитель обращается за получением сертификата соответствия в орган по сертификации или акта инспекции в орган инспекции. Оценка соответствия в форме сертификации является первичной для заявителя в целях получения индекса деловой репутации. Оценка соответствия в форме инспекции осуществляется в целях подтверждения и актуализации индекса деловой репутации заявителя.** Таким образом, наличие у участников закупки деловой репутации подтверждается исключительно представлением сертификата соответствия, предусмотренного ГОСТ Р 66.0.01-2017 и определяющего индекс деловой репутации участника закупки. В связи с этим установленные заказчиком требования к детализирующим показателям квалификационного критерия были признаны неправомерными. Контрольный орган усмотрел в действиях заказчика признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

**Пример порядка оценки деловой репутации участника закупки, не вызвавшего никаких нареканий со стороны контрольного органа  
решение Санкт-Петербургского УФАС России от 20.07.2022 по делу № 44-2293/22, изв. № 0472100001522000001:**

«К оценке принимается электронный образ действующего на дату подачи заявки сертификата соответствия деловой репутации участника конкурса требованиям ГОСТ Р 66.0.01-2017, если в нем указан один или несколько из перечисленных ниже видов деятельности участника конкурса в соответствии с классификатором ОКВЭД2, связанных с предметом контракта, в отношении которых участнику закупки присвоен индекс деловой репутации, а именно:

- 69.2 «Деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета, по проведению финансового аудита, по налоговому консультированию»;
- 69.20 «Деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета, по проведению финансового аудита, по налоговому консультированию»;
- 69.20.1 «Деятельность по проведению финансового аудита».

Ниже представлено несколько примеров, в которых контролирующие органы не усмотрели нарушений в действиях заказчика при установлении в закупке следующих положений для показателя оценки «Наличие у участников закупки деловой репутации».

Сходный порядок оценки деловой репутации участников закупки получил одобрение и в решении Крымского УФАС России от 14.04.2022 по делу № 082/06/106-456/2022 (изв. № 0175200000422000126).

## **НАЛИЧИЕ** у участников закупки на праве собственности или ином законном основании **ОБОРУДОВАНИЯ И ДРУГИХ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

- Перечень оборудования и других материальных ресурсов, оцениваемых по показателю, и необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;
- Перечень следующих документов, подтверждающих наличие оборудования и других материальных ресурсов, предусмотренных перечнем:

Материальные ресурсы	Если в собственности у участника закупки	Если не в собственности участника закупки
оборудование и другие материальные ресурсы	инвентарные карточки учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6	<ul style="list-style-type: none"> <li>• договоры аренды (лизинга),</li> <li>• договор безвозмездного пользования,</li> <li>• договор субаренды</li> </ul> <p><b>ВАЖНО!</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на срок исполнения контракта</li> <li>• с приложением актов, подтверждающих наличие у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов</li> </ul>
объект недвижимого имущества	выписка из ЕГРН, подтверждающая право собственности, выданная не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока подачи заявок	<ul style="list-style-type: none"> <li>• договор аренды объекта недвижимого имущества <b>на срок исполнения контракта</b>, зарегистрированного в установленном порядке (если предусмотрено законодательством),</li> <li>• акт передачи арендованного объекта от арендодателя участнику закупки (арендатору)</li> </ul> <p><b>ИЛИ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выписка из ЕГРН, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества и выданная не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока подачи заявок</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• документы, подтверждающие нахождение у участника закупки <b>в течение срока исполнения контракта</b> объекта недвижимого имущества на ином законном основании</li> </ul>

## **НАЛИЧИЕ** у участников закупки на праве собственности или ином законном основании **ОБОРУДОВАНИЯ И ДРУГИХ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

«оборудование и другие материальные ресурсы» - объекты основных средств в значении, предусмотренном законодательством РФ о бухгалтерском учете

*Т.е. можем требовать только товары, являющиеся основным средством!*

1. Заказчик должен установить перечень оборудования и других материальных ресурсов, оцениваемых по показателю (это может быть движимое или недвижимое имущество).  
При необходимости требования к их количеству.
2. Все оборудование и материальные ресурсы должны быть необходимы для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки (функциональная связь с объектом закупки).
3. Перечень подтверждающих документов установлен в ПП 2604, нельзя требовать иные документы.
4. Этот перечень по Закону НЕ включается в контракт при его заключении (к сожалению).

## Пункт 6 ФСБУ 6/2020 «ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА», утв. приказом Минфина России от 17.09.2020 N 204н

Для целей бухгалтерского учета ОБЪЕКТОМ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ считается актив, характеризующийся одновременно следующими признаками:

имеет материально-вещественную форму

предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности при производстве и (или) продаже ею продукции (товаров), при выполнении работ или оказании услуг, для охраны окружающей среды, для предоставления за плату во временное пользование, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана

предназначен для использования организацией в течение периода более 12 месяцев или обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев

способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем (обеспечить достижение некоммерческой организацией целей, ради которых она создана)

*Организация может принять решение не применять настоящий Стандарт в отношении активов, характеризующихся одновременно указанными признаками, но имеющих стоимость ниже лимита, установленного организацией с учетом существенности информации о таких активах*

## АС Республики Татарстан от 23.09.2022 по делу № А65-17783/2022 г.

Объект закупки — услуги по организации питания для летних пришкольных лагерей. В порядке оценки заявок заказчик определил ряд показателей, учитываемых при оценке заявок по критерию «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов», например:

- наличие складских помещений, общей площадью не менее 500 м<sup>2</sup>, находящихся не более 75 км от местонахождения заказчика — 25 %;
- наличие холодильных и морозильных камер, общей площадью не менее 100 м<sup>2</sup>, находящихся не более 75 км от местонахождения заказчика — 25 %;
- наличие производственного цеха для изготовления мясных, рыбных полуфабрикатов, находящихся не более 75 км от местонахождения заказчика — 25 %.

**Правовая оценка суда:** заказчик при наличии соответствующего обоснования вправе для определения максимально подходящего исполнителя установить критерий по удаленности объектов, необходимых для исполнения контракта, в целях обеспечения в последующем своевременности его исполнения и оперативного устранения, возможных в ходе исполнения контракта недостатков (с учетом предмета закупки и необходимостью непрерывного исполнения контракта в обусловленные сроки и обеспечения питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях). Однако в данном случае обоснование конкретного спорного параметра (удаленность объекта исполнителя от заказчика не более 75 км) представлено не было. Суд полагает, что установление требований об удаленности объектов материально-технического обеспечения исполнителя от объектов заказчика не более 75 км преследует собой цель ограничения конкуренции путем предоставления преимущества участникам закупки, которые расположены в Альметьевском районе Республики Татарстан. Если причинно-следственную связь между установленными требованиями (критериями оценки) и качеством оказываемых услуг установить невозможно, такие условия признаются приводящими к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

**Согласно подп. «б» п. 24 Положения № 2604** для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» может применяться в т. ч. такой показатель, как «наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов». При этом для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным **п. 24 Положения № 2604**, применяются детализирующие показатели (такое требование содержится в п. 25 Положения № 2604).

В п. 2 Положения № 2604 «оборудование и другие материальные ресурсы» определяются как «объекты основных средств в значении, предусмотренном законодательством РФ о бухгалтерском учете». **По нашему мнению, склад (складское помещение) относится к объектам основных средств, поэтому установление детализирующего показателя «наличие складских помещений» является правомерным.**

Однако на случай обжалования порядка оценки заявок участниками закупки заказчик должен быть готов обосновать, почему при исполнении контракта важно наличие складских помещений (ведь предметом контракта является поставка мебели, а не ее хранение).

Кроме того, стоит учитывать, что отсутствие у участника закупки складских помещений (независимо от оснований возникновения права пользования ими) на момент подачи заявки не означает, что участник не имеет возможности привлечь необходимые помещения после заключения контракта.

Например, в **решении Санкт-Петербургского УФАС России от 10.08.2022 по делу № 44-2507/22 (изв. № 0172400000422000021)** данный довод участника закупки привел к признанию порядка оценки заявок не позволяющим выявить лучшее предложение.

## **НАЛИЧИЕ у участников закупки СПЕЦИАЛИСТОВ И ИНЫХ РАБОТНИКОВ** **определенного уровня квалификации**

**«СПЕЦИАЛИСТЫ И ИНЫЕ РАБОТНИКИ»** - работники в значении, предусмотренном трудовым законодательством (п.2 ПП 2604 в ред. с 16.11.2022 г.).

*Работник - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем (ст.20 ТК РФ).*

а) **перечень специалистов и иных работников, их квалификация**, оцениваемые по показателю, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки.

б) **перечень следующей информации (в том числе данных) и документов**, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 ТК РФ (форма СТД-Р, утв. Приказом Минтруда РФ от 20 января 2020 года N 23н)
- информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, **в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (ВАЖНО! Если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для РФ)**

## Что такое «результаты применения информационных технологий»?

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ** - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов (п.2 ст.2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации финансового рынка, иные организации, индивидуальные предприниматели, нотариусы **при проведении идентификации физического лица с применением информационных технологий** в соответствии с частью 18 настоящей статьи **вправе подтверждать достоверность сведений**, предусмотренных пунктом 1 части 18 настоящей статьи, **с использованием информационных систем государственных органов**, в том числе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и (или) государственной информационной системы, определенной Правительством Российской Федерации (ч.22 ст.14.1 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ)



**Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе (ч.9 ст.76 Закона об образовании 273-ФЗ).**

В настоящее время утверждено более **1 500 профессиональных стандартов**

Полный реестр профессиональных стандартов размещается на сайте Минтруда России

«Профессиональные стандарты» <http://profstandart.rosmintrud.ru>

***Требования профессиональных стандартов не зависят от формы собственности организации или статуса работодателя и являются обязательными для работодателя на основании статей 57, 195.3 ТК РФ:***

- *с выполнением работ по должности связано предоставление дополнительных компенсаций и льгот (статья 57 ТК РФ);*
- *установлены ограничения для занятия должности (статья 57 ТК РФ);*
- *настоящим ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями (ст. 195.3 ТК РФ).*

Например, федеральным законом "Об аудиторской деятельности" установлены требования к квалификации для лиц, осуществляющих аудиторскую деятельность. В связи с этим применение профессионального стандарта "Аудитор" обязательно для аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов-работодателей (информационное сообщение Минфина России от 16.12.2015).

Например, для работников, допущенных к работе с отходами I - IV класса опасности соответствующие проф.стандарты для специалистов в области обращения с отходами (Приказы Минтруда N 751н, 749н, 750н) являются обязательными (см., письмо Минприроды России от 18.01.2021 N 25-50/321-ОГ)

Для оценки заявок по рассматриваемому критерию заказчик потребовал от участников закупки представить копии следующих документов:

- штатного расписания участника закупки;
- документов, подтверждающих наличие у сотрудников участника закупки специального образования и/или свидетельства о прохождении курсов повышения квалификации, позволяющих работать в соответствующей должности;
- трудовой книжки и приказа о приеме на работу;
- трудового договора, подтверждающего факт трудовых отношений между участником закупки и сотрудником, либо гражданско-правового договора.

**Правовая оценка суда:** заказчиком в одном абзаце в качестве необходимых на безальтернативной основе документов указаны трудовая книжка и трудовой договор. Но трудовой договор — это альтернативный трудовой книжке документ. Требовать его предоставления одновременно вместе с трудовой книжкой неправомерно, т. к. согласно подп. «б» п. 30 Положения № 2604 наличие специалистов подтверждается трудовыми книжками *или* документами, подтверждающими предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников.

Своими формулировками заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников конкурса посредством перечисления необходимых документов без приведения альтернативы, в частности, не определяя, что трудовой договор является альтернативным документом по отношению к трудовой книжке.

**Решение АС Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 29.08.2022 по делу № А56-60568/2022.**

## Письмо ФАС России от 07.02.2023 N ПИ/8371/23

В дополнение к ранее направленному [письму от 20.01.2023 N ПИ/3194/23](#) по вопросу применения положений [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604

при оценке заявок участников закупки по показателю оценки "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" критерия оценки "квалификация участников закупки" ФАС России сообщает следующее.

[Подпунктом "д" пункта 24](#) Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение), утвержденного Постановлением N 2604, установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" может применяться такой показатель оценки, как "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

В соответствии со [статьей 66.1](#) ТК РФ в сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная [ТК](#) РФ, иным федеральным законом информация.

Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые в качестве документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, должны соответствовать требованиям [ТК](#) РФ.

[Гражданско-правовые договоры, заключенные между участником закупки и специалистами \(иными работниками\), не являются информацией и документами, подтверждающими наличие таких специалистов и их квалификацию в соответствии с положениями ТК РФ.](#)

Указанная позиция подтверждается письмом Минтруда России от 18.01.2023 N 14-4/В-42

Информация и документы, подтверждающие наличие специалистов и иных работников, их квалификацию и соответствующие требованиям ТК РФ, должны содержаться в составе заявки на участие в закупке.

Заказчик самостоятельно определяет и устанавливает документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости, в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе, [Положения](#), профессиональных стандартов, а также с учетом специфики планируемой к осуществлению закупки.

При этом установленное заказчиком содержание показателя, раскрывающее соответствующий критерий оценки, в том числе информация и документы, не должны приводить к ограничению конкуренции, в том числе к необоснованному ограничению числа участников закупки.

# НАЛИЧИЕ у участников закупки **ОПЫТА** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта

применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена** исполненных участником закупки договоров;
- общее количество** исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных** участником закупки договоров

1) устанавливается **ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА**, оцениваемого по каждому детализирующему показателю,

**СОПОСТАВИМЫЙ С ПРЕДМЕТОМ КОНТРАКТА;**

2) устанавливается **ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ**, подтверждающих наличие у участника закупки опыта

**Нельзя ограничить только контрактами по 44-ФЗ.  
Опыт можно подтвердить любым договором, даже  
«коммерческим»**

исполненный договор (договоры)	<input type="checkbox"/> исполненные с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом 44-ФЗ, <input type="checkbox"/> может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком исполнены требования об уплате неустоек (в случае начисления неустоек)
акт (акты) приемки	последний акт должен быть подписан <b>не ранее чем за 5 лет</b> до даты окончания срока подачи заявок
Иные документы, установленные заказчиком в порядке оценки	
<i>к оценке принимаются документы в полном объеме и со всеми приложениями (кроме проектной документации – ее можно не предоставлять вместе с договором)</i>	

1. Опыт подтверждается любым договором (по 44-ФЗ, по 223-ФЗ, коммерческий, с физ. лицом и пр.).
2. Дата договора не важна. Срок исполнения договора (по последнему акту) – не более 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.
3. Договоры должны быть исполнены.
4. Допускаются договоры с правопреемством в соответствии с ГК РФ.
5. Предмет предыдущего договора – сопоставим с предметом контракта.
6. МОЖНО установить условие о наличии неустойки, но она должна быть уплачена.
7. Договоры должны быть со всеми приложениями, в полном объеме (за искл. ПСД).
8. Очень рискованно устанавливать максимальные/минимальные ограничения на опыт (не менее 10 договоров, не более 500 договоров и т.п.), практика противоречива
9. Перечень документов, который можно запрашивать у участника закупки – не закрытый:  
*«... устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров)...» (см. абзац 3 п/п «в» п.28 ПП 2604, решение УФАС по Пермскому краю от 18.04.2022 N 005953/э, например, можно просить положительное заключение гос.экспертизы – см. решение УФАС по Санкт-Петербургу от 18 мая 2022 г. N 44-1470/22)*

## Практика УФАС - «наличие опыта»

<p>Можно ли установить ограничение на минимальную цену предыдущих контрактов? Например, «не менее 70% от НМЦК».</p>	<p>Нет, см. решение УФАС по Иркутской области от 20.04.2022, решение УФАС по Иркутской области от 14.03.2022 N 038/08/105-312/2022, письмо ФАС России от 08.12.2021 N МШ/105064/21, решение УФАС по Республике Саха (Якутия) от 29.04.2022 N 014/06/99- 510/2022, решение УФАС по Ростовской области от 18.04.2022 N 061/06/42-488/2022, решение ФАС от 28.04.2022 N 22/44/93/61, решение УФАС по Нижегородской области от 15.04.2022 N 052/06/105-1031/2022, решение УФАС по Ленинградской области от 15.04.2022 N 047/06/42-874/2022</p>
<p>Заказчик закупает работы по капитальному ремонту, можно ли требовать опыт только по капитальному ремонту?</p>	<p>Нет. Заказчику необходимо установить, что к оценке будут приниматься контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС. См. Решение УФАС по Липецкой области от 17.03.2022 N 048/06/105-270/2022</p>
<p>Заказчик закупает работы по стр-ву, можно ли требовать опыт только по строительству и реконструкции?</p>	<p>Да, см. решение УФАС по Курганской области от 29.04.2022 N 05-02/43-2022, решение УФАС по Приморскому краю от 29.04.2022 N 025/06/48-391/2022</p>
<p>Заказчик закупает работы по содержанию и ремонту объектов благоустройства, можно ли требовать опыт по содержанию объектов благоустройства?</p>	<p>Нет, см. решение УФАС по Московской области от 05.05.2022 N 050/06/105-16111/2022</p>
<p>Можно ли требовать, чтобы не взыскивалась неустойка по предыдущим контрактам?</p>	<p>Нет, главное, чтобы она была оплачена. См., Решение ФАС от 29 апреля 2022 г. N П-153/22</p>
<p>Можно требовать только контракты по 44-ФЗ?</p>	<p>Нет. См., решение УФАС по Иркутской области от 21.04.2022, Решение УФАС по Челябинской области от 18.04.2022 N 074/06/105-925/2022 Да, см. решение УФАС по Удмуртской Республике от 07.04.2022 N 018/06/106-257/2022</p>
<p>Можно установить предельное минимальное или максимальное значение по опыту?</p>	<p><b>Нет, если не будет надлежащего обоснования.</b> См., решение УФАС по Астраханской области от 28.04.2022 N 030/06/42-522/2022, решение УФАС по Пермскому краю от 22.04.2022 N 006217/э, от 18.04.2022 N 005798/э. <b>Да, можно.</b> См. решение УФАС по Челябинской области от 21.04.2022 N 074/06/105- 1021/2022, решение ФАС от 04.05.2022 N 28/06/105-1139/2022</p>
<p>Можно ли требовать, чтобы акты соответствовали части 2 статьи 9 Закона N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"</p>	<p>Да, см. Решение УФАС по Московской области от 05.05.2022 N 050/06/105-15826/2022, Решение УФАС по Нижегородской области от 04.05.2022 N 052/06/105-1289/2022, Решение УФАС по Московской области от 29.04.2022 N 050/06/105-15656/2022</p>

## Установление предельного максимального значения по опыту является необъективным

Согласно порядку оценки заявок Заказчиком для расчета баллов по Детализирующему показателю Критерия установлена формула, предусмотренная подпунктом "е" пункта 20 Положения:

$$\text{где } \text{БХ}_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

$X_{\text{предmax}} = 600\,000\,000$  руб.

При этом под конкурсом понимается конкурентная процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя), где победителем признается участник, предложивший наилучшие условия исполнения контракта, под которыми кроме цены понимается, в том числе квалификация такого участника.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что **установление условия в соответствии с которым к оценке принимается контракт (договор) на максимальную сумму не более 600 000 000 руб., является необъективным**, поскольку данный опыт с учетом объемов выполненных работ не является сопоставимым по сравнению с опытом выполнения работ по строительству автомобильной дороги по заключаемому контракту с НМЦК - 1 342 581 265 руб. и, соответственно, оценка опыта на сумму не более 600 000 000 руб. и участника закупки, предложившего опыт на сумму в размере 1 342 581 265 руб. и более, не может равняться одинаковому количеству баллов.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего порядок рассмотрения и оценки заявок по Детализирующему показателю Критерия Извещения, нарушают пункт 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

*Решение ФАС России от 23.09.2022 по делу N 22/44/99/216, от 1.08.2022 по делу N 28/06/105-2562/2022 Аналогично - Решение Смоленского УФАС России от 22.08.2022 по делу N 067/06/32-383/2022*

## Установление **предельного минимального** значения по опыту является **необъективным**

Комиссия установила, что в рамках детализирующего показателя оценки "Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров" предусмотрена формула:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}};$$

где:

$X_i$  - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом о контрактной системе оценке по детализирующему показателю оценки "Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров" показателя оценки "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия оценки "Квалификация участников закупки"; **предельное минимальное значение, установленное заказчиком и составляющее 41 846 338,38 руб.**

По мнению Заявителя, предельное минимальное значение, установленное заказчиком в порядке оценки, равно 41 846 338,38 руб. (составляет 50% от начальной (максимальной) цены контракта), является фактором, который может привести к ограничению количества участников закупки.

Комиссия пришла к выводу, что **в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме, так как Заказчиком не будет должным образом произведена оценка контрактов, которые имеют меньшее значение, что, в конечном итоге, может привести к ограничению общего числа участников закупки.**

*Решение Ленинградского УФАС России от 03.10.2022 по делу N 047/06/42-2907/2022, аналогично – Решение Воронежского УФАС России от 29.07.2022 N 036/06/99-751/2022*

**ПРОТИВОПОЛОЖНОЕ РЕШЕНИЕ** (заказчик правомерно установил минимальное предельное значение – Решение Ставропольского УФАС России от 1 .08.2022 по делу N 026/06/42-1511/2022)

**- Решение АС Республики Карелия от 19.09.2022 по делу № А26-4568/2022 г.**

Оценка заявок по квалификационному критерию без указания предельного максимального количественного значения оцениваемого признака приводит к ограничению конкуренции при проведении конкурсной процедуры, поскольку лишает возможности участников закупки, не имеющих избыточного опыта, конкурировать по ценовым и иным неценовым критериям с участником, имеющим такой избыточный опыт. Неустановление в извещении о закупке предельного значения по опыту, который подлежит оценке, приводит к необоснованному предоставлению участнику закупки, обладающему максимальным опытом, преимущественного положения, которое невозможно преодолеть в ходе конкурентной борьбы даже в случае значительного снижения цены на границе экономической рентабельности и за ее пределами. В случае, если один из участников показывает избыточный опыт, остальные участники получат необоснованно низкий балл по данному критерию даже при наличии достаточного опыта выполнения аналогичных работ, сопоставимого с объемом закупки.

## Решение УФАС по Ставропольскому краю по делу № 026/06/106-222/2023 от 10.02.2023

(<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2247058>)

Открытый аукцион № «Капитальный ремонт здания Дома культуры станицы Бекешевской Предгорного муниципального округа Ставропольского края».

Заявителем обжалует данную закупки в части ненадлежащего порядка оценки, ограничивающий конкуренцию и нарушающий требования Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, а именно о наличие опыта исполнения контрактов (договоров) с ценной **каждого не менее 50% от начальной цены контракта** настоящей закупки.

 предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком (установлено в размере 50% от начальной максимальной цены контракта и составляет 41 437 950 (сорок один миллион четыреста тридцать семь тысяч девятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек.

Заказчик в порядке оценки по детализирующему показателю Критерия установлено **предельное минимальное значение характеристики объекта закупки в размере 50% от начальной максимальной цена контракта**. В соответствии с пунктом 20 Положения если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки", рассчитывается по одной из следующих формул, предусмотренных «а»- «з» пунктом 20 Положения.

Согласно порядку оценки заявок, заказчиком для расчета баллов по детализирующему показателю, в извещении установлена формула, предусмотренная подпунктом «ж» пункта 20 Положения, в соответствии с которой в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное минимальное значение характеристики объекта закупки. Установленный критерий оценки выбран заказчиком, исходя из его права на установление критериев, позволяющих определить участника закупки, наиболее удовлетворяющего потребностям заказчика, с учетом конкретных особенностей рынка, объекта закупки, условий муниципального контракта. Кроме того, **установление заказчиком минимального предела цены контракта при оценке по критерию «Опыт выполнения работ, связанного с предметом контракта» не противоречит Закону №44-ФЗ...»**

[Решение Красноярского УФАС России №024/06/106-3673/2022 от 28.12.2022 г.](https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2241175) (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2241175>)

Из анализа пункта 20 Положения следует, что заказчики могут устанавливать предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение. Заказчиком установлен критерий оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», детализирующий показатель «Общее количество исполненных участником закупки договоров», при этом из указанного документа следует, что к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе на выполнение работ по благоустройству или обустройству территорий или улиц или площадей или аллей или скверов или парков или набережных или общественных пространств или объектов стоимостью каждого договора не менее 37 000 000,00 рублей.

Также Заказчиком в вышеуказанном документе предусмотрено условие о том, что оценка заявок на участие в Конкурсе осуществляется по формуле, предусмотренной подпунктом «з» пункта 20 Постановления № 2604, с учетом пункта 21 Постановления № 2604, при этом предельное минимальное значение характеристики объекта закупки (Хпредтт) - «1.00», предельное максимальное значение характеристики объекта закупки (Хпредтах) - «3.00».

Из доводов Подателя жалобы, следует, что Заказчик неправомерно установил требование к стоимости каждого исполненного договора. Анализ Постановления № 2604 и действующего законодательства позволил Комиссии прийти к выводу об отсутствии каких-либо ограничений, связанных с определением заказчиком минимальной стоимости контракта, которым возможно подтверждать наличие опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта для целей оценки заявки на участие в конкурсе. Также из доводов жалобы следует, что Заказчик неправомерно установил предельное максимальное значение характеристики объекта закупки (Хпредтах) в приложении «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к извещению Конкурса. Комиссия отмечает, что Законом о контрактной системе, Постановлением № 2604 установление предельных значений не регламентируется, таким образом, заказчик на свое усмотрение определяет такие пределы, которые позволяют выбрать квалифицированных подрядчиков. При этом Комиссия отмечает, что, определяя указанное, заказчику надлежит соблюсти принципы контрактной системы. Однако Комиссии не было представлено доказательств, что заказчиком не соблюдены какие-либо принципы контрактной системы. Кроме того, Комиссия не установила, что заказчиком установлены обжалуемые требования не в целях выявления лучших условий исполнения контракта, заключаемого по результатам Конкурса. Ввиду изложенного, Комиссия не находит оснований для признания доводов жалобы обоснованными...»

**Решение АС г. Москвы от 23.09.2022 г. по делу № А40-124509/22-84-918. См. также решение АС г. Москвы от 04.08.2022 по делу № А40-75962/2022 г.**

При закупке работ по текущему ремонту заказчик указал в порядке оценки заявок, что к оценке будут приниматься только такие договоры, объем фактического исполнения которых составляет не менее 20 % от НМЦК проводимой закупки, а именно 4 834 633,20 руб.

**Правовая оценка суда:** ограничение по цене оцениваемых договоров Положением № 2604 не предусмотрено. В рассматриваемом случае участник закупки может представить договор сопоставимого характера, исполненный на сумму 15 % от НМЦК, и согласно критериям оценки получит 0 баллов, хотя такой участник, очевидно, имеет необходимый опыт и такой опыт подлежит оценке в соответствии с Положением № 2604.

В обоснование своей позиции по спору заказчик ссылается лишь на отсутствие в действующем законодательстве РФ запрета на установление подобного требования, ввиду чего ограничение им стоимости представляемых участниками закупки контрактов не является нарушением Закона № 44-ФЗ. Однако само по себе отсутствие запрета на предъявление спорного требования не свидетельствует о возможности его предъявления в отсутствие объективной необходимости его установления, поскольку ограничение возможных к представлению участниками закупки в подтверждение своего опыта контрактов их стоимостью очевидно приводит к сужению круга участников закупочной процедуры, что недопустимо в силу положений ст. 8, 33 Закона № 44-ФЗ. Между тем обоснования действительной необходимости установления рассматриваемого требования заказчиком не приведено.

## Требование к минимальной цене контракта (договора) неправомерно

**Решение Башкортостанского УФАС России от 02 сентября 2022 года № Т0002/06/106- 1552/2022**

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2215530> .

«...Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки, ограничивающий конкуренцию и нарушающий требования Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, **а именно о наличии опыта исполнения контрактов (договоров) с ценой каждого не менее 50% от НМЦК. ...**

Таким образом, Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 не содержит никаких ограничительных требований о стоимости исполненных контрактов.

Учитывая письмо ФАС России от 8 декабря 2021 г. N МШ/105064/21 считаем что требование в отношении стоимости исполненных контрактов, является ненадлежащим, как не соответствующее Порядку и влечет ограничение конкуренции «ФАС России обращает внимание, что положения пункта 27(2) Правил, в отличие от положений пункта 27 Правил, не допускают возможность предъявления требований к предоставляемым участниками документам, обусловленных "успешным выполнением работ", "сопоставимым объемом и характером", поскольку в отношении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) действуют специальные правила выбора наилучших условий исполнения контракта.

Так, например, при установлении в документации показателя "Общая стоимость исполненных контрактов" Критерия оценки заказчик не вправе устанавливать требования, в соответствии с которыми к оценке принимаются контракты (договоры) стоимостью не менее 10% от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения которого проводится закупка. Таким образом, установление в документации о закупке требований к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта выполнения работ у участника закупки, не соответствует положениям пункта 27(2) Правил. ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок». Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение ч.8 ст. 32 Закона о контрактной системе. Довод признается обоснованным».

## Решение Центрального аппарата ФАС России от 24 октября 2022 года по делу № 28/06/105- 3216/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2223702> ..

«...На заседании Комиссии установлено, что в порядке рассмотрения и оценки заявок Извещения Заказчиком установлено, что по детализирующим показателям «Общая цена исполненных участником закупки договоров», «Общее количество исполненных участником закупки договоров» (далее – Детализирующий показатель №№ 1, 2) показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» (далее – Показатель) критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законом основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – Критерий), оценивается опыт участника открытого конкурса по успешному завершению контрактов и/или договоров, предусматривающих выполнение работ сопоставимого характера на создание, развитие, эксплуатацию информационных систем, в том числе научно-исследовательских работ в сфере транспорта.

Кроме того, в рамках Детализирующего показателя № 1 Критерия установлено следующее: «К оценке будут приняты исключительно исполненные договоры или контракты, в том числе при исполнении которых исполнителем исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек) стоимостью (без учета привлеченных собственных средств) не менее 50 % от НМЦК». При этом в рамках Детализирующего показателя № 2 Критерия установлено следующее: «К оценке будут приняты исключительно исполненные договоры или контракты, в том числе при исполнении которых исполнителем исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек) стоимостью (без учета привлеченных собственных средств) не менее 100 % от НМЦК». Комиссией установлено, что порядок оценки заявок Извещения не содержит условия об оценке гражданско-правовых договоров с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа), что не соответствует подпункту «д» пункта 28 Положения. Также Комиссией установлено, что в связи с тем, что Положением не предусмотрена возможность предъявления требования к минимальной стоимости исполненного контракта или договора, представляемого к оценке, действия Заказчика, установившего указанные требования противоречат требованиям Положения»

## Решение Ростовского УФАС России от 26 мая 2022 года по делу № 061/06/42-670/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2196294> .

«...В ходе рассмотрения дела установлено следующее нарушение Закона. Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки, ограничивающий конкуренцию и нарушающий требования Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 г. № 2604, а именно установлено требование о наличии опыта исполнения договоров стоимостью **каждого не менее 1 000 000 (Одного миллиона) рублей 00 копеек.**

Требование в отношении минимальной стоимости исполненных договоров (контрактов) является ненадлежащим, так как лишает возможности предоставления контрактов с незначительно меньшей ценой, которая, тем не менее, будет в совокупности составлять минимальный предел, установленный Заказчиком для оценки заявки. Закон и Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 г. № 2604 не допускают возможности предъявления ограничений к стоимостному цензу договоров (контрактов), предоставляемых участниками.

Аналогичная правовая позиция изложена в письме ФАС России от 08.12.2021 № МШ/105064/21».

## Решение Свердловского УФАС России от 25 апреля 2022 года по жалобе № 066/06/106- 1403/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2192031> .

«...Согласно второму доводу заявителя, установление в извещении о закупке требований к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта выполнения работ у участника закупки, не соответствует положениям Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604. В качестве подтверждения представитель ООО "ГАРДЕН-ЕК" ссылается на Письмо ФАС России от 08.12.2021 г. № МШ/105064\21.

Комиссией установлено, что Письмо ФАС России, на которое ссылается заявитель, распространяется на закупки, по результатам которых заключается контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Поскольку наименованием рассматриваемого конкурса выступает «Устройство и содержание цветников», не относящееся к строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, ссылка заявителя является несостоятельной. Вместе с этим, Комиссия признает довод заявителя обоснованным, так как порядок, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 не предусматривает установление требований к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта выполнения работ у участника закупки. В действиях заказчика содержится нарушение п. 11 ч. 1 ст. 42, ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе. В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ».

## Решение Калининградского УФАС России от 27 мая 2022 года № 039/06/48-452/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2195720>

«К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом, стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 50 (пятидесяти) процентов от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке». Письмом ФАС России от 8 декабря 2021 г. N МШ/105064/21 установлен порядок оценки, ограничивающий конкуренцию и нарушающий требования Постановления правительства РФ от 28.11.2013 N 1085, а именно о наличии опыта исполнения контрактов (договоров) с ценой каждого не менее 50% НМЦК настоящей закупки, при установленных Показателях в соответствии с п. 27 (2) Правил.

В соответствии с правовой позицией изложенной в письме ФАС России от 8 декабря 2021 г. N МШ/105064/21: «ФАС России обращает внимание, что положения пункта 27 (2) Правил, в отличие от положений пункта 27 Правил, не допускают возможность предъявления требований к предоставляемым участниками документам, обусловленных «успешным выполнением работ», «сопоставимым объемом и характером», поскольку в отношении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) действуют специальные правила выбора наилучших условий исполнения контракта. Так, например, при установлении в документации показателя «Общая стоимость исполненных контрактов» **Критерия оценки заказчик не вправе устанавливать требования, в соответствии с которыми к оценке принимаются контракты (договоры) стоимостью не менее 10% от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения которого проводится закупка.** Таким образом, установление в документации о закупке требований к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта выполнения работ у участника закупки, не соответствует положениям пункта 27 (2) Правил. С учетом установленных заказчиком положений в отношении спорного критерия, а также с учетом вышеуказанных норм законодательства, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя».

## Решение Астраханского УФАС России от 29 июня 2022 года №030/06/42-733/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2203127> .

«...В файле «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к Извещению Заказчиком установлен следующий порядок оценки по критерию «Квалификация участников закупки»: «- общая цена исполненных участником закупки договоров; - общее количество исполненных участником закупки договоров; - наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров. Документом, в отношении показателя оценки, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого характера и объема. Работами (услугами) сопоставимого характера и объема считаются работы (услуги) в области проведения строительного контроля, руководства строительными проектами при работах на объектах, выполненных (оказанных) в рамках заключенных и исполненных контрактов (договоров) за период с 2018 года до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. При этом цена одного из представленных контрактов (договоров) должна быть не менее 50 % от начальной (максимальной) цены государственного контракта (не менее 9 914 654,30 руб.). Однако Постановление №2604 не предусматривает возможность установления требований к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта выполнения работ у участника закупки. Также Заказчик незаконно установил, что показатель «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» определяется общим количеством заключенных и исполненных за период с 2018 договоров, т.к. подпунктом «г» пункта 28 Постановления №2604 определено, что последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

При данных обстоятельствах, Управление пришло к выводу о нарушении Заказчиком части 8, части 9 статьи 32, пункта 11 части 1 статьи 42, пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе. Кроме того, в порядке оценки Заказчиком используется понятие «работы (услуги) сопоставимого характера», в то время как Постановлением №2604 установлен термин «наличие опыта, связанного с предметом контракта». Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Требование к минимальной цене контракта (договора) правомерно **Решение Красноярского УФАС России от 28 декабря 2022 года №024/06/106-3673/2022** <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2241175> . «...Из доводов Подателя жалобы, следует, что Заказчик неправомерно установил требование к стоимости каждого исполненного договора. Анализ Постановления № 2604 и действующего законодательства позволил Комиссии прийти к выводу об отсутствии каких-либо ограничений, связанных с определением заказчиком минимальной стоимости контракта, которым возможно подтверждать наличие опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта для целей оценки заявки на участие в конкурсе».

**Решение Забайкальского УФАС России от 22 марта 2022 года по жалобе №075/06/105-98/2022**

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2184115> .

«...Заявитель, не согласен с тем, что заказчиком установлено требование к контрактам «при этом стоимость выполненных работ по каждому из представленных контрактов (договоров) должна быть не менее 75 000 000 (семидесяти пяти миллионам) рублей». Как пояснила представитель уполномоченного органа данный признак установлен в связи с тем, что начальная (максимальная) цена контракта по закупке составляет 76 469 208 р. 80 коп., т.е. значение 75 млн., более приближено к НМЦК. Кроме того, установление ценового порога не запрещено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N2604. Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения заказчиком, уполномоченным органом при установлении требования к стоимости по контрактам, подтверждающим опыт выполнения работ не менее 75 000 000 (семидесяти пяти миллионам) рублей. Так же заявитель указывает, на то, что требование в отношении стоимости исполненных контрактов, влечет ограничение конкуренции. Указанный довод заявителя также не подтверждается, поскольку на участие в закупке подано 9 заявок, из которых 8 признано соответствующими требованиям извещения и Закона о контрактной системе (одна заявка признана не соответствующей требованиям извещения и Закона о контрактной системе поскольку предоставленная - выписка СРО признана недействительной)».

## Решение Кабардино-Балкарского УФАС России от 11 февраля 2022 года по делу №007/06/42- 77/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2179630> .

«...В соответствии с документацией по Показателям оценивается: 2.1. Показатель «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)». 2.1.1. При оценке по данному показателю учитывается информация участника открытого конкурса в электронной форме по общей стоимости исполненных контрактов (договоров). Виды контрактов (договоров): - контракт, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства; - контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. Виды объектов капитального строительства: объекты капитального строительства (за исключением линейных объектов). 2.1.2. Подтверждением опыта участника открытого конкурса в электронной форме является представление в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме следующих документов: - копий исполненных контрактов и (или) договоров, в которых указаны установленный срок выполнения работ и их стоимость, при этом **стоимость каждого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота)**, на право заключить который проводится закупка. ... Главой VI Правил, утвержденных ПП №2604, установлены особенности оценки заявок при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг (п.31-36), объект закупки не подпадает под указанные особенности. Согласно правовой позиции Минфина России, изложенной в письмах от 17.04.2020 г. N 24-05- 05/30961, от 15.11.2017 N 24-02-06/75876, заказчик самостоятельно устанавливает показатели, раскрывающие содержание соответствующего критерия оценки. Кроме того, за непредоставление указанных документов участник получает ноль баллов по Критерию, но при этом его заявка не отклоняется и рассматривается, и может быть признана соответствующей требованиям документации. С учетом требований Закона о контрактной системе и Правил, утвержденных ПП №2604 в целях соблюдения принципа обеспечения конкуренции Заказчик, Уполномоченный орган обосновал и установил соответствующий показатель, раскрывающие содержание соответствующего критерия оценки. Комиссия приходит к выводу, что положение документации о минимальной стоимости контрактов/договоров, представляемых к оценке по Критерию участниками закупки с учетом объекта закупки, не ограничивает количество участников и не влечет ограничения конкуренции. Кроме того, заявитель на заседание Комиссии явку представителей не обеспечил, доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, не представил, в связи с чем Комиссия приходит к выводу, что довод заявителя не нашел своего подтверждения».

## Применяются формулы, а не шкала

Решение Пензенского УФАС России от 02 июня 2022 года по жалобе № 058/06/106-402/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2196918> .

«...Комиссией Управления установлено, что заказчиком в Порядке оценки заявок предусмотрен признак № 1 «Общее количество исполненных участником закупки договоров на создание геоинформационных систем» критерия оценки «Квалификация участников закупки», согласно которому предметом оценки является общее количество исполненных участником закупки договоров, заключаемых по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по созданию геоинформационных систем с ценой контракта (договора) не менее 10% от начальной (максимальной) цены контракта настоящего электронного конкурса.

Предложению участника по данному показателю присваиваются баллы в следующем порядке:

- предложению, в котором не представлено договоров, сопоставимых с предметом контракта, присваивается 0 баллов;
- предложению, в котором представлено 1-2 договора, сопоставимых с предметом контракта, присваивается 20 баллов;
- предложению, в котором представлено 3 и более договоров, сопоставимых с предметом контракта, присваивается 100 баллов

Комиссия Управления отмечает, что Положением, во-первых, *не предусмотрена возможность установления требования о минимальной цене исполненного контракта (договора), а во-вторых в данном случае также оценка заявок должна осуществляться согласно пункту 20 Положения исходя из предусмотренных формул оценки, а не на основании установленной заказчиком шкалы, таким образом установленный заказчиком по данному признаку порядок оценки противоречит требованиям пунктов 20, 28 Положения»*

**- Решение АС г. Москвы от 07.07.2022 по делу № А40-81956/22-147-611**

НМЦК составляет 2 503 702 720 руб., из чего можно сделать вывод, что сопоставимым опытом выполнения соответствующих работ является выполнение таких работ в рамках одного контракта с сопоставимой ценой, т.е. в размере 2 503 702 720 руб.

Вместе с тем заказчиком установлено предельное максимальное значение цены одного контракта, принимаемого к оценке, **равное 1 251 851 360 руб., что составляет 50 % от НМЦК.**

Таким образом, все контракты, цена которых составляет 1 251 851 360 руб. и более будут оценены равнозначно — в 100 баллов. С учетом изложенного, участник закупки, представивший к оценке контракт с ценой в размере, например, 2 500 000 000 руб., по результатам оценки получит 100 баллов точно так же, как и участник закупки, представивший в составе заявки контракт с ценой в размере 1 251 851 360 руб.

Опыт выполнения строительно-монтажных работ в рамках контракта с ценой 1 251 851 360 руб. не является сопоставимым опыту выполнения строительно-монтажных работ в рамках контракта с ценой в размере 2 500 000 000 руб., поскольку объем работ в рамках последнего контракта как минимум в два раза больше по сравнению с первым, и, соответственно, оценка опыта исполнения этих контрактов не может равняться одинаковому количеству баллов.

Очевидно, что такой порядок оценки делает невозможным выявление наиболее опытного участника закупки, не позволяет оценить сопоставимый опыт выполнения работ, что идет вразрез с целями и принципами, заложенными в Положении № 2604, а именно нивелирует саму идею электронного конкурса как процедуры выявления наиболее квалифицированного поставщика: для победы в конкурсе наиболее опытному участнику закупки приходится необоснованно снижать предложение о цене контракта, поскольку главным фактором определения победителя конкурса среди сравниваемых участников становится минимальная цена.

## Требования об обязательном представлении к оценке тех или иных документов должны быть сопоставимы с предметом проводимой закупки

Предметом электронного конкурса являлось выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации по объекту «Устройство остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта».

В порядке оценки заявок заказчик определил, что в качестве документов, подтверждающих наличие у участника закупки необходимого опыта, участником закупки будут приниматься в т. ч. копии титульных листов утвержденного положительного заключения государственной экспертизы по каждому договору. Никаких исключений, позволяющих не представлять данный документ к оценке, порядок оценки не содержал.

**Правовая оценка суда.** Для проектной документации по возведению остановочных пунктов проведение экспертизы не требуется, поскольку строительство таких пунктов не требует разрешения.

Данное утверждение доказывается следующим образом:

- в силу п. 5 ст. 3 Федерального закона [от 08.11.2007 № 257-ФЗ](#) остановочные пункты относятся к элементам обустройства автомобильных дорог;
- строительство, реконструкция объектов капитального строительства, являющихся элементами обустройства автомобильных дорог и/или защитными дорожными сооружениями и размещаемых в полосе отвода автомобильных дорог, включены в Перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство (утв. Постановлением Правительства РФ [от 12.11.2020 № 1816](#));
- на основании ч. 3 ст. [49](#) ГК РФ экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

В силу ч. 1 ст. 8.3 ГК РФ не каждая сметная стоимость объекта капитального строительства подлежит проверке в ходе государственной экспертизы проектной документации.

Ввиду изложенного обязательное требование о представлении копии титульного листа положительного заключения проектной документации применительно к спорной закупке излишне и не основано в полной мере на требованиях действующего законодательства. При этом копии титульных листов утвержденного положительного заключения государственной экспертизы не являются подтверждением исполнения участником закупки контракта (договора), а непредставление этих документов в составе заявки на участие в закупке не свидетельствует об отсутствии у участника закупки требуемого опыта.

**Решение АС Санкт-Петербурга от 23.08.2022 по делу № А56-41885/2022.**

**- Решение АС Республики Карелия от 19.09.2022 по делу № А26-4568/2022 г.**

По смыслу п. 13 приложения № 2 к Положению № 2604 Правительство РФ не разделяет услуги общественного питания и/или поставки пищевых продуктов по специфике организаций, для которых они оказываются. Заказчик не представил допустимых доказательств того, что опыт, например, ООО «Комбинат социального питания» не может быть учтен при закупке услуг по организации питания обслуживаемых граждан в ГБУ СО «Петрозаводский дом-интернат для ветеранов».

По правилам ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида. Предметом контракта в рассматриваемом случае является оказание услуг по организации питания. Кто именно будет получателем этой услуги, предмет контракта не образует: ГК РФ не предусматривает таких видов договора, как «оказание услуг общественного питания медицинских организаций» или «оказание услуг общественного питания организаций отдыха детей и их оздоровления».

Таким образом, подлежащий оценке опыт участника закупки должен соответствовать предмету контракта, а не тому, с каким учреждением такой контракт был заключен.

При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный ч.16 (при условии, что КЖЦ предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС), ч. 16 1 ст. 34 и ч. 56 ст. 112, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению ОКН (памятников истории и культуры). Пункт 31

Можно только критерии «цена» и «квалификация».

<b>Обязательный критерий</b>	Квалификация участника закупки
<b>Единственный показатель</b> <i>(другие показатели нельзя)</i>	наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта
<b>«Аналогичные» работы, связанные с предметом контракта</b>	См. следующий слайд

Исполненные договоры/акты могут быть представлены без проектной документации (даже если на нее есть ссылка в договоре/акте)

## «Аналогичность» работ

<p>выполнение работ на одном из следующих объектов, <b>СООТВЕТСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТУ ЗАКУПКИ</b></p>	<p>договор (договоры), относящиеся <b>К ОДНОМУ ИЛИ НЕСКОЛЬКИМ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ДОГОВОРОВ</b> (контрактов)</p>
<ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> ОКС (за исключением линейного объекта);</li><li><input type="checkbox"/> линейный объект, за исключением автомобильной дороги;</li><li><input type="checkbox"/> автомобильная дорога;</li><li><input type="checkbox"/> особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;</li><li><input type="checkbox"/> ОКН (памятник истории и культуры)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> контракт, предусмотренный ч.16 ст.34 (при условии, что КЖЦ предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС);</li><li><input type="checkbox"/> контракт, предусмотренный ч.16 1 ст.34;</li><li><input type="checkbox"/> контракт, предусмотренный ч.56 ст.112;</li><li><input type="checkbox"/> договор, не относящийся к вышеуказанным контрактам, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению ОКН</li></ul>

При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Пункт 32

Можно только критерии «цена» и «квалификация».

<b>Обязательный критерий</b>	Квалификация участника закупки
<b>Единственный показатель</b> <i>(другие показатели нельзя)</i>	наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта
<b>«Аналогичные» работы, связанные с предметом контракта</b>	выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги

Исполненные договоры/акты могут быть представлены без проектной документации (даже если на нее есть ссылка в договоре/акте)

**При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений. Пункт 33**

Можно только критерии «цена» и «квалификация».

<b>Обязательный критерий</b>	квалификация участника закупки
<b>Единственный показатель</b> <i>(другие показатели нельзя)</i>	наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта
<b>«Аналогичные» работы, связанные с предметом контракта</b>	выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений, строительству, реконструкции капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)

Исполненные договоры/акты могут быть представлены без проектной документации (даже если на нее есть ссылка в договоре/акте)

**При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению. Пункт 34**

Можно критерии «цена», «квалификация», «характеристики».

<b>Обязательный критерий</b>	квалификация участника закупки
<b>Обязательный показатель</b> <i>(но можно плюсом и другие показатели)</i>	наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта
<b>Величина значимости такого показателя</b>	не менее 60 % суммы величин значимости всех применяемых показателей оценки по критерию «квалификация»
<b>Услуги, связанные с предметом контракта</b> <i>(принимает только такой договор и акт для оценки)</i>	оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению

При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на **ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ)**.

**Пункт 35**

Можно критерии «цена», «квалификация» и «характеристики».

<b>Обязательный критерий</b>	квалификация участника закупки
<b>Обязательный показатель</b> <i>(но можно плюсом и другие показатели)</i>	наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта
<b>Величина значимости такого показателя</b>	не менее 60 % суммы величин значимости всех применяемых показателей оценки по критерию «квалификация»
<b>Услуги, связанные с предметом контракта</b> <i>(принимается только такой договор и акт для оценки)</i>	оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)

в решении Санкт-Петербургского УФАС России от 09.12.2022 по делу № 44- 4118/22 были установлены следующие критерии оценки заявок (изв. № 0372200176922000613) (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2235654>):

"Для оценки по характеристике квалификации участников закупки N 3 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» в соответствии с пунктом 28 Положения Заказчиком установлены:

- 1) предмет договора, оцениваемого по характеристике квалификации участников закупки N 3 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта», сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта: исполненный договор, акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора, справка о стоимости выполненных работ и затрат, акт сдачи объекта в эксплуатацию (при наличии), и иные документы, составленные при исполнении представленного договора. ... Комиссия УФАС, проанализировав вышеприведенный порядок оценки заявок на участие в конкурсе, констатирует, что установленный Заказчиком порядок оценки заявок, в обжалуемой Заявителем части, не противоречит нормам Закона о контрактной системе."

**- Решение АС г. Москвы от 23.09.2022 по делу № А40-124509/22-84-918**

При закупке работ по текущему ремонту зданий конкурсной комиссией оценивается наличие исполненного договора (договоров) на выполнение работ по текущему ремонту зданий/сооружений, *а также по строительству, реконструкции капитальному ремонту* объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), ввиду особенностей оценки заявок, определенных Положением № 2604.

Установив, что к оценке принимаются исполненные договоры на выполнение работ по текущему ремонту зданий/сооружений и/или по капитальному ремонту объекта капитального строительства, противоречит п. 33 Положения № 2604, п. 11 ч. 1 ст. 42, ч. 8 ст. 32 Закона № 44-ФЗ. Данные требования не позволяют выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта, не подтверждены какими-либо федеральными законами РФ и могут повлечь за собой ограничение количества участников закупки.

Предмет оцениваемого договора должен быть сопоставим с предметом закупки. В подпункте «г» пункта 31 прямо указано, что оцениваемый договор относится к одному или нескольким перечисленным ниже вариантам. Если в приложенном к извещению порядке рассмотрения заявок перечислены все варианты из подпункта «г» пункта 31 Положения, то это может быть признано неправомерным (поскольку не все из перечисленных контрактов связаны с предметом закупки).

[Решение Московского областного УФАС России от 29 декабря 2022 года по делам № 050/06/105-49802/2022](https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaintinformation.html?id=2241574)

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaintinformation.html?id=2241574> . «...В Критериях оценки заявок по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» в рамках критерия «Квалификация участников закупки» Заказчиком установлено, в том числе следующее: «Наличие исполненного государственного контракта (контракта)/договора, предусматривающего выполнение работ на объекте капитального строительства (за исключением линейного объекта), относящегося к одному или нескольким из следующих контрактов/договоров: 1) контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства); 2) контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ; 3) контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ; 4) договор, не относящийся к контрактам, указанным в пунктах 1-3, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), в том числе заключенный в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ».

Вместе с тем, в соответствии с извещением о проведении Конкурса объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту в помещении лаборатории микробиологических исследований Ногинского филиала ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области". Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен указанный порядок оценки заявок, поскольку не соответствует подпункту «г» пункта 31 Положения и не позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников Конкурса, что противоречит нормам Закона о контрактной системе»

ОЭК на выполнение работ по разработке ПСД в целях капремонта здания.

К оценке принимаются договоры на разработку ПСД **на ремонт сооружений, зданий, территорий.**

**Корректно?**

Но а как же договоры на разработку ПСД в целях **строительства**?

Нарушение ч.8 ст.32, п.11 ч.1 ст. 42 **Закона №44-ФЗ**

Решение Московского УФАС от 03.11.2022 по делу №077/06/106-16368/2022

иная позиция: Решение УФАС по Краснодарскому краю от 14.11.2022 по делу №023/06/99-5455/2022

**Решение АС Кировской области от 09.08.2022 по делу № А28-4980/2022 г.**

Подп. «в» п. 32 Положения не ограничивает заказчика в возможности установить требование к предмету представляемых участниками закупки договоров таким образом, чтобы их предмет наиболее соответствовал предмету контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик закрепил в порядке оценки заявок требование о предмете договоров, наиболее близком к предмету контракта, заключаемого по результатам определения подрядчика — требование, которое исключает договоры о выполнении работ по содержанию автомобильной дороги.

При этом предметом 11 из представленных участником закупки договоров являлись работы по содержанию автомобильной дороги.

Обращаем Ваше внимание, что абзац 5 подпункта «г» пункта 31 Положения необходимо процитировать в точности. Исключение из него каких-то работ (например, по строительству или реконструкции) может быть признано неправомерным.

**Решение Волгоградского УФАС России от 15 сентября 2022 года по делу № 034/06/105- 946/2022**

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2217691> .

«...Согласно подпункту «г» пункта 31 Положения документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов): контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства); контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона; контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона; договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Согласно п. 2 раздела III Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа Приложения к Извещению «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» по данным показателям оценивается наличие опыта участника открытого конкурса в электронной форме только по выполнению работ **по строительству и/или реконструкции линейных объектов за исключением автомобильной дороги**. В данном случае Заказчик указал, что оценке не подлежат иные исполненные контракты (договоры), предусмотренные абзацем 5 подпункта «г» пункта 31 Положения, что не соответствует данному Положению, следовательно, довод жалобы нашел свое подтверждение и является обоснованным. Таким образом, Заказчик допустил нарушение п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе»

## Решение Московского УФАС России от 08 сентября 2022 года по делу № 050/06/105-32465/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2216463> .

«...В соответствии с Извещением о проведении Конкурса объектом закупки является выполнение строительно-монтажных работ в целях реализации проекта АЗВ5 в корпусе №1. Заказчиком в порядке оценки заявок на участие в Конкурсе по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» в рамках критерия «Квалификация участников закупки» установлено, в том числе следующее:

«Наличие исполненного договора (договоров), предметом которого являются работы (услуги) строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

1) предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Под работами (услугами) сопоставимого характера понимаются работы (услуги) строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)».

При этом, Комиссия приходит к выводу о неправомерности порядка оценки по указанному показателю, поскольку условие о принятии к оценке договоров предусматривающего выполнение работ *исключительно по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)* не соответствует пункту 31 Положения и ограничивает количество участников закупки. Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Если заказчик определил перечень различных видов работ, которые в совокупности признаются работами сопоставимого характера, то участник закупки вправе представить к оценке контракт на выполнение любого из этих видов работ

Заказчик определил в порядке оценки заявок, что работами сопоставимого характера признаются следующие геофизические работы на углеводородное сырье:

- топографо-геодезические работы для обеспечения проведения геофизических работ;
- сейсморазведочные работы МОГТ-2D;
- электроразведочные работы методом ЗСБ;
- электроразведочные работы методом МТЗ;
- цифровая экспресс-обработка первичных материалов в процессе полевых работ;
- обработка и интерпретация данных электроразведки ЗСБ;
- обработка и интерпретация данных электроразведки МТЗ.

Техническое задание также предусматривало выполнение в рамках закупки именно указанных семи видов геофизических работ.

Один из участников закупки посчитал, что при оценке заявок его конкурентов не должны были учитываться контракты, которые предусматривали выполнение лишь отдельных видов работ из списка, а не всего перечня работ.

**Правовая оценка суда:** требования о том, что предмет принимаемых для целей начисления баллов договоров должен полностью воспроизводить все составляющие предмета договора, заключаемого по итогам закупки, ни Положение № 2604, ни иные нормативные правовые акты не содержат. Определив оцениваемые работы как «геофизические работы на углеводородное сырье, включающие следующие виды и методы работ...», заказчик тем самым установил, что опыт выполнения каждого из видов работ, перечисленных ниже, будет являться основанием для получения баллов.

**Решение АС Москвы от 12.08.2022 по делу № А40-119809/2022 г.**

*Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 28 октября 2022 года по делу № 44-3665/22*

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2224596> . «...На заседании Комиссии УФАС установлено, что предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту нежилого помещения. При этом, вышеуказанные работы являются работами по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом в рамках детализирующего показателя критерия к оценке принимаются исключительно исполненные договоры, предусматривающие выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Вместе с тем, поскольку оценке не подлежат, в том числе контракты (договоры) по строительству, реконструкции, объекта капитального строительства, порядок оценки заявок участников закупки, установленный в извещении, не соответствует абзацу 5 подпункта «г» пункта 31 Положения. В действиях Заказчика усматривается нарушение п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, а довод жалобы является обоснованным».

*Решение Центрального аппарата УФАС России от 17 октября 2022 года по делу № 28/06/105- 3167/2022*

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2222806> «...Согласно Извещению и проектной документации объектом закупки является строительство объекта капитального строительства. Комиссией установлено, что при оценке заявок участников закупки в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения, к оценке могут быть приняты один или несколько из предусмотренных подпунктом «г» пункта 31 Положения исполненных контрактов (договоров) по одному из объектов, указанных в подпункте «в» пункта 31 Положения, соответствующему объекту закупки. При этом в соответствии с абзацем четвертым подпункта «г» пункта 31 Положения в целях подтверждения наличия опыта по выполнению работ на объекте капитального строительства Заказчику необходимо учитывать контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок по Детализирующим показателям № 1, № 2 Критерия, поскольку к оценке не принимаются договоры по капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства предусмотренные абзацем четвертым подпункта «г» пункта 31

## Решение Удмуртского УФАС России от 20 декабря 2022 года по делу № 018/06/106-1054/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2238126>

«...Установлено, что предметом закупки по закупке №0813500000122019992 является проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства спортивно-оздоровительного центра с бассейном в с. Шаркан Шарканского района Удмуртской Республики (установлен код 41.20.40.000-00000010 - Выполнение работ по строительству спортивного объекта).

Из анализа извещения и проекта контракта следует, что выполнению подлежат работы по строительству объекта капитального строительства, который не относится к линейным объектам, и данные работы не являются работами по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Вместе с тем, Комиссия Удмуртского УФАС России отмечает, что Заказчиком и Уполномоченным учреждением неправомерно установлена возможность представления контрактов, заключенных на выполнение работ в отношении объектов культурного наследия, в качестве подтверждения наличия у участника опыта, поскольку в соответствии с пп. г п. 31 Положения к Постановлению от 31.12.2021 №2604, поскольку Заказчик вправе оценивать наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги только лишь связанного с предметом контракта.

Указание Заказчиком в разделе 3 приложения №4 к Извещению положения об оценке контрактов (договоров) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на объекте капитального строительства (за исключением линейного объекта) является неправомерным, поскольку не относится к предмету контракта по данной закупке. Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным учреждением допущено нарушение ч. 9 ст. 32 Закона о контрактной системе».

## Решение Московского областного УФАС России от 29 сентября 2022 года по делу № 050/06/105-36056/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaintinformation.html?id=2220434> .

«...Заказчиком по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» в рамках критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установлено, в том числе следующее: «Оценивается общая цена исполненных участником закупки договоров, сопоставимых с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства или работ по сохранению объектов культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов Российской Федерации. Оценивается общее количество исполненных участником закупки договоров, сопоставимых с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства или работ по сохранению объектов культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов Российской Федерации. Оценивается наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров, сопоставимых с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства или работ по сохранению объектов культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов Российской Федерации».

При этом, Комиссия приходит к выводу о неправомерности установления порядка оценки по указанному показателю, поскольку выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов Российской Федерации не соответствует объекту закупки, пункту 31 Положения и противоречит нормам Закона о контрактной системе. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают пункт 4 части 2 статьи 42 Закона и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

## Решение Московского УФАС России от 12 мая 2022 года по делу №077/06/106-6889/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2193822>

«...Согласно установленному Заказчиком порядку оценки по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» к оценке принимаются договоры/контракты, заключенные по итогам проведения закупочной процедуры в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, сопоставимые с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Под работами/услугами сопоставимыми с предметом контракта понимается исполнение участником закупки контрактов (договоров) (минимальная цена одного контракта не менее 5 млн. руб.)

Согласно положениям пп.«д» п.28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом пп.«в» п.24 Положения к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, исходя из установленного порядка оценки следует, что Заказчиком не принимаются к оценке договоры заключенные как в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так и иные договоры гражданско- правового характера, что не соответствует Положению. Также Положением не предусмотрено установление минимального размера цены одного контракта представляемого в качестве подтверждения опыта, ввиду чего положениями порядка оценки не может быть предусмотрена отсечка по цене каждого из исполненных контрактов, что свидетельствует о необходимости учета контрактов вне зависимости от их стоимости. При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении ч.1 ст.32, п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при установлении подобным образом положений порядка оценки по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров», что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.

**- Постановление Третьего ААС от 31.08.2022 по делу № А69-3797/2021. См. также решение АС Астраханской области от 29.08.2022 по делу № А06- 4083/2022, определения Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 14.07.2022 № 309-ЭС22-5255, от 06.06.2022 № 309-ЭС22-462**

Опыт выполнения работ участниками закупки определяется исключительно фактом выполнения работ сопоставимого характера и объема, связанных с предметом контракта, при этом ни объем, ни характер работ не зависят от того, в чьих интересах они выполняются — в частных или в публичных. Вследствие подобного необоснованного ограничения заявка участника закупки, который предоставит копии контракта, заключенного в рамках Закона № 223-ФЗ, или договоров, заключенных в рамках гражданско-правовых отношений, будет оценена комиссией в 0 баллов. Это не соответствует целям и принципам контрактной системы в сфере закупок, а именно принципу обеспечения конкуренции при осуществлении закупок (ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ) и принципу эффективности осуществления закупок (ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ). Указанный критерий не позволяет выявить лицо, предлагающее лучшие условия исполнения контракта, а также приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, создает неравные условия и ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, у которых имеется опыт участия в исполнении исключительно государственных контрактов перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют.

## Решение Ростовского УФАС России от 28 ноября 2022 года по делу №061/06/32-3243/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2233793> .

«...В ходе внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что Заказчик определил неправомерное положение о принятии к оценке договоров, исполненных на основании Закона и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон №223). Положением предусмотрено, что к оценке принимаются, в том числе, исполненные участником закупки с учетом правопреемства гражданско-правовые договоры. Согласно Приложению к извещению о проведении конкурса «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» по критерию оценки «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» Заказчиком установлено следующее: «К оценке принимаются исполненные участником закупки контракты (договоры), заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ и Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ. Контракты (договоры) должны быть представлены в заявке в полном объеме и со всеми приложениями.». Требование заказчика свидетельствует о возможности предоставить исключительно государственные или муниципальные контракты, заключенные в рамках Закона и Закона №223, что ограничивает возможность участника закупки предоставить гражданско-правовой договор любой правовой природы для подтверждения наличия опыта выполнения работ, как это прямо предусмотрено подпунктом "д" пункта 28 раздела V Положения.

На основании вышеизложенного, Заказчиком предусмотрен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в части установления детализирующего показателя "наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта", который ограничивает возможность предоставления гражданско-правовых договоров, кроме государственных и муниципальных контрактов по Закону и Закону №223, что не соответствует пункту 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, подпункту "д" пункта 28 раздела V Положения. Таким образом, Заказчик признан нарушившим ч. 2 ст. 42 Закона».

## Решение Ленинградского УФАС России от 13 мая 2022 года № 047/06/42-1181/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2194022> .

«...Согласно второму доводу жалобы Заявителем также оспаривается порядок рассмотрения и оценки заявок участников в части нарушения положений Постановления Правительства № 2604. В соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок участников Заказчиком предусмотрено, что по показателю «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» предусмотрено следующее положение:

«В случае наличия опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги:

1) исполненный договор\*;

\*Договором считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии Федеральным законом №44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок участников электронного конкурса, установленного Заказчиком, к оценке по показателю «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» принимаются исключительно контракты, заключенные и исполненные в соответствии Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", тогда как подпунктом «д» пункта 28 Постановления Правительства № 2604 к оценке принимаются в том числе гражданско-правовые договоры».

- Нельзя сокращать период, за который участник закупки может представить необходимый опыт. Как следует из подп. «г» п. 28 Положения № 2604, при оценке заявок по показателю «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» учитывается последний акт, составленный при исполнении договора. Такой акт должен быть подписан **не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.**

**Решение АС Астраханской области от 29.08.2022 по делу № А06-4083/2022. См. также решение АС г. Москвы от 04.08.2022 по делу № А40-75962/2022 г.**

Заказчик незаконно установил, что показатель «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» определяется общим количеством заключенных и исполненных договоров (контрактов) за период 2019–2021 гг.

Согласно подп. «г» п. 28 Положения № 2604 участник закупки вправе представить заключенные и исполненные договоры и акты выполненных работ (оказания услуг), подтверждающие наличие у него соответствующего опыта, подписанные не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. Суд приходит к выводу, что требования заказчика о предоставлении документов за 2019 – 2021 гг. противоречат вышеуказанной норме и нарушают права потенциальных участников закупки.

**- Решение АС Ставропольского края от 13.09.2022 по делу № А63-7609/2022 г.**

Комиссия заказчика не засчитала представленные участником закупки контракты, потому что на момент рассмотрения и оценки заявок (28 февраля 2022 г.) они находились в реестре контрактов в статусе «Исполнение». Статус «Исполнение завершено» появился у этих контрактов позднее, в период с 1 по 4 марта 2022 г.

Правовая оценка суда: представленные участником закупки контракты подтверждали наличие необходимого опыта у участника закупки, потому что наряду с самими контрактами на момент рассмотрения заявки в ЕИС уже имелись акты об окончательной приемке выполненных работ на полную сумму. Следовательно, оснований для непринятия контрактов к оценке у комиссии заказчика не было.

Довод о том, что на момент подачи заявки на участие в конкурсе контракты находились в статусе «Исполнение», не может быть принят судом, поскольку технические изменения в карточке контракта не влияют на окончание работ по контракту. Действующее законодательство в сфере закупок не определяет отсутствие сведений в ЕИС в качестве обстоятельств, исключающих факт исполнения контрактов.

**Решение Московского областного УФАС России от 21 декабря 2022 года по делу № 050/06/105-48158/2022** <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaintinformation.html?id=2238292> .

«...В Критериях оценки заявок по детализирующему показателю «Наличие у участников закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта» в рамках критерия «Квалификация участников закупки» Заказчиком установлено, в том числе следующее: «К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, № 223-ФЗ.

Предложение участника подтверждается реестровыми номерами контрактов на сайте Единой информационной системы в сфере закупок «zakupki.gov.ru». Изучив документы и сведения, представленные на заседании Комиссии, Комиссия приходит к выводу, что установление Заказчиком в Критериях оценки указанного условия не соответствует пункту 28 Положения и противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным действия Заказчика ненадлежащим образом установившего порядок оценки нарушают пункт 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным».

## Решение Якутского УФАС России от 22 июля 2022 года по делу № 014/06/48-1080/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2208478> .

«...Комиссия Якутского УФАС России проанализировав размещенные документы в ЕИС установила, что в извещении о проведении рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме Заказчиком разделом III. Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа пунктом 2 установлено следующее:

.... В рамках показателя, детализирующего показатель оценки «Общее количество исполненных участником закупки договоров» оценивается: Количество исполненных и действующих энергосервисных контрактов (договоров) с государственными и муниципальными учреждениями на оказание услуг (выполнение работ), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов за последние пять лет, не расторгнутых на дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, которое подтверждается следующими документами и информацией: Реестром заключенных энергосервисных контрактов (договоров), содержащим номера сведений о контракте (номера реестровых записей), из Единого реестра государственных и муниципальных контрактов согласно Федеральному закону № 44-ФЗ и реестра договоров согласно Федеральному закону № 223-ФЗ на сайте. ... Комиссия из вышеизложенного приходит к выводу, что указанное требование не соответствует п. п. "д" п. 28 Положения о порядке оценки заявок, согласно которого к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом. При таких обстоятельствах, Комиссией Якутского УФАС России в действиях заказчика установлены нарушения требований части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе».

## ЛИЦЕНЗИЯ КАК КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ

Открытый конкурс в ЭФ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по уборке и техническому обслуживанию.

**Насколько применим критерий оценки «Наличие лицензии по сбору и транспортированию отходов II - IV классов опасности» - 5 баллов, отсутствие – 0 баллов?**

услуги по сбору и транспортированию отходов II - IV классов опасности, требующие наличие у исполнителя лицензии, **не являются самостоятельным объектом закупки**, а лишь входят в состав услуг, предусмотренных проектом договора конкурсной документации;

если услуги, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав услуг, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам о предъявлении к оценке соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ;

порядок оценки по такому критерию **предоставляет необоснованное преимущественное положение** участникам, имеющим лицензию по сбору и транспортированию отходов II - IV классов опасности.

Постановление АС Московского округа от 20.01.2023 по делу № А40-40386/2022

ЭТАПЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА: понятия, практика

В силу п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки указывается срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Пункт 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ 8.4) отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)

*(см. письмо Минфина РФ от 12 мая 2022 г. N 24-06-07/43394).*

Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования

Относительные сроки

Дата начала исполнения контракта



но не ранее даты заключения контракта

с даты заключения контракта

Срок исполнения контракта



Несколько этапов

Количество этапов

Бюджетные средства

Закупка за счет бюджетных средств

Наименование бюджета

Вид бюджета

Код территории муниципального образования

0 Календарных дней с даты заключения контракта

0 Календарных дней

	Всего:	Сумма на 2022 год	Сумма на 2023 год	Сумма на 2024 год	Сумма на последующие годы
--	--------	----------------------	----------------------	----------------------	---------------------------------

Финансовое обеспечение закупки\*

0.00

0.00

0.00

0.00

0.00

Этап 1

Срок исполнения





с даты заключения контракта

Финансовое обеспечение этапа\*

0.00

0.00

0.00

0.00

0.00

Финансирование за счет бюджетных средств

Код бюджетной классификации				Всего:	Сумма на 2022 год	Сумма на 2023 год	Сумма на 2024 год	Сумма на последующие годы
Глава	Раздел и подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Код объекта капитального строительства/недвижимого имущества				

+ Добавить КБК

+ Добавить этап

Заявитель, обжаловавший неустановление заказчиком отдельных этапов в проекте контракта, придерживался первого подхода о том, что с 1 января 2022 г. согласно п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ любая отдельная стоимость части обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) должна быть прописана в виде цены отдельного этапа исполнения контракта.

Комиссия УФАС не согласилась с указанным доводом, обосновав свою позицию следующими доводами. Согласно п. 8, 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение о закупке, содержащее следующую информацию:

- срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);
- начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения. В случае если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт. В случае если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ). Таким образом, по мнению УФАС, «этапы исполнения контракта — это не любые промежуточные сроки выполнения работ и периоды поставки товара, а это часть обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которых в контракте заказчиком выделена их отдельная стоимость в виде цены этапа исполнения контракта в рамках общей цены контракта».

«Довод о том, что любая частичная приемка товара, работы, услуги, в отношении которой в контракте специально не выделена отдельная стоимость таких обязательств (их части), является необоснованным и прямо противоречит вышеуказанным нормам Закона № 44-ФЗ о праве, но не обязанности устанавливать цену отдельного этапа исполнения контракта (стоимость части обязательств в рамках исполнения цены контракта)»

Решение Краснодарского УФАС России от 14.06.2022 № 402/2022 по делу № 023/06/42-2195/2022 (изв. № 0818500000822003300).

Помимо Краснодарского УФАС России, такой же позиции о праве, а не обязанности заказчика устанавливать отдельные этапы исполнения контракта после 1 января 2022 г. придерживаются:

- 1) Московское УФАС России Решения Московского УФАС России от 10.02.2022 по делу № 077/06/106-2036/2022 (изв. № 0373200010822000047) ;
- 2) Московское областное УФАС России Решения Московского областного УФАС от 24.02.2022 по делу № 50/06/6235эп/22 (изв. № 0348200012422000006), от 24.02.2022 по делу № 50/06/6214эп/22 (изв. № 0348200012422000007), от 11.04.2022 по делу № 050/06/105-12932/2022 (изв. № 0148200001922000005);
- 3) Саратовское УФАС России Решение Саратовского УФАС России от 28.06.2022 № 064/06/42-508/2022 (изв. № 0360300298222000072). ;
- 4) Калининградское УФАС России Решение Калининградского УФАС России от 02.06.2022 № 039/06/49-473/2022 (изв. № 0335100015622000170) ;
- 5) Дагестанское УФАС России Решения Дагестанского УФАС России от 19.04.2022 № 005/06/106-716/2022 (изв. № 0303200039322000034), от 19.04.2022 № 005/06/106-722/2022 (изв. № 0303200039322000035), от 19.04.2022 № 005/06/106- 719/2022 (изв. № 0303200039322000037). .

Указанная правовая позиция данных УФАС полностью согласуется с позицией «регулятора» контрактной системы Минфина России, изложенной в письме от 25.10.2021 № 24-06-06/86152.

В понимании п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ), осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате.

Саратовское УФАС России в качестве обоснования права заказчика устанавливать только один этап исполнения контракта, а не несколько ссылается в т. ч. и на Методику составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденную приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр (далее — Методика). Так, Саратовское УФАС России в своем решении от 28.06.2022 № 064/06/42- 508/2022 (изв. № 0360300298222000072) обратило внимание на норму, содержащуюся в п. 2.4 Методики и прямо предусматривающую, что «необходимость указания в графике выполнения работ этапов выполнения контракта... определяется заказчиком, в т. ч. исходя из сложности объекта и условий контракта...»

Частичная приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг является этапом исполнения контракта. Такой позиции придерживаются в настоящее время два территориальных органа ФАС России:

- 1) Омское УФАС России: решение Омского УФАС России от 28.02.2022 № 055/06/42-124/2022 (изв. № 0352300022322000035).;
- 2) Алтайское республиканское УФАС России: Решение Алтайского республиканского УФАС России от 03.03.2022 по делу № 004/06/49-51/2022 (изв. № 0177300001422000001)..

Свою позицию они обосновывают ссылкой на то, что условиями контракта по рассматриваемым ими делам была установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара, выполненных работ

Срок исполнения контракта не равен сроку поставки товара (выполнения работы, оказания услуги). Чтобы определить, какой именно срок выполнения работ, необходимо обратиться к проекту контракта.

[Например, в решении Московского УФАС России от 29 августа 2022 года по делу № 077/06/106-12895/2022](https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..) (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..>) указано следующее: «...Комиссией Управления установлено, что согласно п.3.1 проекта контракта, размещенного в составе извещения о проведении конкурса № 0373200081222000588, определено следующее: «Сроки выполнения работ по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта: с 1-го по 105-й календарный день с момента заключения контракта», в то же время согласно извещению о закупке срок исполнения контракта — 135 календарных дней с даты начала исполнения контракта. В то же время согласно п.3.1 проекта контракта, размещенного в составе извещения о проведении конкурса № 0373200081222000591, определено следующее: «Сроки выполнения работ по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта: с 1-го по 90-й календарный день с момента заключения контракта», в то же время согласно извещению о закупке срок исполнения контракта — 150 календарных дней с даты начала исполнения контракта. Согласно п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Комиссия Управления приходит к выводу, что срок исполнения контракта включает в себя все этапы и меры, реализуемые после заключения контракта, в то время как срок выполнения работ указывает исключительно срок отдельного этапа заключенного контракта.

Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 12 мая 2022 г. № 24-06-07/43394 «О рассмотрении обращения», в частности в вышеуказанном письме указано следующее: «Таким образом, указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)». На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данных доводов жалоб».

Аналогичные выводы содержатся в решении Московского УФАС России от 10.08.2022 по делу N 077/06/106-11924/2022 (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..>), решении Московского УФАС России от 28 июля 2022 года №077/06/106-11282/2022 (<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i.>).

Решение Воронежского УФАС России от 23 августа 2022 года по делу № 036/06/33-860/2022 ((<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..>): . «...Таким образом, указанный в Извещении срок исполнения контракта (150 календарных дней), включает в себя срок поставки товара (пункт 4.1 Проекта контракта – 120 календарных дней), а также сами по себе понятия «Срок исполнения контракта» и «Срок поставки товара», в рамках Закона о контрактной системе, не являются тождественными. На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода заявителя».

Разночтения между сроком исполнения, указанным в извещении и сроком поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), указанным в проекте контракта, нареканий со стороны контрольных органов не вызывает (если сроки отличаются именно на количество дней приемки и оплаты)

## Решение Омского УФАС России от 25 июля 2022 года № 055/06/33-609/2022

(<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..>) .

«...Относительно довода жалобы заявителя о наличии в извещении о проведении электронного аукциона противоречий в части срока поставки товара в течение 25 календарных дней и срока исполнения контракта в течение 50 календарных дней Комиссия отмечает следующее  
... Таким образом, указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта) (данная позиция отражена в письме Минфина России от 12.05.2022 № 24-06-07/43394). С учетом изложенного, указанный в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (50 календарных дней) включает в себя сроки поставки, приемки и оплаты. Учитывая изложенное, довод жалобы признан Комиссией необоснованным».

## **Решение Краснодарского УФАС России от 20 июня 2022 года по делу №023/06/42-2337/2022**

(<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..>): .

«...Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2022 года № 24-06- 07/43394 также свидетельствует о том, что указываемый в извещении срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком контрагенту поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта). Заказчик пояснил, что при определении сроков этапов исполнения контракта учитывались сроки размещения документа о приемке, предусмотренного п.7.7 проекта контракта, сроки приемки, установленные п.7.10 проекта контракта, сроки оплаты выполненных работ в соответствии с п.3.5 проекта контракта. Приложение №2 к проекту контракта «График выполнения строительно-монтажных работ» устанавливает сроки выполнения работ без учета приемки и оплаты выполненных работ. Данные сроки установлены в Разделе 3 проекта контракта. Согласно ч.6 ст.110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам. Приказом Министерства строительства от 05.06.2018 года № 336/ПР утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее – Методика). Согласно п.1.2 Методики график выполнения строительно-монтажных работ (далее – график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее-объект) (начальный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству и реконструкции объекта (промежуточные сроки).

## Решение Краснодарского УФАС России от 20 июня 2022 года по делу №023/06/42-2337/2022

(<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-i..>): П.2.4 Методики колонка «наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ» должна содержать наименование этапов выполнения контракта, комплексов работ (часть выполняемого подрядчиком от общего объема работ по контракту, содержащего технологически связанные виды работ), видов работ, частей работ отдельного вида работ на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией. При этом необходимость указания в графике выполнения работ этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ определяется заказчиком, в том числе исходя из сложности объекта и условий контракта. Этапы выполнения работ определены в соответствии с проектной документацией. Сроки строительства объекта «Подводящий газопровод высокого давления в Новоберезанском сельском поселении» определены в соответствии с потребностью Заказчика, не превышают сроки, установленные проектной документацией. Заявитель указывает на то, что в проекте контракта имеется противоречие, а именно отличных друг от друга сроков выполнения работ и исполнения контракта. П.2.2. проекта контракта предусмотрены следующие этапы его исполнения: 1 этап: с 04 июля 2022 года по 09 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей; 2 этап: с 05 июля 2022 года по 16 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей; 3 этап: с 12 июля 2022 года по 22 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей; 4 этап: с 18 июля 2022 года по 24 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей; 5 этап: с 20 июля 2022 года по 26 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей. 6 этап: с 22 июля 2022 года по 29 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей 7 этап: с 24 июля 2022 года по 30 августа 2022 года, стоимость этапа \_\_\_\_\_ рублей П.3.1. проекта контракта установлены следующие сроки: - выполнение работ осуществляется в срок с 04 июля 2022 года по 25 июля 2022 года. - выполнение работ осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, указанным в приложении № 2, являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта - срок начала строительства Объекта, срок окончания строительства Объекта (конечный срок), сроки выполнения этапа работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью Контракта. - сроки и размеры оплаты выполненных строительно-монтажных работ, предусмотренных Контрактом (за исключением сроков и размеров оплаты этапов выполненных работ в случае досрочного прекращения Контракта) предусмотрены графиком оплаты этапов выполненных работ (Приложение № 5), являющимся неотъемлемой частью Контракта. Вместе с тем в п.2.2. проекта контракта указано: - каждый этап исполнения контракта включает в себя сроки выполнения работ в соответствии с графиком строительно-монтажных работ, сроки приемки выполненной работы (ее результатов) с оформлением документов о приемке и сроки оплаты заказчиком подрядчику выполненной работы (ее результатов). - цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены Контракта участником закупки, с которым заключается контракт. Таким образом, аукционная документация по данной закупке составлена в соответствии с положениями Закона о контрактной системе»

*тот факт, что следующий этап начинается ранее окончания предыдущего этапа, нареканий со стороны контрольных органов не вызывает.*

Это обычно объясняется тем, что после исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику требуется время на приемку и оплату (из-за чего предыдущий этап продлевается).

Решение Волгоградского УФАС России от 07 сентября 2022 года по делу №034/06/105- 929/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2216525> .

«...Заявитель указывает, что согласно п. 18 Информации об открытом аукционе в электронной форме (далее - Информационная карта), являющейся Приложением к извещению о проведении электронного аукциона предусмотрено 2 этапа исполнения контракта: «Этап № 1: цена этапа исполнения контракта - 65 191 076,26 рублей; дата начала исполнения этапа 0 календарных дней с даты начала исполнения контракта; дата окончания исполнения этапа 90 календарных дней с даты начала исполнения контракта Этап № 2: цена этапа исполнения контракта - 8 821 114,44 рублей; дата начала исполнения этапа 15 календарных дней с даты начала исполнения контракта; дата окончания исполнения этапа 106 календарных дней с даты начала исполнения контракта». В то же время, п. 2.2 проекта контракта предусмотрено два этапа исполнения: «I этап - 60 календарных дней с даты заключения контракта II этап - 90 календарных дней с даты заключения контракта». В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). Согласно п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. На заседании Комиссии представитель ГКУ ВО «Центр организации закупок» пояснил, что сроки, указанные в п. 18 Информационной карты, представляют собой сроки исполнения каждого из этапов контрактов. Таким образом, в указанные сроки включены выполнение работ, приемка отдельных этапов исполнения контракта, оплата выполненной работы, и другое. При этом, сроки, указанные в п. 2.2 проекта контракта, представляют собой сроки непосредственного выполнения работ, на что указывает название раздела проекта контракта, в котором содержится указанное положение: «Сроки выполнения работ». Также п. 2.1 проекта контракта устанавливает «сроки выполнения работ по Объекту: не позднее 90 календарных дней с даты заключения контракта», а в п. 2.2 проекта контракта содержится положение о том, что «выполнение работ должно проводиться в соответствии с графиком выполнения работ». В связи с тем, что Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона предусмотрел как этапы выполнения работ, так и этапы исполнения контракта, данные факты не являются тождественными между собой, а, следовательно, довод жалобы не нашел свое подтверждение и является необоснованным».

## Решение Московского УФАС России от 15 ноября 2022 года по делу № 050/06/105-42406/2022

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2230973> .

«...Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком ненадлежащим образом установлены положения Извещения о проведении Аукциона. Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). Заказчиком в извещении о проведении Аукциона установлено, в том числе следующее:

Этапы исполнения контракта  
Этап № 1 Дата начала исполнения этапа 01.12.2022 Дата окончания исполнения этапа 25.01.2023  
Этап № 2 Дата начала исполнения этапа Дата окончания исполнения этапа 01.01.2023 25.02.2023  
Этап № 3 Дата начала исполнения этапа 01.02.2023 Дата окончания исполнения этапа 25.03.2023

Вместе с тем, в Приложении № 2 к контракту установлено следующее: Оказание услуг (Период №1(01.12.2022-31.12.2022 ) Объект закупки Оказание услуг по предоставлению видеоинформации для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» с подъездов многоквартирных домов № 1 по ул. Тверская, № 1/7 по ул. Володарского, № 15 по ул. Тверская, № 7 по ул. Свободы, № 4/18а и № 4/18б по ул. Володарского, № 14 по ул. Строителей и № 39, 43, 45 по пр-ту Боголюбова городского округа Дубна Московской области для нужд Администрации городского округа Дубна Московской области (Период №1 (01.12.2022-31.12.2022); 744,00; Час; 137 587,92 руб.\* Срок начала оказания услуг Исполнителем\*\* : 01.12.2022 (МСК); Срок окончания оказания услуг Исполнителем\*\* : 31.12.2022 (МСК); Оказание услуг (Период №2(01.01.2023-31.01.2023 ) Объект закупки Оказание услуг по предоставлению видеоинформации для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» с подъездов многоквартирных домов № 1 по ул. Тверская, № 1/7 по ул. Володарского, № 15 по ул. Тверская, № 7 по ул. Свободы, № 4/18а и № 4/18б по ул. Володарского, № 14 по ул. Строителей и № 39, 43, 45 по пр-ту Боголюбова городского округа Дубна Московской области для нужд Администрации городского округа Дубна Московской области (Период №2 (01.01.2023-31.01.2023); 744,00; Час; 137 587,92 руб.\* Срок начала оказания услуг Исполнителем\*\* : 01.01.2023 (МСК); Срок окончания оказания услуг Исполнителем\*\* : 31.01.2023 (МСК); Оказание услуг (Период №3 (01.02.2023-28.02.2023) Объект закупки Оказание услуг по предоставлению видеоинформации для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» с подъездов многоквартирных домов № 1 по ул. Тверская, № 1/7 по ул. Володарского, № 15 по ул. Тверская, № 7 по ул. Свободы, № 4/18а и № 4/18б по ул. Володарского, № 14 по ул. Строителей и № 39, 43, 45 по пр-ту Боголюбова городского округа Дубна Московской области для нужд Администрации городского округа Дубна Московской области (Период №3 (01.02.2023-28.02.2023); 672,00; Час; 124 272,96 руб.\* Срок начала оказания услуг Исполнителем\*\* : 01.02.2023 (МСК); Срок окончания оказания услуг Исполнителем\*\* : 28.02.2023 (МСК); Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления в Извещении о проведении Аукциона информации об этапности выполнения работ подобным образом не противоречат требованиям Закона о контрактной системе. Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения»

## Виды экспертиз исполнения контракта

Согласно части 3 статьи 94 – экспертиза

**ОБЯЗАТЕЛЬНА**

внешняя экспертиза

внутренняя экспертиза

назначается лицо,  
ответственное за экспертизу

**ИЛИ**

создается комиссия

Виды экспертизы	Документы
<p>Одним лицом (должностное лицо заказчика)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Приказ/Распоряжение (о назначении лица, ответственного за экспертизу);</li> <li>* Инструкция/Регламент/ Положение, регламентирующие процедуру экспертизы;</li> <li>* Документы об экспертизе</li> </ul>
<p>Создание комиссии</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Приказ/Распоряжение (о создании комиссии по экспертизе);</li> <li>* Регламент /Положение, определяющие работу комиссии;</li> <li>* Регламент /Положение, регламентирующие процедуру экспертизы;</li> <li>* Документы об экспертизе</li> </ul>
<p>С привлечением сторонних лиц (организаций)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Приказ/Распоряжение (о назначении лица, ответственного за экспертизу);</li> <li>* Инструкция/Регламент/Положение, регламентирующие процедуру экспертизы;</li> <li>* Договор с экспертной организацией (экспертом);</li> <li>* Уведомление о допустимости участия эксперта;</li> <li>* Экспертное заключение.</li> </ul>

Может быть прописано, что руководитель проводит только приемку, а экспертизу - другое лицо. Можно вообще про экспертизу не упоминать? В ЕИС при приемке документы подпишет только руководитель

Приемку и экспертизу могут:

- проводить разные лица. Например, руководитель только приемку, а экспертизу другое лицо.
- одно и тоже лицо или одна и та же приемочно-экспертная комиссия. Например, руководитель или завхоз,

Проведение экспертизы обязательно при проведении приемки. Об этом указано в ч.3 ст.94 закона. Экспертиза бывает внешняя и внутренняя. Порядок проведения и документального оформления внутренней экспертизы определяет только заказчик своими внутренними локальными актами. Рекомендуется разработать регламент (положение) о проведении приемки/экспертизы. Экспертиза ТРУ может оформляться отдельным документом. Внутренняя/внешняя экспертиза является элементом приемки.

По условиям договора Заказчик обязан провести экспертизу полученного товара. Экспертиза проводится уполномоченном лицом (не комиссией). Как в документе о приемке указать отметку о проведенной экспертизе? Каким образом Заказчику указать информацию о проведенной экспертизе?

Закон № 44-ФЗ не уточняет, как документально оформлять экспертизу своими силами. Возможны варианты:

- формирование отдельного документа по экспертизе, который размещается в ЕИС дополнительно к электронному документу о приемке (внутренний эксперт/ ответственный за приемку),
- распечатать направленный документ приемки в ЕИС, написать на нем словами «экспертиза проведена» или поставить любую иную отметку, которую вы сами определите (внутренний эксперт/ответственный за приемку)
- ввести «третье лицо – эксперт» при подписании документов приемки (внутренний эксперт). Есть такой функционал в ЕИС. Документ о приемке может подписать третье лицо. Например, это: получатель ТРУ, отличный от заказчика; эксперты, которые не входят в приемочную комиссию; лица, которые проводят строительный контроль; другие третьи лица. Чтобы третье лицо могло подписать документ, заказчик должен зарегистрировать сертификат электронной подписи этого человека в своем личном кабинете.
- если уполномоченный сотрудник входит в состав приемочной комиссии или отвечает за приемку, то можно локальными актами установить условие – подпись на документе о приемке в ЕИС означает проведение экспертизы. Дополнительно более ничего не требуется формировать (ответственный за приемку).

## Электронные документы об исполнении

Номер закупки

0848300062222000077

Реестровый номер контракта

3503604611022000019

Предмет контракта

Напиток молокосодержащий

Цена контракта

**501 753,38 ₽**

Статус

Исполнение

Этап контракта по 31.12.2022

Исполнено на **18 600,00** руб. из 501 753,38 руб

## Документы о приемке



**Документ о приемке №300500263 от 02.06.2022**

Сумма документа

**18 600,00 руб.**

Поставщик

**Подписано**

02.06.2022 09:22 (МСК)

**Отправлено**

02.06.2022 09:23 (МСК)

Заказчик

**Получено**

02.06.2022 09:28 (МСК)

**Подписано**

07.06.2022 17:04 (МСК)

Электронный документ в структурированной форме

[UPD\\_20220602\\_3503604611022000019.zip](#)

Прикрепленные файлы

[Экспертное заключение № 1 от 07.06.2022 \(МСК\) \(1\).pdf](#)

## Счета-фактуры

Сведения отсутствуют

## Информация о документе Экспертное заключение

### Документ

Номер документа: 1  
Дата составления: 07.06.2022 (МСК)  
Наименование: Экспертное заключение  
Организация, сформировавшая документ: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКО-ЮНОШЕСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР "РОМАШКА"  
Описание:  
ID документа в ПИК: 32593766

### Контракт (основание)

Номер контракта (ЕАСУЗ/ЕИС/Внутренний): 064725-22/3503604611022000019/Ф.064725-22  
Дата заключения: 15.03.2022 (МСК)  
Предмет контракта: Поставка продуктов питания (молока и молочных продуктов)  
Обязательство: Поставка продуктов питания (молока и молочных продуктов)

### Проведенная экспертиза

Результат приёмки исполнения: Принят  
Выявленные нарушения, препятствующие приёмке:  
Результатом исполнения являются услуги экспертов, экспертных организаций (п.2 ч.4 ст.94 44-ФЗ)   
Результатом исполнения являются проектная документация объекта капитального строительства и   
(или) результаты инженерных изысканий (п.3 ч.4 ст.94 44-ФЗ)

### Подписанты исполнителя

ФИО	Организация	Должность	Область полномочий	Статус	Основание полномочий	Основание полномочий организации
Манжулина Галина Петровна	МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКО-ЮНОШЕСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР "РОМАШКА"	Директор	Лицо, совершившее сделку, операцию	Работник организации	Устав	Устав

## Документы о приемке



### Документ о приемке №38762 от 20.06.2022

Сумма документа

**6 553,68 руб.**

Поставщик

Заказчик

**Подписано**

**Получено**

20.06.2022 13:59 (МСК)

20.06.2022 14:06 (МСК)

**Отправлено**

**Подписано**

20.06.2022 02:01 (МСК)

20.06.2022 19:28 (МСК)

Электронный документ в структурированной форме

UPD\_20220620\_3231508253022000028.zip

Прикрепленные файлы

Приемка питание-1 - производитель.doc

Приемка питание-1.doc



### Документ о приемке №25910 от 16.06.2022

Сумма документа

**6 553,68 руб.**

Поставщик

Заказчик

**Подписано**

**Получено**

16.06.2022 14:54 (МСК)

16.06.2022 15:00 (МСК)

**Отправлено**

**Подписано**

16.06.2022 02:55 (МСК)

21.06.2022 17:07 (МСК)

Электронный документ в структурированной форме

UPD\_20220616\_3231508253022000028.zip

Прикрепленные файлы

Приемка питание-1 - производитель.doc

Приемка питание-1.doc



### Документ о приемке №21648 от 16.06.2022

Сумма документа

**13 107,36 руб.**

Поставщик

Заказчик

**Подписано**

**Получено**

16.06.2022 14:54 (МСК)

16.06.2022 15:00 (МСК)

**Отправлено**

**Подписано**

16.06.2022 02:55 (МСК)

21.06.2022 17:02 (МСК)

Электронный документ в структурированной форме

UPD\_20220616\_3231508253022000028.zip

Прикрепленные файлы

Приемка питание-1 - производитель.doc

Приемка питание-1.doc

Вставить Шрифт Абзац Стили Редактирование

Буфер обмена

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДЕТСКИЙ САД № 1  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОРОССИЙСК  
✉ 353912, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Анапское шоссе, д. 49  
8(8617) 26-30-79, E-mail: radugads1@yandex.ru

**Акт экспертизы и приёмки товаров (работ, услуг)**

г. Новороссийск

Мы, нижеподписавшиеся члены Приёмочной комиссии, с учётом экспертизы, проведенной силами Заказчика, составили настоящий акт о том, что продукты питания поставлены в полном объеме, имеют надлежащие количественные и качественные характеристики, удовлетворяют условиям и требованиям контракта и подлежат приёмке.

Наименование товара и его цена приняты согласно перечню, указанному в товарной накладной, универсальном передаточном документе.

**Председатель комиссии:** \_\_\_\_\_ Степаненко Г.С.

**Члены комиссии:** \_\_\_\_\_ Федорова С.И.  
Захарова Н.Г.  
Давлетова М.В.  
Колдина А.А.

СТРАНИЦА 1 ИЗ 1 ЧИСЛО СЛОВ: 104 РУССКИЙ

Экспертное заключение Приемочная комиссия

Наименование: Экспертное заключение Организация, сформировавшая документ:  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ "ДМИТРОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ БОЛЬНИЦА"

Описание: Товар соответствует заявленным характеристикам

Проведенная экспертиза. Результат приёмки исполнения: Товар принят

Нарушений, препятствующих приёмке, не выявлено.

**Нельзя подписывать экспертное заключение позднее документа о приемке.** «...Поскольку документы, подтверждающие исполнение работ по контрактам, датированы ранее оформления заказчиком экспертизы результатов работ по контрактам, можно констатировать систематическое нарушение заказчиком ч. 3 ст. 94 Федерального закона N 44-ФЗ и не проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, при приемке товаров, работ, услуг, условное (формальное) оформление экспертных заключений...»

решение УФАС по Новосибирской области от 10 марта 2022 г.  
N 054/06/100-1392/2021

**Акт**  
**проведенной проверки выполнения условий контракта**

06.04. 2023г.

г. Краснодар

Начальник отдела ГО и МР Бардус Виктор Александрович, действующий на основании приказа № 290 от 30.12.2021г, по итогам проведенной экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, составил настоящий акт о том, что при проведении проверки выполнения условий контракта от 27.02.2023 г. № 081850000823000645 - услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем охранной и пожарной сигнализаций, системы оповещения о пожаре (идентификационный код закупки № 232230807169623080100100110018020244)

- исполнителем индивидуальным предпринимателем Богомоловым И.В. соблюдены условия контракта.

Услуги согласно документу о приемке № 22 от 31.03.2023г. оказаны в установленные контрактом сроки и надлежащего качества, подлежат приемке.

Начальник отдела ГО и МР

В.А. Бардус

  
С.С. Петров

**Акт экспертизы**

поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги,  
а также отдельных этапов исполнения контракта

14 час. 00 мин

г. Норильск

«17» 10 2022 г.

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона от 01.04.2013 года № 44-ФЗ для проверки предоставленных **Обществом с ограниченной ответственностью «ВТР»** результатов, предусмотренных муниципальным контрактом № 220203 от 11.05.2022 года, реестровая запись № 3245704953822000007 от 12.05.2022 года на **выполнение работ по замене травмобезопасного покрытия на детской игровой и спортивной площадке, расположенной в районе домов 4-8 по ул. Норильская района Кайеркан города Норильска**, в части их соответствия условиям муниципального контракта, собственными силами Заказчика – Кайерканским территориальным управлением Администрации города Норильска, по адресу город Норильск, ул. Шахтерская, 9 «А», проведена настоящая экспертиза:

Наименование	Условия контракта	Заключение
Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Срок выполнения работ: с 11.05.2022 года по 30.09.2022 года	Работы выполнены за период: с 11.05.2022 года по 05.09.2022 года, что соответствует условиям муниципального контракта, согласно п. 1.3. подрядчик имеет право выполнить работы досрочно
Объем поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	<b>Работы по замене травмобезопасного покрытия на детской игровой и спортивной площадке, площадью – 1450 м<sup>2</sup> включают в себя:</b> – демонтаж покрытия из резиновой крошки; – устройство бетонного покрытия, толщиной 20 мм; – устройство травмобезопасного покрытия из плиток, изготовленных из резиновых гранул, склеенных под давлением специальным полиуретановым клеем (биндером), нижняя часть покрытия имеет рифленую поверхность для дренажа и прохождения влаги (коврик резиновый прямой 500 мм x 500 мм x 30 мм);	Работы выполнены в полном объеме, что соответствует условиям технического задания к муниципальному контракту

Объем поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	– крепление плиток между собой с помощью пластиковых втулок; – дополнительное крепление покрытия к основанию анкерными болтами.	
Качество поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Работы должны быть выполнены в соответствии с Техническим заданием к муниципальному контракту. Материалы, используемые при выполнении работ должны соответствовать «ГОСТ Р 52169-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования».	Работы выполнены качественно, что соответствует условиям технического задания к муниципальному контракту

**Заключение:**

Оказанные услуги соответствуют условиям муниципального контракта № 220203 от 11.05.2022 года, реестровая запись № 3245704953822000007 от 12.05.2022 года.

Экспертиза проведена комиссией в составе:

И.о. заместителя начальника  
Кайерканского территориального управления



Д.В. Маркиянова

И.о. начальника общего отдела  
Кайерканского территориального управления



О.Е. Борискиной

И.о. начальника отдела финансирования,  
учета и отчетности  
Кайерканского территориального управления



А.А. Ерышовой

Заместителя начальника общего отдела  
Кайерканского территориального управления



О.В. Антиповой

Ведущего специалиста отдела городского хозяйства  
Кайерканского территориального управления



С.Г. Кривенко

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05 апреля 2023 года

### Место проведения экспертизы:

236007, Калининградская область, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д.1

Дата и время проведения экспертизы: 05.04.2023 12:45

Эксперт: Чечко Александр Николаевич, ведущий консультант Отдела материально-технического и информационного обеспечения Правительства Калининградской области

Поставщик (исполнитель, подрядчик): Общество с ограниченной ответственностью «Весткомп Консалтинг» (ООО «Весткомп Консалтинг»)

Номер и дата контракта: контракт от 12 декабря 2022 года № 03352000149220035730001

Наименование товаров (работ, услуг) по контракту: оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнение работ по ремонту многофункциональных устройств и принтеров для нужд Правительства Калининградской области

### Экспертиза:

1. Сведения о рассмотрении документов (материалов), подтверждающих факт поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг):

1) Документ о приемке от 05 апреля 2023 года № 4876

2. Сведения о поставленных товарах (выполненных работах, оказанных услугах) на предмет их соответствия условиям контракта и предусмотренной им нормативной документации:

№	Наименование услуг (работ)	Кол-во, усл.ед.
1.	Выполнение работ по ремонту –замена фюзера МФУ Toshiba e-Studio 4540CSE, инвентарный № 10400000992	1

Работы по ремонту многофункционального устройства выполнены Исполнителем качественно, в полном объеме в соответствии с техническим заданием, условиями и требованиями контракта от 12 декабря 2022 года № 03352000149220035730001.

3. Замечания, выявленные при проведении экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) (при наличии): замечаний нет.

4. Рекомендации и предложения по устранению выявленных замечаний (при наличии): замечаний нет.

### Экспертное заключение:

Работы по ремонту многофункционального устройства выполнены Исполнителем качественно, в полном объеме в соответствии с техническим заданием, условиями и требованиями контракта от 12 декабря 2022 года № 03352000149220035730001.

Эксперт:

Чечко Александр Николаевич

## Решение приемочной комиссии МБУ «ЭКО-КОМФОРТ» о приемке товара (работы, услуги)

по контракту от «27» марта 2023 г. № 26/2023

«10» апреля 2023г.

Наименование товара (работ, услуг): «Проведение регламентных работ, связанных с эксплуатацией автомобилей (техобслуживание, диагностика и ремонт) автотранспортных средств МБУ «ЭКО-КОМФОРТ»

Мы, нижеподписавшиеся члены комиссии по приемке оказанных услуг, на основании экспертного заключения приняли решение о том, что услуги, указанные в заказ-наряде № 15225 от 07.04.2023г. и акте выполненных работ (оказанных услуг) № 15225 от 07.04.2023 г. на сумму услуги 155 327,57 (Сто пятьдесят пять тысяч триста двадцать семь рублей 57 копеек), без НДС, оказаны в объеме, предусмотренном контрактом с исполнением обязательств по Заявке (Заявка №1 от 04.04.2023г.), имеют надлежащие количественные и качественные характеристики, удовлетворяют условиям и требованиям контракта и подлежат приемке.

Предложения Исполнителю об устранении замечаний отсутствуют.

Приложения к решению: экспертное заключение от «10» апреля 2023г.

### Председатель приемочной комиссии:

Илларионов Е.Г.  
(указывается ФИО)

(подпись)

Директор  
(должность)

### Члены приемочной комиссии:

Марычева Т.В.  
(указывается ФИО)

(подпись)

Главный бухгалтер  
(должность)

Фурсова А.В.  
(указывается ФИО)

(подпись)

Контрактный управляющий  
(должность)

Спицына С.С.  
(указывается ФИО)

(подпись)

Юрист  
(должность)

Сергеев А.Н.  
(указывается ФИО)

(подпись)

Мастер участка  
(должность)

### Привлеченные к экспертизе сотрудники:

(указывается ФИО)

(подпись)

(должность)

(указывается ФИО)

(подпись)

(должность)

Акт № 398 от 03 апреля 2023 г.

Исполнитель: ООО "Связьстрой сб", ИНН 7627039627, 150065, Ярославская обл, Ярославль г, Сахарова ул, дом № 19, тел.: (4852) 75-80-00, р/с 40702810261000000147, в банке ЯРОСЛАВСКИЙ РФ АО "РОССЕЛЬХОЗБАНК", БИК 047888717, к/с 30101810900000000717

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Станция скорой медицинской помощи и центр медицины катастроф" (ГБУЗ ЯО "ССМП и ЦМК"), ИНН 7604359300, 150049, г.Ярославль, ул. Лисицына, д. 1, тел.: 8 (4852) 45-14-04, казн.счет 03224643780000007101, в банке ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ/УФК по Ярославской области, БИК ТОФК 017888102, ЕКС 40102810245370000065

Основание: Контракт № 2022.207 от 05.12.2022

№	Наименование работ, услуг	Кол-во	Ед.	Цена	Сумма
1	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем автоматической противопожарной сигнализации зданий ГБУЗ ЯО "ССМП и ЦМК" по адресам: г. Ярославль, ул. Лисицына д.1, г. Ярославль, ул. Ляпидевского д. 18, г. Ярославль, ул. Урицкого д. 10 г. Ярославль, ул. Лисицына д. 1-а в соответствии с Контрактом № 2022.207 от "05" декабря 2022г. за 3 этап.	1	шт	3 348,00	3 348,00

Итого: 3 348,00

Без налога (НДС)

Всего оказано услуг 1, на сумму 3 348,00 руб

Три тысячи триста сорок восемь рублей 00 копеек

Вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

ИСПОЛНИТЕЛЬ

Директор ООО "Связьстрой сб"



ЗАКАЗЧИК

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Станция скорой медицинской помощи и центр медицины катастроф" (ГБУЗ ЯО "ССМП и ЦМК")



Контроль проведена.  
Результаты соответствуют условиям контракта (договора).  
Нарушений не выявлено.  
10.04.23 20.43.  
Уполномоченное лицо: Шабалин В.А.

Приложение №2  
Положению о приемочной комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг результатов отдельного этапа исполнения контракта

Заключение экспертизы результатов исполнения контракта

г. Радужный

«13» марта 2023 г.

Я, Курко Екатерина Юрьевна

(ФИО)

Изучив представленные:

ИП Коньтова Татьяна Николаевна

(наименование поставщика, подрядчика, исполнителя)

результаты исполнения Контракта (договора) №0387200028622000254 от «19» декабря 2022 г.

пришел к выводу о соответствии результатов

(соответствии, не соответствии)

условиям Контракта (договора) по следующим причинам:

(обоснование позиции специалиста, с учётом соответствия контракту предоставленных результатов)

В ходе оценки результатов исполнения Контракта (договора) были выявлены следующие недостатки, не препятствующие приемке:

(заполняется в случае выявления нарушений требований контракта не препятствующих приемке)

В целях устранения выявленных недостатков предлагается:

(заполняется в случае наличия у специалиста соответствующих предложений о способах и сроках устранения недостатков)

в течение \_\_\_\_\_

На основании вышеизложенного рекомендую  
принять результаты исполнения по контракту

(принять результаты исполнения по контракту, отказаться от приемки результатов исполнения по контракту)

/ Курко Е.Ю.  
(расшифровка подписи)

Предмет контракта – оказание услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции истца. Из текста контракта следует, что ответственность предусмотрена именно за нарушение условий по исполнению обязательств, предусмотренных контрактом, т.е. услуг по пересылке письменной корреспонденции. Контрактом прямо не установлена ответственность в виде штрафа за несвоевременное предоставление акта и счета-фактуры, обязанность по оформлению которых относится к «кредиторским» обязанностям, не входящим в предмет контракта, в связи с чем начисление штрафа за неисполнение этих обязанностей неправомерно\*.

*\*постановление Второго ААС от 18.01.2019 по делу № А31-8056/2018*

Предоставление исполнителем заказчику первичных учетных документов по договору не может считаться основополагающим обязательством договора возмездного оказания услуг. В договоре отсутствует ответственность исполнителя в виде штрафа в размере 1 000 руб. за каждый факт непредставления или нарушения сроков представления первичных учетных документов (счета-фактуры, актов об оказанных услугах и товарных накладных). Кроме того, договором не установлены с достаточной степенью определенности сроки представления указанных документов. Обязанность по представлению первичных учетных документов не является существенным условием контракта в понимании ГК РФ и ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Поскольку в договоре не предусмотрен штраф за нарушения, указанные заказчиком, штраф взысканию не подлежит\*.

*\*решение АС Республики Крым от 04.12.2020 по делу № А83-8980/2020, определения Верховного Суда РФ от 28.08.2019 № 307-ЭС19-13834, от 07.05.2020 № 308-ЭС20-5666*

По заявке заказчика региональная ТПП производила отбор проб товара «масло сливочное несоленое «Крестьянское», массовая доля жира 72,5% для установления методом лабораторных исследований соответствия данного товара требованиям ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия» и условиям контракта. Поскольку по результатам экспертизы было установлено несоответствие поставленного товара условиям контракта, заказчик потребовал от поставщика уплаты штрафа.

**Правовая оценка суда:** в рассматриваемой ситуации экспертиза проведена с целью установления скрытых недостатков товара, т.е. таких, которые не могли быть выявлены при внешнем осмотре в ходе приемки товара. На основании договора, заключенного с экспертной организацией, заказчик имеет право провести экспертизу любого товара, находящегося на складе заказчика. Обязательность присутствия представителя поставщика при отборе проб со склада (т.е. не при приемке товара) не установлена ни вышеназванным контрактом, ни какими-либо нормативными документами. Поскольку факт поставки товара, несоответствующего требованиям ГОСТа, подтверждается материалами дела, заказчик правомерно применил к поставщику меры ответственности в виде штрафа\*.

*\*решение АС Владимирской области от 29.05.2018 по делу № А11-6855/2017  
(оставлено в силе Постановлением Первого ААС от 04.10.2018)*

## ГОСТ: примеры судебной практики

**Ситуация:** заключен контракт на поставку сыра. Во время исполнения контракта поступила жалоба на неудовлетворительное качество товара. Ветеринарная служба взяла пробы продукции и установила, что товар является фальсифицированным (изготовленным из растительных жиров). После этого Россельхознадзор направил заказчику письмо с просьбой принять меры по недопущению реализации продукции, не отвечающей требованиям технического регламента. Заказчик предъявил поставщику претензию с требованием заменить ненадлежащий товар и уплатить штраф в размере 10% от цены контракта. Поставщик свою вину отрицает, поскольку не является производителем товара; если верить сопроводительным документам, поставленный товар соответствовал требованиям технического регламента. Параллельно кладовщик заказчика вызывает в региональное управление Роспотребнадзора для вручения протокола об административном правонарушении.

**Правовая оценка:** согласно ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов исполнения контракта в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. В рассматриваемом случае «внешняя» экспертиза поставленного товара заказчиком не проводилась, а ответственным за проведение «внутренней» экспертизы был назначен кладовщик. Следовательно, именно он был обязан установить, соответствует ли поставленный сыр условиям контракта. Здесь нужно помнить, что наличие документов, подтверждающих соответствие товара условиям контракта, само по себе еще не является безусловным основанием для приемки товара\*.

*\*решение АС Курской области от 21.08.2018 по делу № А35-12882/2017 (оставлено в силе Постановлением Девятнадцатого ААС от 22.11.2018)*



## Схема осуществления приемки с учетом третьих лиц





## Регистрация внешних пользователей в ЛКЗ для подписания документа о приемке

Администрирование ▾ Закупки ▾ Реестры ▾ Отчеты ▾ Дополнительно ▾

Зарегистрированные пользователи организации

Пользователь

Полномочия пользователя

Администратор организации

Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов

Руководитель организации

Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации

Дата регистрации с  по

Зарегистрировать пользователя

[Зарегистрировать пользователя](#)

Всего: 10

## Личный кабинет Заказчика

Для регистрации лица, уполномоченного на подписание документа о приемке, необходимо чтобы Руководитель организации или ее Администратор зарегистрировал сертификат пользователя.

Для этого необходимо перейти в раздел «Администрирование» - «Пользователи организации». Далее нажать на кнопку «Зарегистрировать пользователя», выбрать пункт - Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов и (или) Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации.

После заполнить все обязательные поля, а так же указать полномочия пользователя.



Вход для внешних пользователей осуществляется через ЛКЗ по ЭЦП третьего лица

Выберите полномочие пользователя, которого необходимо зарегистрировать:

Администратор организации

Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов и (или) Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации

Администрирование ▾ Закупки ▾ Реестры ▾ Отчеты ▾ Дополнительно ▾

Регистрационные данные

Данные пользователя для альтернативной интеграции (по протоколу HTTPS)  
Выдача идентификатора участника электронного документооборота

Сертификат пользователя\*

Фамилия\*

Имя\*

Отчество

Должность\*

Контактный телефон\* + 7 ( 800 ) 9007766 Доб.

Код страны Код города Номер телефона Доб.номер

Адрес электронной почты\*

Полномочия пользователя\*

Зарегистрирован

Последнее изменение



## Настройка полномочий для подписания разных типов третьих лиц

Администрирование | Закупки | Реестры | Отчеты | Дополнительно

Зарегистрированные пользователи организации

Пользователь:

Подразделение:

Полномочия пользователя

Администратор организации  
 Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов  
 Руководитель организации  
 Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации

Дата регистрации: с  по

Очистить фильтр | Найти

Зарегистрировать пользователя

Всего: 1

Статус	Логин	Фамилия	Имя	Отчество	Полномочия	Подразделение	Дата регистрации	Дата окончания действия сертификата	Полномочия организации, доступные пользователю
	bce098d4-7889-4562-b1db-73b7a36414	Эуфин	Эдуард	Измаилович	Администратор организации, Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации, Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов		23.06.2020 17:06	23.09.2020 13:45	Уполномоченное учреждение, Организация, осуществляющая полномочия заказчика на осуществление закупок на основании соглашения в соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, Уполномоченный орган, Заказчик, осуществляющий закупки в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ

Регистрационные данные

Права доступа пользователя

Заблокировать пользователя

Полномочия организации, доступные пользователю

Отзывать сертификат

Права доступа к событиям и уведомлениям

Online д... | Заказам | Вопросы и ответы | Заказчикам и поставщикам | Прочая информация

Лице... | 94-ФЗ | Вопросы и ответы по 44-ФЗ | Информация по 44-ФЗ | Обязательное общественное обсуждение закупок

Лице... | Вопросы и ответы по 94-ФЗ | Информация по 94-ФЗ | Новости и объявления

Лице... | Вопросы и ответы по 223-ФЗ | Информация по 223-ФЗ

## Личный кабинет Заказчика

Настройка полномочий третьих лиц доступна, если в поле «Работа с документами разрешена в качестве» выбрано одно из значений:

- «Уполномоченный сотрудник иной организации»;
- «Уполномоченное физическое лицо»;
- «Уполномоченный индивидуальный предприниматель»

Работа с документами о приемке

Работа с документами разрешена в качестве \* :

Уполномоченный сотрудник организации заказчика  
 Уполномоченный сотрудник организации, осуществляющей полномочия заказчика на основании соглашения  
 Уполномоченный сотрудник иной организации  
 Уполномоченное физическое лицо  
 Уполномоченный индивидуальный предприниматель

Подписание документа о приемке разрешено с полномочиями:

Лицо, ответственное за оформление документов о приемке  
 Лицо, ответственное за приемку товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг

Основание полномочий (доверия) для подписания документа о приемке \* :

Укажите основание полномочий (доверия). Например, «Должностные обязанности», сведения о доверенности или иные основания

Подписание корректировочных документов разрешено с полномочиями:

Лицо, ответственное за оформление корректировочного документа

Основание полномочий (доверия) для подписания корректировочного документа \* :

Укажите основание полномочий (доверия). Например, «Должностные обязанности», сведения о доверенности или иные основания

Настройка прав возможна только для зарегистрированных пользователей Администратором организации с полномочием «Заказчик».

В разделе «Администрирование» необходимо выбрать пункт «Пользователи организации». В контекстном меню требуемого пользователя в списке пользователей выберите пункт «Права доступа пользователя».



## Настройка полномочий для подписания разных типов третьих лиц Личный кабинет Заказчика

Работа с документами о приемке

Работа с документами разрешена в качестве \* :

Уполномоченный сотрудник иной организации

Название организации \* :

ИНН \* :

Лицо, уполномоченное действовать в качестве члена приемочной комиссии

Иное уполномоченное лицо

Получатель товаров, работ, услуг  
Эксперт  
Строительный контроль  
Другое

Лицо, ответственное за приемку товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг

При выборе значения переключателя «Уполномоченный сотрудник иной организации» под переключателем отображается поле с возможностью выбора значения из перечня:

- «Получатель товаров, работ, услуг» (значение по умолчанию);
- «Эксперт»; «Строительный контроль»;
- Другое (если выбран этот пункт, то ниже должно отображаться текстовое поле «Вид уполномоченного лица», обязательное для заполнения).

Иное уполномоченное лицо

Эксперт

Подписание документа о приемке разрешено с полномочиями:

Лицо, ответственное за оформление документов о приемке

Лицо, ответственное за приемку товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг

При выборе значения признак «Подписание документов о приемке разрешено с полномочиями» и «Лицо, ответственное за приемку товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг» проставляется автоматически и не доступно для изменения.



**«Экспертиза произведена, товар (работа, услуга) соответствует условиям контракта»**

**(возможна иная фраза, на усмотрение заказчика)**

**Для бумажных приемочных документов или на отдельном файле при электронном актировании**

**Экспертиза товара(ов) произведена,  
товар (работа, услуга) соответствует условиям  
государственного контракта № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
Нарушения условий контракта не выявлены.**

**« \_\_\_\_ » \_\_\_\_ 20\_\_ \_\_\_\_\_  
(подпись)**

\_\_\_\_\_  
(расшифровка, должность)

**Если комиссия – подписывают все члены комиссии**



**Штамп (вручную) приемка и экспертиза вместе**

**«Приемка и экспертиза произведена, товар (работа, услуга) соответствует условиям контракта»**

Приемка товара(ов) осуществлена в соответствии с условиями государственного контракта № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Нарушения условий поставки не выявлены.

Экспертиза товара(ов) произведена, товар (работа, услуга) соответствует условиям контракта

Нарушения условий контракта не выявлены

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(расшифровка, должность)

**Для бумажных приемочных документов или на отдельном файле при электронном активировании**

**Если комиссия – подписывают все члены комиссии**

**СУЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ понятия экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги**

<b>1</b>	экспертиза объекта закупки имеет определенную цель
<b>2</b>	при проведении экспертизы применяются специальные познания в области науки, техники, искусства или ремесла
<b>3</b>	экспертиза проводится специальным субъектом - экспертом, экспертной организацией либо заказчиком своими силами, которые должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла
<b>4</b>	объект исследования - поставленный товар, результаты выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта
<b>5</b>	экспертиза выполняется в силу прямого указания Закона 44-ФЗ либо по поручению заказчика в случаях, когда заказчик вправе проводить экспертизу
<b>6</b>	предполагает оформление заключения

Закон № 44-ФЗ предусматривает возможность заказчика привлечь сторонних экспертов, экспертные организации, но только **В СЛУЧАЯХ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ**

Вид экспертизы	Задачи экспертизы
Экспертная оценка извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке (ч.1 ст.94)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Экспертиза НМЦК</i></li> <li>• <i>Экспертиза технического задания</i></li> <li>• <i>Экспертиза проекта контракта</i></li> <li>• <i>Экспертиза иных документов, входящих в документы закупки</i></li> </ul>
Экспертная оценка заявок на участие в закупке (ч.1 ст.94)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Экспертиза правовая (правильность и достоверность документов на их соответствие условиям закупки)</i></li> <li>• <i>Экспертиза на соответствие критериям оценки в конкурсе</i></li> <li>• <i>Экспертиза технических предложений участников</i></li> </ul>
Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (ч.3 ст.94)	<i>Проверить предоставленные поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результаты, предусмотренные контрактом, на соответствие условиям контракта.</i>
Экспертиза при одностороннем расторжении контракта (ч.10, 15 ст.95)	<i>Подтверждение/ не подтверждение нарушений условий контракта, послуживших основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта</i>
<p align="center"><b>В указанных случаях к экспертам/экспертным организациям будут предъявляться все требования, установленные законом, в т.ч. установленные п.15 ст.3 и ст. 41 Закона 44-ФЗ.</b></p> <p align="center"><i>НО! В законе нет запрета на привлечение экспертов в иных необходимых заказчику случаях (разберем их далее). Тогда требования ст. 3 и ст. 41 Закона уже действовать в обязательном порядке не будут!</i></p>	

# ВОЗМОЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, подтверждающие статус эксперта или экспертной организации

№	Требования	Возможные подтверждающие сведения, документы
<b>1</b>	<b>Для экспертов</b>	
1.1	Наличие специальных познаний	Документы об образовании (например, диплом о высшем или среднем специальном образовании), документы об ученой степени, научные публикации в данной сфере
1.2	Наличие опыта	Научные исследования, практическая деятельность в определённой сфере, подтверждающаяся трудовой книжкой, копиями договоров подряда.
1.3	Соответствующая квалификация в области науки, техники, искусства или ремесла	Удостоверение о повышении квалификации, аттестаты и т.п.
<b>2</b>	<b>Для экспертной организации</b>	
2.1	Эксперты должны быть работниками юридического лица	Трудовая книжка, трудовой договор (основное место работы или совместительство)
2.2	Требования к экспертам (работникам заказчика)	См. пункты 1.1-1.3
2.3	Статус экспертной организации (дополнительно, не обязательно)	Свидетельства об аккредитации, сертификация в системе менеджмента качества и т.п.

*...опыт может подтверждаться его научными исследованиями ... или его практической деятельностью в данной сфере. Наличие специальных познаний эксперта должно быть подтверждено соответствующими доказательствами (дипломами об образовании и повышении квалификации, документами об ученой степени, научными публикациями, документами, подтверждающими опыт практической работы ... и др.)*

*Пункт 21 Обзора судебной практики, указанной в информационном письме Президиума ВАС РФ от 09.07.2013 N 158, Постановление 1 ААС от 27.10.2017 № 01АП-7186/17*