



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Гоголя, 56, г. Курган  
Курганская область, 640024  
телефон (8-3522) 42-93-01,  
факс (8-3522) 46-40-76  
<http://www.finupr.kurganobl.ru/>  
e-mail: oblfm7@kurganobl.ru

Заказчикам Курганской области  
(по списку)

Главам муниципальных районов  
(городских округов) Курганской  
области

Директору государственного  
казенного учреждения «Центр  
закупок и бухгалтерского учета  
Курганской области»

Н.В. Усманову

от 05.08.2020 № 08-34/иск. 21-01404/20  
на № \_\_\_\_\_

**О недопущении дробления закупок**

Уважаемые коллеги!

В связи с многочисленными обращениями заказчиков по вопросам разъяснения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков, Финансовое управление Курганской области информирует о следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики выбирают способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ.

При этом заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер.

Указанная норма должна применяться заказчиками в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами контрактной системы.

На сегодняшний день действующее законодательство не содержит общего определения понятия «дробление закупки».

Искусственное «дробление» заказчиками закупки на множество закупок меньшего объема противоречит принципам контрактной системы в сфере закупок, предусмотренным статьей 6 Закона № 44-ФЗ.

При этом, как следует из анализа правоприменительной практики, проводя закупку крупной партии товара конкурентным способом, вместо заключения нескольких контрактов с одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик может получить более выгодные предложения по цене контракта.

Вышеуказанные действия заказчиков по разделению одной крупной закупки на несколько закупок меньшего объема может быть признано контрольными (надзорными) органами злоупотреблением заказчиком правом на осуществление закупок у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя), поскольку законодательство о контрактной системе основывается на принципах конкуренции, прозрачности закупок и достижении экономии.

Закупки одного и того же товара у одного и того же поставщика, контракты по которым могут быть заключены в течение одного календарного периода времени (квартал, месяц, день), квалифицируются контрольными (надзорными) органами, как искусственное «дробление» закупок.

При проверке контрактов (гражданско-правовых договоров), заключенных с использованием схемы «дробления», контрольными (надзорными) органами выявляются нарушения следующих нормативных правовых актов:

- статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в виде нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- статья 170 Гражданского кодекса Российской Федерации в виде заключения притворных сделок для прикрытия крупной закупки, что может повлечь за собой признание сделок ничтожными;

- статья 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) в виде устранения конкуренции и необоснованного ограничения числа участников закупки.

Помимо этого, обращаем внимание, что действия заказчиков по заключению нескольких контрактов на основании подпунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, выполнение которых предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации, фактически являются уходом от проведения конкурентных процедур и нарушают требования Закона № 44-ФЗ, а также могут быть квалифицированы как нарушение статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Еще одним из нарушений, допускаемых заказчиками, является искусственное снижение начальной (максимальной) цены контракта до 1 млн. руб. (например: НМЦК 999 913,00) или проведение двух-трех закупок в рамках одного объекта с установлением начальной (максимальной) цены контракта до 5 млн. руб.

Просим учесть данную информацию и руководствоваться в работе при подготовке и осуществлении закупок, а также изложенную в письме информацию довести до подведомственных учреждений (в случае их наличия), иных заказчиков.

Первый заместитель начальника  
Финансового управления  
Курганской области



С.А. Гаврин