



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Гоголя, 56, г. Курган
Курганская область, 640024
телефон (8-3522) 42-93-01,
факс (8-3522) 46-40-76
<http://www.finupr.kurganobl.ru/>
e-mail: oblfm7@kurganobl.ru

Заказчикам Курганской области
(по списку)

Главам муниципальных районов
(городских округов) Курганской
области

Директору государственного
казенного учреждения «Центр
закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»

Н.В. Усманову

от 08.04.2020 № 08-34/иск 21-01429/20
на № _____

**Об изменениях законодательства
о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг, вступающих в силу в разные сроки**

Уважаемые коллеги!

В рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков Курганской области Финансовое управление Курганской области информирует об изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

I. Изменения законодательства в части применения национального режима.

1. С 1 июля 2020 года вступили в силу запреты на допуск иностранной автомобильной продукции и колесных транспортных средств, предусмотренные пунктами 1 и 2 **постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № № 616** «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

Ранее действовавшее постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утратило силу.

2. С 30 июня 2020 года вступили в силу порядок выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положение об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядок формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядок формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, утвержденные **приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 29 мая 2020 года №1755** (далее – приказ Минпромторга России № 1755).

Согласно подпункту «а» пункта 3 Постановления № 616 запреты на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренные этим постановлением,

не применяются заказчиками в случае отсутствия на территории Российской Федерации производства закупаемых промышленных товаров.

Факт отсутствия такого производства подтверждается наличием у заказчика разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном приказом Минпромторга России № 1755.

При этом такое разрешение заказчикам необходимо получать на каждую проводимую закупку иностранных промышленных товаров.

В связи с этим в государственной информационной системе промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации запущен сервис для получения разрешений заказчиками на закупки иностранной промышленной продукции, который доступен для авторизованных пользователей по адресу: <https://passport.gisp.gov.ru/adfs/ls>.

Также Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в государственной информационной системе промышленности размещена ссылка на инструкцию по работе заказчиков с сервисом получения разрешений на закупку иностранной промышленной продукции по адресу: <https://gisp.gov.ru/documents/12413478/>.

II. Изменения законодательства в части проведения конкурентных процедур закупок.

1. С 1 июля 2020 года вступила в силу новая форма типовой заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Подпунктом «в» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2020 года № 180 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждена новая форма типовой заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

2. С 9 июля 2020 года скорректированы дополнительные требования к участникам закупок в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 года № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 890-р».

Среди изменений можно выделить следующие:

1.1. Дополнительные требования к участникам закупки работ по капитальному ремонту и сносу объектов капитального строительства (в том числе линейных) выделяются в отдельные позиции 2.4-2.6 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99).

При этом для данных позиций по капитальному ремонту и сносу объектов капитального строительства (в том числе линейных) устанавливаются свои дополнительные требования к участникам этих видов строительных закупок и документы, подтверждающие соответствие этим дополнительным требованиям (наличие у участника таких закупок опыта исполнения договоров (контрактов), предмет которых соответствуют установленному виду и стоимость которых составляет не менее, чем 20 % от начальной (максимальной) цены контракта).

При этом в качестве подтверждения опыта исполнения договоров (контрактов) на выполнение работ по капитальному ремонту принимаются исключительно договоры (контракты) на капитальный ремонт, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), или в реестре договоров, заключенных

заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). Аналогичные требования к регистрации договоров (контрактов) в реестре контрактов или договоров, ведущихся в единой информационной системе, для подтверждения опыта применяются и при выполнении работ по сносу объектов капитального строительства.

Кроме того, допускается представлять для подтверждения опыта исполненные договоры (контракты) на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Данные договоры (контракты) должны быть исполнены участником закупки в течение 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке.

Указанные требования к участникам закупки работ по капитальному ремонту, сносу применяются, если начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей.

1.2. Изменены дополнительные требования к участникам закупки работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства (включая линейные объекты), строительству некапитальных строений (сооружений), благоустройству территорий, а также по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно позиций 2.1-2.3 приложения № 1 к Постановлению № 99:

- скорректирована начальная (максимальная) цена контракта, при которой заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к участникам закупки этих видов строительных работ, **до 5 млн. рублей – для обеспечения нужд субъектов РФ и для обеспечения муниципальных нужд;**

- предусмотрен учёт опыта исполнения участниками закупки договоров (контрактов) соответствующего вида **не за 3 года, как это было раньше, а в течение 5 лет до даты окончания подачи заявки на участие в закупке;**

- для работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства (в том числе линейных) с начальной (максимальной) ценой контракта **свыше 500 млн. рублей** увеличены требования к суммарной стоимости одного исполненного договора (контракта) до 30 % от начальной (максимальной) цены контракта;

- при закупках работ по строительству и реконструкции (в том числе линейных объектов) исключается возможность подтверждения соответствия дополнительным требованиям договорами (контрактами) на выполнение работ по капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

1.3. Вводятся дополнительные требования к участникам закупки работ по подготовке проектной документации и проведению инженерных изысканий.

Согласно позиции 2.7 приложения № 1 к Постановлению № 99 для выполнения этих видов работ требуется наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Данное дополнительное требование к участникам закупки работ по подготовке проектной документации, проведению инженерных изысканий применяется, если начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения региональных и муниципальных нужд **превышает 5 млн. рублей.**

При этом в качестве подтверждения опыта исполнения договоров (контрактов) на выполнение работ по проектированию и проведению инженерных изысканий принимаются **исключительно договоры (контракты) на выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, зарегистрированные в реестре контрактов в рамках Закона № 44-ФЗ или в реестре договоров в рамках Закона № 223-ФЗ, ведущихся в единой информационной системе в сфере закупок.**

1.4. С 9 июля 2020 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 года № 921 «О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 890-р» изменяется порядок оценки заявок, в том числе предельные виды значимости критериев оценки, для закупок отдельных видов строительных работ.

Изменения касаются порядка оценки заявок при проведении закупок следующих видов строительных работ:

- 1) на строительство объектов капитального строительства (в том числе линейных);
- 2) на реконструкцию объектов капитального строительства (в том числе линейных);
- 3) на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренных новой редакцией постановления;
- 4) на выполнение работ в рамках контракта жизненного цикла, если такой контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (часть 16 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);
- 5) на выполнение работ по контрактам на строительство «под ключ» (в рамках части 16.1 статьи 34 и части 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ).

В отношении этих видов строительных работ устанавливается **минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 60 %, а максимальная значимость нестоимостных критериев оценки заявок – 40 %.**

Также в отношении этих видов строительных работ допускается использование в качестве нестоимостного критерия оценки только критерия «**квалификация участников закупки**».

Показателями критерия «квалификация участников закупки» для данных видов строительных работ могут быть только:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ;
- общее количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ.

1.5.1 июля 2020 года вступил в силу **приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 51н «О Порядке согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»** (далее – Приказ Минфина России № 51н), который определяет порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Приказом № 51н установлены:

- порядок направления обращения о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- требования к составу, содержанию, форме такого обращения;
- порядок рассмотрения обращения;
- основания для принятия решения о согласовании либо об отказе в согласовании, а также порядок направления такого решения заказчику;
- исчерпывающий перечень случаев для отказа в согласовании.

III. Изменения законодательства в части заключения и исполнения контрактов.

1. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 июля 2020 года вступили в силу нормы об обязательном согласовании с контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся конкурса, аукциона или запроса предложений.

Указанными изменениями предусматривается обязательное согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в следующих случаях несостоявшихся конкурентных процедур закупок:

- 1) закрытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или аукциона;
- 2) открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием или двухэтапного конкурса, если была подана или осталась только одна заявка;
- 3) электронного конкурса, если была подана или осталась только одна заявка;

4) электронного аукциона, если была подана или осталась только одна заявка, не было ни одного ценового предложения;

5) запроса предложений в электронной форме, если была подана или осталась только одна заявка, не было подано ни одной заявки или все участники были отклонены.

Обращаем внимание, что согласовывать возможность заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) будет требоваться не во всех случаях, а только, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельную сумму, определённую Правительством Российской Федерации.

При этом согласование заключения контракта с единственным поставщиком по-прежнему не требуется для несостоявшегося запроса котировок в электронной форме.

Порядок согласования заключения контракта с контрольным органом определяется в частях 5 – 11 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и предусматривает обязательное проведение внеплановой проверки контрольным органом в сфере закупок в случае обращения заказчика за согласованием заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Контракт заключается не ранее чем через 10 дней со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок или подписания протокола о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся и не позднее чем через 20 дней с даты получения заказчиком решения о согласовании заключения контракта. Заключение контракта до получения такого решения запрещается.

Что касается заключения контрактов с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся закрытых процедур закупок по пункту 24 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, то согласование с контрольным органом требуется, если начальная (максимальная) цена контракта при проведении любой закрытой процедуры закупки превышает 1 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) предусматривается введение обязательного электронного документооборота при осуществлении такого согласования с использованием функционала единой информационной системы в сфере закупок с 1 июля 2021 года.

Постановлением № 961 установлены:

1. Предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта для несостоявшихся конкурса, аукциона, запроса предложений, при которых заказчику требуется согласовывать заключение контракта с контрольным органом в сфере закупок.

2. Правила согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В частности, при проведении открытых конкурентных процедур закупок согласование заключения контракта с единственным поставщиком по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ требуется с контрольным органом в сфере закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает:

- 250 млн. рублей - при проведении конкурсов и аукционов для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд;

- 1 тыс. рублей - при проведении любого запроса предложений, но только если он признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок, соответствующих требованиям документации, то есть если запрос предложений признан несостоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, новая редакция пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ включает в себя все основания заключения контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся конкурентных закупок. Поэтому пункты 25.1, 25.2, 25.3 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ утратили свою силу.

2. Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» с 1 июля 2020 года вступили в силу изменения в Закон № 44-ФЗ в части требований к обеспечению гарантийных обязательств, обеспечению исполнения контрактов, в том числе:

- отменяется обязанность установления заказчиком обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам (теперь это право заказчика);

- снижается минимальный размер обеспечения исполнения контракта с 5% до 0,5% начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК). По общим правилам размер такого обеспечения теперь от 0,5% до 30% от НМЦК. При этом если предусмотрен аванс, размер обеспечения исполнения контракта должен составлять не менее размера аванса или равен размеру аванса (кроме случая, когда расчеты в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, тогда размер обеспечения устанавливается от НМЦК (цены контракта, если закупка проводилась только для субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) (с ограничением участия)), уменьшенной на размер такого аванса);

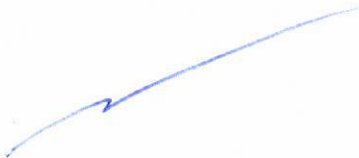
- предоставляется право не устанавливать обеспечение исполнения контракта, если расчеты по такому контракту подлежат казначейскому сопровождению, но в случае установления обеспечения его максимальный размер ограничен 10 % от НМЦК (цены контракта, если закупка проводилась только для СМП, СОНКО);

- предусмотрено уменьшение размера обеспечения исполнения контракта в ходе исполнения такого контракта, в случае если выплаты аванса по контракту подлежат казначейскому сопровождению.

Предусмотрено применение данных изменений по соглашению сторон контракта до дня их вступления в силу (к контрактам, заключенным до дня вступления в силу изменений, либо к контрактам, которые будут заключены по результатам процедур закупок, извещения об осуществлении которых опубликованы до дня вступления в силу изменений).

В целях надлежащего исполнения норм законодательства просим изложенную в письме информацию довести до подведомственных учреждений (в случае их наличия), иных заказчиков для учета при планировании и осуществлении закупочных процедур.

Первый заместитель начальника
Финансового управления
Курганской области



С.А. Гаврин