



**Федеральная антимонопольная служба**

**Основные изменения законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок**

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

## I. Упрощение закупочных процедур

*исключены 35 статей из 112 (30 %)*

### **Сокращение количества способов проведения закупок.**

#### **Проблема:**

Система закупок предусматривала 19 способов закупок. Большое количество процедур усложняет порядок применения данных способов. Изменения направлены на оптимизацию и упрощение норм.

#### **Изменения:**

Сокращение количества способов закупок до 7.

Исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

## Исключение цикличности проведения несостоявшихся торгов

### *Проблема:*

Затягивание процедуры проведения закупки и заключения контракта заказчиками государственных и муниципальных нужд. Ранее заказчику необходимо было провести повторно конкурентную закупку, пока на участие не будет подана/допущена хотя бы одна заявка.

### *Изменения:*

В случае отсутствия заявок на участие в закупке предоставляется возможность заключения контракта с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

## Единые требования к заявке

### *Проблема:*

Необходимость упрощения процедуры подачи заявки, сокращение времени на подготовку заявки, а также исключение ошибок при ее оформлении.

### *Изменения:*

Требования к заявке на участие в конкурентной закупке будут едиными, предусматривается исчерпывающий перечень информации и документов для заявки.

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

Для открытых конкурентных закупок необходимо формирование только извещения, документация о закупке исключается

## *Проблема:*

Необходимость исключения дублирования информации в извещении и документации, сокращение времени на подготовку документации.

## *Изменения:*

Документация для закупки открытыми конкурентными электронными способами не требуется.

Документация формируется только при закрытых конкурентных процедурах.

Вся информация включается в извещение в ЕИС с учетом предусмотренного Законом № 44-ФЗ перечня сведений. К извещению прилагаются электронные документы.

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

## III. Процедурные изменения

### Сокращение сроков проведения процедур

#### *Проблема:*

Обусловлено необходимостью своевременного удовлетворения заказчиками своих потребностей.

#### *Изменения:*

Сокращаются *сроки размещения извещения*. Например, объявить электронный запрос котировок можно будет минимум за 4 рабочих дня до окончания срока подачи заявок (сейчас – 5 рабочих дней).

Кроме того, *изменения в извещение* о любой закупке можно будет внести за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок (в настоящее время – зависит от процедуры и может составлять до пяти дней).

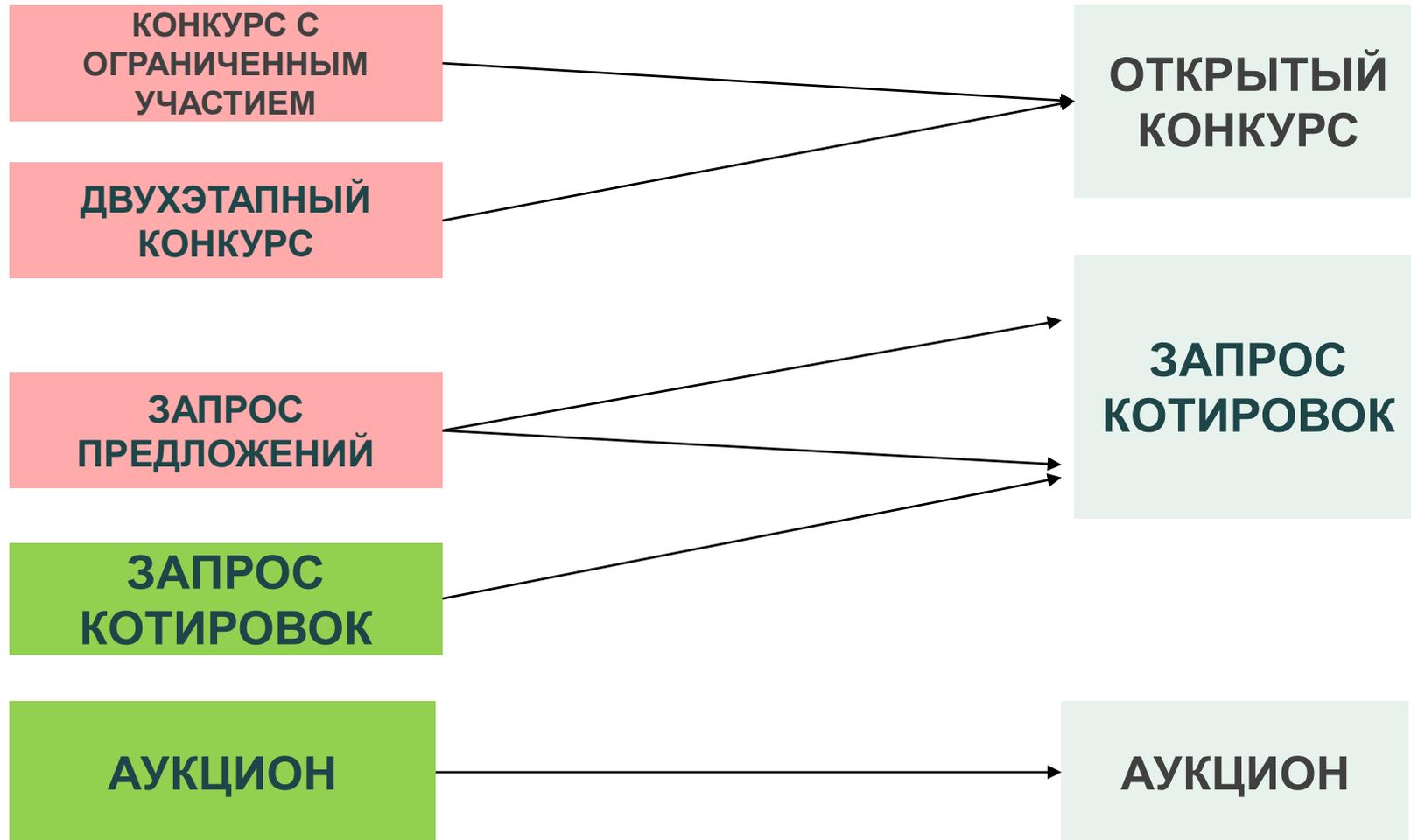
Сократятся сроки проведения отдельных процедур, в частности *рассмотрение заявок* на участие в электронном аукционе осуществляется не позднее 2-х рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок.

Уменьшится *срок заключения контракта* по итогам электронного запроса котировок. Заказчик направляет победителю контракт в течение 3-х часов с момента размещения итогового протокола. Его подписание и внесение обеспечения осуществляется в течение 1 рабочего дня.

# Проведение открытых конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика исполнителя)

Статья 24 Закона о контрактной системе (до 2022)

Статья 24 Закона о контрактной системе (редакция от 01.01.2022)



# Проведение открытых конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика исполнителя)

## ОТКРЫТЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

*часть 1, часть 3 статьи 24  
Закона о контрактной  
системе в редакции от  
01.01.2022*

1) электронный конкурс

2) электронный аукцион \*

*\* Часть 8 статьи 24: запрет на проведение аукционов на услуг по организации отдыха детей и их оздоровления*

3) электронный запрос котировок

4) закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренная частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе

# Проведение открытых конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика исполнителя)

## ЗАКРЫТЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

*часть 11 статьи 24 Закона о контрактной системе в редакции от 01.01.2022*

- 1) закрытый электронный конкурс
- 2) закрытый электронный аукцион

**создание, модернизация, поставка, ремонт, сервисное обслуживание, утилизация вооружения, военной и специальной техники**

обеспечения деятельности органов принудительного исполнения РФ по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю, текущему ремонту зданий и сооружений, по уборке таких зданий и сооружений, прилегающих к ним территорий, по перевозкам грузов, пассажиров и багаж

**разработка, производство и поставка объектов космической инфраструктуры**

# Способы закупки (статья 24)

Электронный аукцион	Электронный конкурс	Электронный запрос котировок	Закрытые способы
<p>Заказчик <u>обязан</u> проводить аукцион при закупке ТРУ:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• включенных в перечень (РП РФ 471-р);</li><li>• включенных в доп. перечни, установленные ОИВ субъектов РФ (при закупке для нужд субъекта РФ).</li></ul> <p>Заказчик <u>вправе</u> проводить аукцион при закупке ТРУ, не включенных в указанные перечни.</p> <p>Заказчик <u>не вправе</u> проводить аукцион на закупку услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.</p>	<p>Заказчик <u>вправе</u> проводить конкурс при закупке любых ТРУ, кроме включенных в «аукционные» перечни.</p>	<p>Заказчик <u>вправе</u> проводить запрос котировок при закупке любых ТРУ (в том числе включенных в «аукционные» перечни), если:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• НМЦК не выше 3 млн руб.;</li><li>• их годовой объем не превышает <del>10%</del> <b>20%</b> СГОЗ или <b>100 млн руб. в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году был менее 500 млн руб.</b></li></ul> <p>Независимо от этих ограничений заказчик <u>вправе</u> проводить ЗК в 8 случаях (ранее они применялись для запроса предложений).</p>	<p>Закрытые конкурентные процедуры используются при проведении закупок, связанных с гостайной, закупок услуг по страхованию, транспортировке, охране ценностей, закупок органов обороны и безопасности, закупках вооружения (закрытый перечень случаев - расширен в новой редакции).</p> <p>Закрытые способы <u>могут</u> применяться при закупке для нужд судов.</p>

# Конкурс

	До 01.01.2022	С 01.01.2022
<b>Срок подачи заявок</b>	не менее 15 раб. дней	не менее 15 календ. дней
<b>Внесение изменений</b>	не позднее чем за 5 дней	не позднее чем за 1 раб. день
<b>Продление сроков при внесении изменений</b>	10 раб. дней	10 календ. дней
<b>Отмена</b>	не позднее чем за 5 дней	не позднее чем за 1 раб. день
<b>Рассмотрение 1-х частей заявок</b>	5 раб. дней по общему правилу 1 раб. день при НМЦК до 1 млн руб. 10 раб. дней для отдельных ТРУ	2 раб. дня по общему правилу 5 раб. дней для отдельных ТРУ
<b>Время подачи ЦП</b>	3 часа	1 час
<b>Рассмотрение и оценка 2-х частей заявок</b>	3 раб. дня по общему правилу 1 раб. день при НМЦК до 1 млн руб.	2 раб. дня
<b>Подведение итогов</b>	1 раб. день	
<b>Продление конкурса</b>	на 10 дней, если 0 заявок подано/соответствует	не требуется

# Аукцион

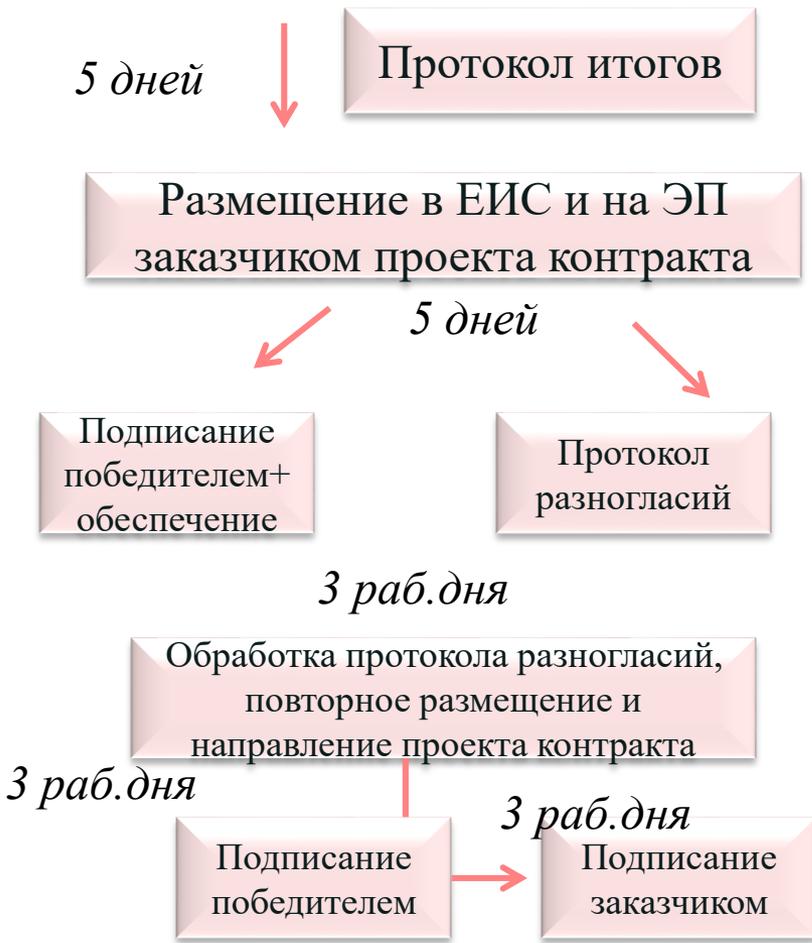
	До 01.01.2022	С 01.01.2022
<b>Заявка</b>	I и II части	Единый документ
<b>Начало аукциона</b>	После рассмотрения I частей заявок	Через 2 часа после окончания срока подачи заявок
<b>Подача ЦП</b>	10 минут	4 минуты
<b>Общая длительность подачи ЦП</b>	Нет	Не более 5 часов (без учета доп. времени)
<b>Время «доподачи» ЦП</b>	10 минут	
<b>Последствия неподачи ЦП одним из участников</b>	Заявка не ранжируется оператором и не рассматривается заказчиком	Заявка попадает в протокол подачи ЦП с указанием ЦП = НМЦК
<b>Срок рассмотрения заявок</b>	3 раб. дня	2 раб. дня
<b>Порядок рассмотрения заявок</b>	Заказчик получает от оператора 10 заявок и выявляет 5 соответствующих заявок	Заказчик получает от оператора и рассматривает все заявки

# Заключение контракта

Текущая редакция Закона о контрактной системе  
*статья 83.2*

Новая редакция Закона о контрактной системе  
*статьи 51*

не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов



# Порядок формирования извещения

Общая информация    Информация о процедуре закупки    Условия контракта    Объект закупки    Требования к участникам    **Прилагаемые документы**

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта**

Внимание! В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта. В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, извещение об осуществлении закупки должно содержать обоснование цены единицы товара, работы, услуги.

Путь к файлу\*  [Обзор](#)

Описание файла\*

[Прикрепить](#)

**Прикрепленные файлы**

Нет прикрепленных файлов

**Проект контракта**

Внимание! В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта.

Путь к файлу\*  [Обзор](#)

Описание файла\*

[Прикрепить](#)

**Прикрепленные файлы**

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки будет состоять из структурированной информации и прилагаемых документов.

**⚠ ВАЖНО!** В соответствии с ч. 4 ст. 5 Закона № 44-ФЗ приоритет имеет структурированная информация

# Порядок формирования извещения

**Описание объекта закупки**

Путь к файлу  [Обзор](#)

Описание файла

[Прикрепить](#)

**Прикрепленные файлы**

Нет прикрепленных файлов

**Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке**

Путь к файлу  [Обзор](#)

Описание файла

[Прикрепить](#)

**Прикрепленные файлы**

Нет прикрепленных файлов

**Дополнительная информация и документы**

Путь к файлу  [Обзор](#)

Описание файла

[Прикрепить](#)

**Прикрепленные файлы**

Нет прикрепленных файлов



# Порядок формирования извещения

Общая информация    Информация о процедуре закупки    Условия контракта    Объект закупки    **Товар, работа, услуга**    Товар, работа, услуга    Требования к участникам    Прилагаемые документы

4

Тип объекта закупки:

В случае осуществления закупки на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства укажите информацию о поставляемых товарах, которые подлежат принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств

Выбрать товар, работу, услугу\*:

Наименование товара, работы, услуги\*:

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики:

Единица измерения\*:

Количество\*:

Цена за единицу измерения:  РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

Стоимость позиции:  РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

[Вернуться к основной позиции](#)

[Завершить определение товара, работы, услуги](#)    [Сохранить и добавить новый товар, работу, услугу](#)

**Заполнить сведения о товаре, работе, услуге**

**ВАЖНО!** В Реестре контрактов сведения об объекте закупки будут предзаполняться из извещения

## Заявка на участие в закупке

Для участия в конкурентном способе заявка должна содержать:

- 1) информацию и документы **об участнике** закупки
- 2) предложение участника закупки в отношении **объекта закупки**
- 3) предложение участника закупки **о цене контракта**
- 4) предложение участника закупки **о сумме цен** единиц ТРУ
- 5) информация и документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии **с частями 3 и 4 статьи 14**

Статья 43 часть 1

# Состав извещения (Указ Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 )

- Указом № 252, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах", введены специальные экономические меры в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, *предусматривающие*
  - **запрет** совершать сделки с такими лицами и организациями, а также исполнять перед ними обязательства по совершенным сделкам, если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме.
- В свою очередь Законом № 44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.
- ❖ **Письмо Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06//69926**

## Требования к составу заявки (статья 43)

### Документы «а»-«л» направляются ОЭП Заказчику

#### Заявка должна содержать

##### 1) информацию и документы об участнике закупки:

- а) наименование участника закупки (ЮЛ/ФИО/ИП)
- б) ФИО (при наличии), ИНН (при наличии) должностного лица от имени участника;
- в) ИНН членов коллегиального исполнительного органа;
- г) адрес юридического лица, место жительства физического лица;
- д) копия документа, удостоверяющего личность участника;
- е) ИНН юридического лица...;
- ж) выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- з) заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации ЮЛ;
- и) декларация о принадлежности участника закупки к УИС;
- к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов;
- л) декларация о принадлежности участника закупки к СОНКО;



## Требования к составу заявки (статья 43)

**Этот документ включается участником в заявку**

**Заявка должна содержать**

**м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено:**

-законодательством Российской Федерации,

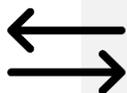
-учредительными документами юридического лица,

и для участника закупки заключение контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;



# Требования к составу заявки (статья 43)

**Этот документ включается участником в заявку**

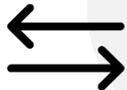


**Заявка должна содержать**

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ,

документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Закона 44-ФЗ, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

**Документы по доп.требованиям направляются ОЭП Заказчику**



## Требования к составу заявки (пункт 3 части 6 статьи 43)

### При проведении электронных процедур

при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;

**Документы по  
доп.требованиям  
направляются →  
ОЭП ←  
Заказчику**



## Требования к составу заявки (статья 43)

**Эти  
документы  
включаются  
участником в  
заявку**



**Заявка должна содержать**

- о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;
- п) реквизиты счета участника закупки,
- р) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае установления критерия оценки, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32.



## Требования к составу заявки (статья 43)

### Эти документы включаются участником в заявку



#### Заявка должна содержать

##### 2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- а) характеристики предлагаемого товара (не включаются, если поставляется товарный знак указанный заказчиком);
- б) наименование страны происхождения товара\*;
- в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- г) предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев)\*\*.
- д) иные информация и документы... (При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке);

\* пункты «а» и «б» включаются в том числе, если товар поставляемый;

\*\* пункты «а» и «г» не включаются, если в составе извещения ПСД.



## Установление требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)

Заказчик не вправе устанавливать требования о предоставлении конкретных показателей, если при выполнении (оказании) работ (услуг) используется товар

Товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи

Товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете»

Товаром являются строительные и расходные материалы, используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)

*Если при выполнении (оказании) работ (услуг) поставляется товар, то заказчик вправе установить требования о предоставлении конкретных показателей с учетом требований КТРУ*

\* Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20

\* Решение ВС РФ от 04.02.2021 по делу № АКПИ20-959

## Основания для возврата заявки ОЭП (статья 43)

**ОЭП  
присваивает  
ИКЗ заявке,  
которую не  
вернул и  
направляет  
его  
участнику**



**ОЭП обязан вернуть заявку участнику в случае:**



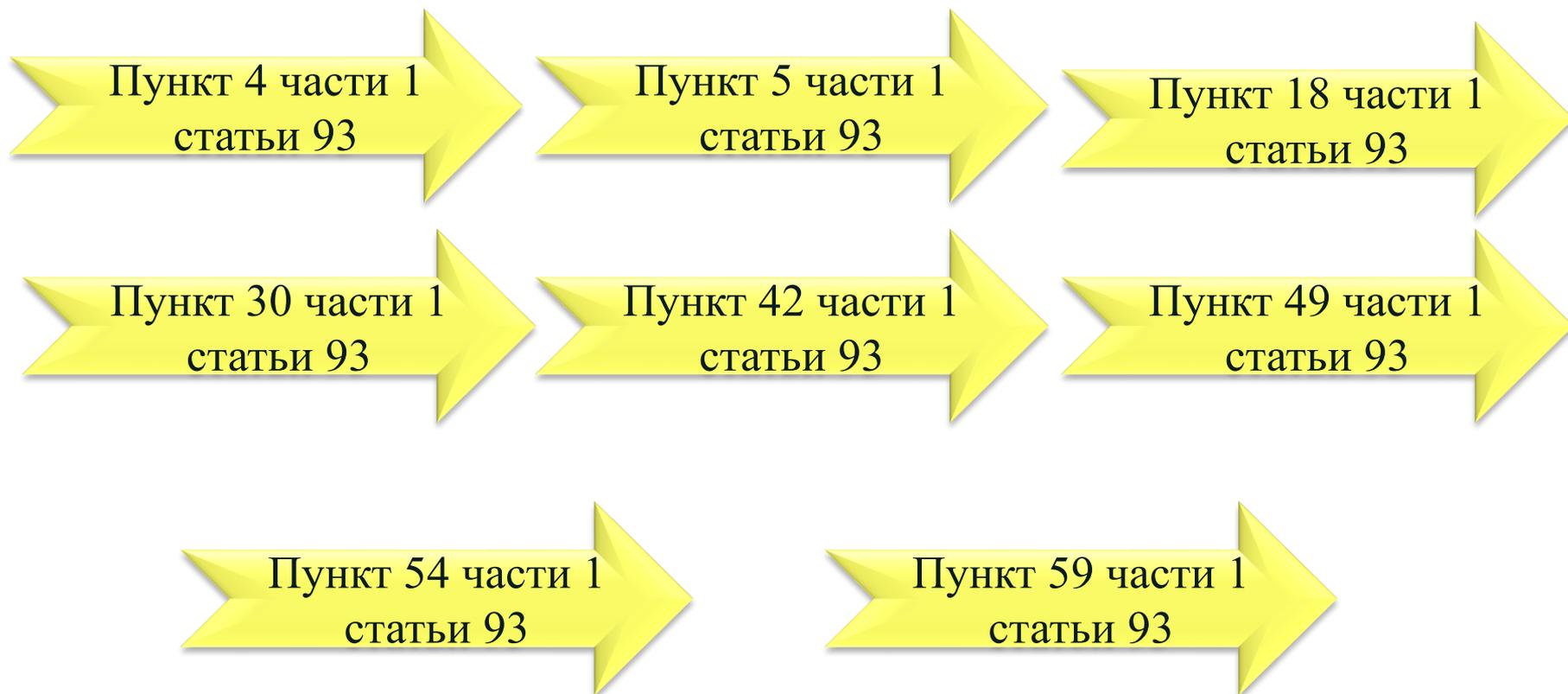
- Подачи двух и более заявок;
- Подачи заявки после окончания срока подачи заявок;
- Цена заявки превышает НМЦК;
- Отсутствие обеспечения заявки;
- Наличие сведений об участнике в РНП;
- Отсутствие документов о наличии опыта (часть 2 и 2.1 статьи 31);
- Иностраный товар, если установлен запрет;
- подача заявки иностранным лицом, если установлен запрет на допуск работ, услуг, оказываемых иностранными лицами по статье 14 Закона 44-ФЗ
- Нет в реестре СМП/СОНКО, если установлены ограничения.



**Требования по части 1 статьи 31 распространяются на лица:**

-принимающие участие в конкурентных способах;

- при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отдельных случаях



## УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

При закупке с НМЦК от 20 млн. руб. необходим опыт исполнения контракта (договора) не менее 20% от НМЦК в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке при условии исполнения участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)

**Автоматическая проверка**  
наличия опыта у участника  
закупки

Борьба с «**профессиональными жалобщиками**».

Подать жалобу может только  
лицо, которое имеет право на  
подачу заявки

# УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

Если информация о контракте размещена в реестре контрактов по 44-ФЗ

Номер реестровой записи из реестра контрактов по 44-ФЗ

Если сведения о контракте содержатся в реестре контрактов, составляющих государственную тайну

Выписка из реестра контрактов, содержащих сведения, составляющих гос. тайну

Если информация о контракте (договоре) не подлежит размещению в реестрах

Исполненный контракта (договор), акт (акты) приемки, подтверждающие цену

# УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

Для универсальной предквалификации засчитывается **любой контракт (договор) вне зависимости от предмета закупки в объеме не менее 20%, в том числе расторгнутый по соглашению сторон**, в связи с уменьшением потребности заказчика без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), с указанием фактической цены исполненного контракта (договора)

# УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

Часть 2 ст. 31 44-ФЗ устанавливает  
доп. требования, утвержденные  
ПП РФ № 2571  
(специальная предквалификация)

---

Часть 2.1 ст. 31 44-ФЗ устанавливает  
требование о соответствии участника  
универсальной предквалификации

! Универсальная предквалификация не  
применяется, если осуществляется  
закупка ТРУ, в отношении которых  
установлены доп. требования в  
соответствии с ПП РФ № 2571

## СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ



Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения. Раздел, в котором находится наименование предмета закупки, значения не имеет

---

**Абз. 2 пп. «а» п. 3 ПП № 2571** позиция приложения к применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых ТРУ, указанных в приложении в позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки»

---

*Например, театр, являющийся заказчиком в сфере культуры, при закупке услуг по уборке помещений с НМЦК свыше 1 млн. руб. обязан установить доп. требования, не смотря на то, что п. 36 «уборка помещений» находится в разделе «Доп. требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки»*

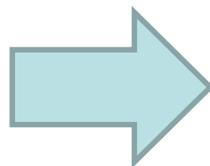
# Основания отклонения участника закупки

## пункты 1 - 8 части 12 статьи 48

- 1) непредставление участником закупки ОЭП информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставление информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствие участника закупки требованиям по части 1, *части 2, части 2.1 Закона о контрактной системе*;
- 4) на основании НПА, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе;
- 5) непредставление документов в соответствии с НПА, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе;
- 6) *отнесение участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ*;
- 7) *отсутствие информации о независимой гарантии в реестрах независимых гарантий + несоответствие независимой гарантии требованиям*
- 8) выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

## **Банковская гарантия**

Банковская гарантия



Независимая гарантия

Могут предоставлять, в том числе банки, «ВЭБ. РФ», региональные гарантийные организации.

## **Расширение состава субъектов контроля**

Банки, государственная корпорация «ВЭБ.РФ», региональные гарантийные организации, предусмотренные Законом № 209-ФЗ «О развитии МСП» становятся субъектами контроля.

# Термины и определения

- Отдельный этап исполнения контракта – часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить **приемку** (с оформлением в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ документа о приемке) и **оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

(ст.3 ч.1 п. 8.4)

❖ При этом в извещении указывается:

- 8) срок исполнения контракта (**отдельных этапов исполнения контракта**, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);
- 9) НМЦК (**цена отдельных этапов исполнения контракта**, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты

Ст. 42 ч.1

**Информационная система «Независимый регистратор»** - это система, обеспечивающая независимую регистрацию (резервирование и хранение) истории проведения аукционов в электронной форме на электронных площадках с целью предоставления информации о действиях, совершенных на торгах, для принятия контролирующим органом решений на основе объективной информации.

В соответствии с ч. 13 ст. 4 44-ФЗ независимый регистратор обеспечивает:

- мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки и хранение информации о такой доступности (работоспособности);
- фиксацию, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке;
- хранение информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, в том числе информации об электронных документах, формируемых участниками контрактной системы в сфере закупок и подписанных усиленной электронной подписью.



# Описание индикаторов панели Плагина



Электронная подпись

Электронная подпись пользователя корректна



Доступность площадки

Доступность сайта электронной площадки / ЕИС



Интернет

Подтверждение наличия интернет-подключения на компьютере пользователя



Время

Корректная настройка времени на локальном компьютере пользователя



**Красная индикация** элементов панели свидетельствует о неуспешной проверке соответствующего параметра.

Более подробно см. на сайте [zakupki.gov.ru](https://zakupki.gov.ru) в «Руководстве по установке и использованию» в разделе «Независимый регистратор»



## Какие действия фиксирует «Независимый регистратор»?

- аккредитация участников закупки на ЭТП;
- подача и/или отзыв заявки на участие в закупки;
- подача участником закупки ценовых предложений;
- сведения о соответствии дополнительным требованиям участника закупки;
- подача участником закупки запроса на разъяснение положений документации;
- размещение заказчиком ответа на разъяснения положений документации;
- размещение заказчиком протоколов, составленных в ходе проведения закупки;

- предоставление в качестве обеспечения заявки и/или в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии;
- направление протокола разногласий участникам закупки;
- подписание контракта участником закупки или заказчиком и так далее.

- Также программа собирает сведения о том, когда ОЭП:
  1. направляет запрос на установку или снятие блокировки денег на обеспечение заявки;
  2. предоставляет заказчику информацию и документы участника закупки, например, копии учредительных документов, ЕГРЮЛ и так далее.

«Скриншоты (снимков экрана) не позволяют проверить их достоверность и не могут свидетельствовать о наличии или отсутствии технических неполадок в работе электронной площадки»

(Письмо ФАС России от 25.02.2019 № МЕ/13989/19)

«Представленный предпринимателем скриншот не позволяет однозначно установить наличие сбоя именно на стороне оператора площадки, а не заявителя, при этом оператор наличие сбоя не подтвердил»

(Постановление Арбитражного суда Московского округа от 22.06.2020 № Ф05-7336/2020 по делу № А40-255841/19-84-2068)

## **Примеры решений без применения информационной системы «Независимый регистратор»**

Решение ФАС России от 20.10.2021 по делу № 28/06/106-998/2021, № 21/44/105/389 от 12.04.2021; № 21/44/105/691 от 19.05.2021; № 21/44/105/876 от 02.06.2020; № 21/44/105/898 от 07.06.2021:

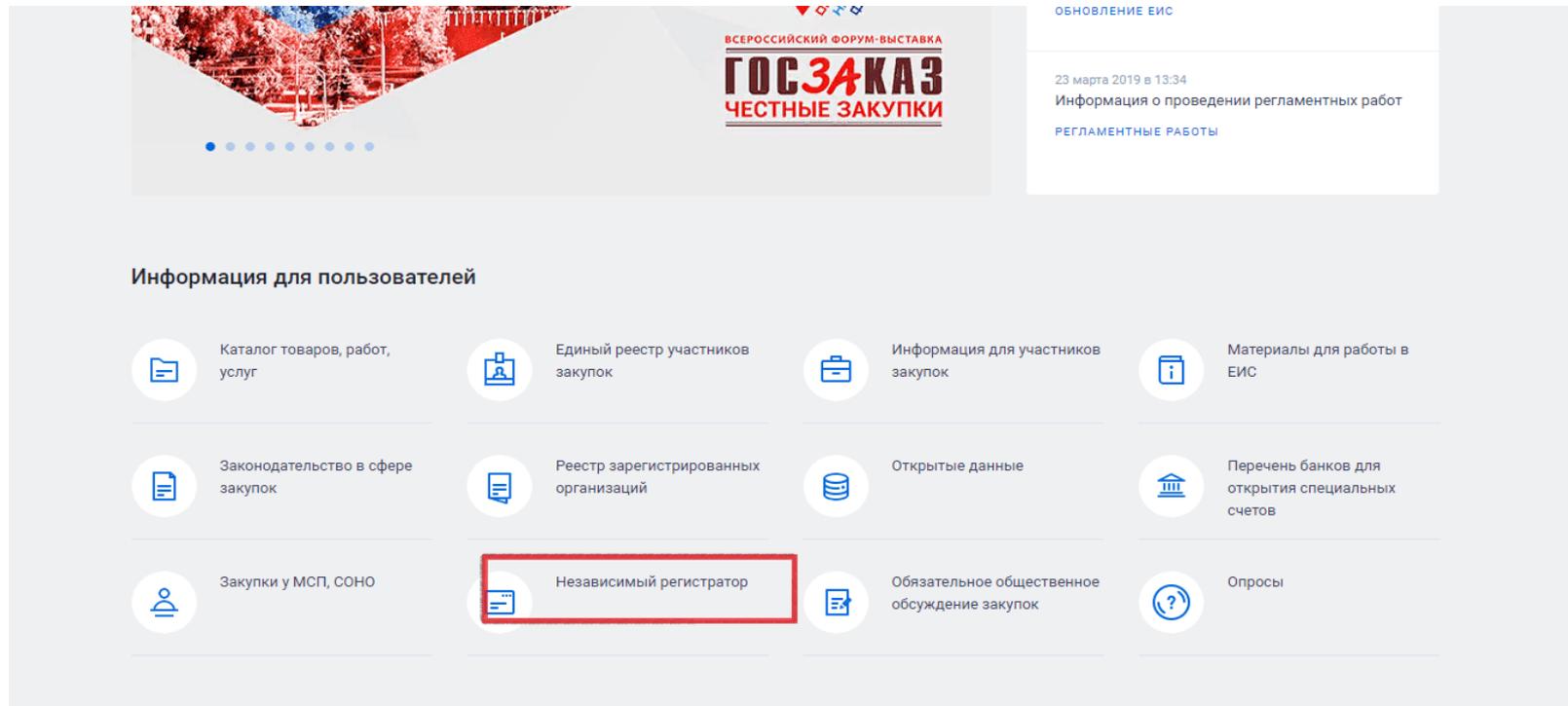
*«комиссией установлено, что на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации»*

## **Примеры успешного применения информационной системы «Независимый регистратор»**

Решение ФАС России от 07.06.2021 по делу № 21/44/105/900, от 22.03.2021 по делу № 21/44/105/285

Роль НР: *«согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в адрес Заявителя своевременно направлен проект государственного контракта»*

# Как найти и установить плагин ГИС «Независимый регистратор»?



Руководство по использованию и установки плагина ГИС «Независимый регистратор» можно найти по ссылке <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?sectionId=920>.

## Электронное обжалование закупок

- 1) Конкурентные способы
- 2) Осуществление закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

## Обжалование «на бумаге» *Часть 10 статьи 105*

- 1) Закупки, проводимые в соответствии со статьей 111, 111.1 Закона о контрактной системе
- 2) Закрытые конкурентные процедуры

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

## Изменения в порядке обжалования закупок.

Участник закупки вправе подать **только одну жалобу** на положения извещения или документации о закупке.

*В случае внесения изменений* в извещение или документацию о закупке участник закупки сможет подать **только одну жалобу** на положения извещения и/или документации после внесения в них изменений.

*Запрещается подача одной жалобы* на действия/бездействие субъекта (субъектов) контроля, совершенные **при осуществлении нескольких закупок.**

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

## Изменения в порядке обжалования закупок.

- Если в извещении о закупке, осуществляемой в период с 01.01.2022 заказчик установит **требование об универсальной стоимостной предквалификации УЗ**, обжалование действий/бездействия субъектов контроля по такой закупке будет **возможно только в том случае, если УЗ соответствует требованию об универсальной стоимостной предквалификации.**
- В подтверждение этого он **должен указать в жалобе номер соответствующей реестровой записи** в реестре контрактов по Закону № 44 - ФЗ или в реестре договоров по Закону № 223-ФЗ.
- Для этого заявитель жалобы **обязательно должен быть зарегистрирован в ЕИС** в качестве УЗ (он должен будет указать в жалобе свое наименование в соответствии с ЕРУЗ).
- Только в этом случае жалоба будет автоматически размещена с использованием ЕИС в реестре жалоб. С использованием ЕИС заявитель сможет и отозвать свою жалобу. Информация о ее отзыве будет размещена в реестре жалоб автоматически.
- **В этом случае жалоба не может быть рассмотрена контрольным органом по существу.**
- При этом такой УЗ не вправе повторно подать жалобу на те же действия/бездействие субъекта контроля, на которые он жаловался в отозванной жалобе.

# Изменения в порядке обжалования закупок

Подача УЗ жалобы на действия субъекта в КО допускается в период определения поставщика, **но не позднее 5 дней со дня**, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика, подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

1) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если предусмотрена документация о закупке) **может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**

2) жалоба на действия субъекта контроля, **совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок** на участие в закупке, может быть подана **исключительно участником закупки**, подавшим заявку на участие в закупке;

3) жалоба на действия ОЭП, ОСЭП, совершенные при аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, при размещении на электронной площадке предварительного предложения, может быть подана **не позднее 5 дней** со дня совершения обжалуемых действий (бездействия);

4) жалоба на действия субъекта контроля, совершенные **при заключении контракта после размещения в ЕИС протокола подведения итогов** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), может быть подана **участником закупки, с которым заключается контракт, не позднее даты заключения контракта.**

# Ключевые новации оптимизационного законопроекта по 44-ФЗ

- **Не позднее 2 р.д.** со дня, следующего за днем появления жалобы в реестре жалоб, КО размещает в реестре жалоб информацию о принятии жалобы к рассмотрению по существу или об отказе в этом (с обоснованием причин).
- Затем **в течение 3 часов** заявителю жалобы и субъектам контроля, чьи действия/бездействие обжаловались, с использованием ЕИС будет направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению по существу или об отказе в этом.
- По результатам рассмотрения жалобы по существу КО принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости выдает предписание об устранении допущенных нарушений.
- **Не позднее 3 р.д.** с даты принятия решения, выдачи предписания КО размещает соответствующие документы в реестре жалоб.
- Уведомление об этом **в течение 3 часов** будет направлено с использованием ЕИС заявителю жалобы и субъектам контроля, чьи действия/бездействие обжаловались.
- Такое уведомление будет признаваться надлежащим уведомлением о результатах рассмотрения жалобы по существу

### Для заявителя жалобы

- Автоматизированное формирование сведений на основании данных ЕИС
- Снижение вероятности возврата жалобы (система автоматических контролей)
- Отзыв жалобы в несколько кликов
- Уведомления о ходе рассмотрения жалобы в ЛК ЕИС в режиме реального времени

### Для заказчика

- Информирование в режиме реального времени:
- о подаче жалобы
  - о ходе рассмотрения жалобы
  - о размещении ФАС России результатов контроля

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 08.03.2022 № 46-ФЗ

Устанавливается право Правительства РФ на принятие решения об увеличении НМЦК и СГОЗ в целях закупки отдельных наименований мед. изделий

Устанавливается право Правительства РФ определить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней)

Устанавливается право Правительства РФ и высших исполнительных органов гос. власти субъектов определять случаи и порядок осуществления закупок у ед. поставщиков, не предусмотренных ч.1 ст. 93 44-ФЗ

Местные администрации **не наделены** полномочиями **на определение порядка и случаев** осуществления ед. поставщиков, не предусмотренных ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 10.03.2022 № 339

## Осуществление закупки у ед. поставщика возможно в случаях:

- Протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций и содержит решение:
  - определяющее ед. поставщика;
  - определяющее конкретную закупку, которая может быть осуществлена заказчиками у ед. поставщика
  
- Поручение Председателя Правительства РФ в целях реализации решений Правительственной комиссии определяющее ед. поставщика
  
- Закупка осуществляется из средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 08.03.2022 № 46-ФЗ

## **НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ для внесения изменений в контракт**

По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения

**(ч. 65.1 ст. 112)**

### **ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД**

на основании решения  
Правительства РФ

### **ДЛЯ НУЖД СУБЪЕКТА РФ**

на основании решения высшего  
исполнительного органа  
государственной власти субъекта  
РФ

### **ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

на основании решения  
местной администрации

## ЧАСТЬ 65.1 СТАТЬИ 112 ЗАКОНА № 44-ФЗ



Позволяет **изменять любые условия контракта**, заключенного до 01 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения



Не содержит **ограничений пределов изменения**, вносимых в условия контракта, в связи с чем размер увеличения **может превышать соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями Закона № 44-ФЗ** (в т.ч. в части срока и цены)



**Не ограничивается возможность ВИОГВ субъектов РФ предусмотреть в решении**, указанном в данной части, **условия применения**, в том числе предусматривающие **необходимость выполнения сторонами контракта определенных действий**, при выполнении которых допускается изменение существенных условий



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 29.03.2022 № 505

## Изменения в части авансирования в 2022 году

ГРБС получатели федерального бюджета и подведомственные предусматривают в контрактах авансы:

Если казначейское сопровождение установлено

от 50 % до 90 %

Если казначейское сопровождение НЕ установлено

от 0 % до 50 %



Можно вносить изменения в контракты, заключенные до 30 марта 2022 года, в части аванса на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ



Если такой контракт исполняется в 2022 году и лимитов не хватает, остаток аванса выплачивается не позднее 1 февраля 2023 года или 1 февраля 2024 года



Рекомендовать ВИОГВС РФ, местным администрациям предусмотреть аналогичные авансы



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 16.04.2022 № 104-ФЗ

- Особенности для заказчиков, которые попали под санкции
- Изменения в части РНП
- Исключение привязки к иностранной валюте
- Изменения сроков оплаты по контрактам
- Изменения в части закупок «под ключ»
- Изменения статьи 15 Закона № 46-ФЗ



## Изменение сроков оплаты по контракту

Для закупок, размещенных с 01.01.2022 по 30.04.2022

Не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке

Для закупок, размещенных с 01.05.2022

Не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке

Если документ о приемке оформляется без использования ЕИС

Если расчеты по контракту или расчеты по авансу подлежат казначейскому сопровождению

Не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке

-Законодательство РФ предусматривает иной срок оплаты

-Правительством РФ установлен иной срок оплаты в целях обеспечения обороноспособности и

безопасности государства

Исключается  
ч. 8 ст. 30 №  
44-ФЗ

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 16.04.2022 № 104-ФЗ

## Изменения в части порядка включения сведений в РНП

С 01.07.2022 вступает в силу новое основание для включения сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в РНП.

Часть 22.2 статьи 95 Закона  
№ 44-ФЗ



Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

# НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ – ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 16.04.2022 № 109-ФЗ

Способы **обеспечения заявок** на участие в конкурентной закупки с участием субъектов МСП (если требование об обеспечении заявок установлено):

С 1 июля 2022 года

1. внесение денежных средств

или

2. предоставление **независимой гарантии**



общие требования установлены в части 14.1 статьи 3.4 Закона о закупках

---

**Независимая гарантия**, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения договора



общие требования установлены в части 31 статьи 3.4 Закона о закупках

---

Информация о **независимой гарантии** должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе

С 1 апреля 2023 года

---

**Положения о закупках** должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках, утверждены и размещены в ЕИС **до 1 октября 2022 года!!!!**

В настоящее время Минфин России подготовило **проект постановления Правительства РФ**, которым утверждается Положение о независимых гарантиях, используемых при осуществлении конкурентных закупок товаров, работ, услуг в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (**Положение**)

**Положение** устанавливает:

- **дополнительные требования** к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого при осуществлении такой закупки;
- **типовые формы** таких независимых гарантий;
- **перечень документов**, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по таким независимым гарантиям, форму такого требования, особенности порядка ведения реестра независимых гарантий, предусмотренного частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе, для целей Закона о закупках;
- **особенности порядка ведения реестра независимых гарантий**, предусмотренного частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе.

в соответствии с частью 32  
статьи 3.4 Закона о закупках





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**