



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Гоголя, 56, г. Курган  
Курганская область, 640024  
телефон (8-3522) 42-93-01,  
факс (8-3522) 46-40-76  
<http://www.finupr.kurganobl.ru/>  
e-mail: oblfm7@kurganobl.ru

от 13.05.2020 № 08-34/иск.21-00496/20  
на № \_\_\_\_\_

Заказчикам Курганской области  
(по списку)

Главам муниципальных районов  
(городских округов) Курганской  
области

Директору государственного  
казенного учреждения «Центр  
закупок и бухгалтерского учета  
Курганской области»

Н.В. Усманову

**О расчете и обосновании начальной (максимальной)  
цены контракта в сфере строительства**

Уважаемые коллеги!

В дополнение к ранее направленному Информационному письму Финансового управления Курганской области «О порядке определения НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности» от 11 февраля 2020 года № 08-34/379 в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков Курганской области по вопросу порядка формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности Финансовое управление Курганской области информирует о следующем.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/пр (далее – Приказ № 841/пр) утверждены Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок) и Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика), устанавливающие общие правила определения заказчиками цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

Согласно Приказу № 841/пр Порядок применяется в отношении:

- подрядных работ по:
  - инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
  - подготовке проектной документации объектов капитального строительства;
  - строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений;
  - реконструкции объектов капитального строительства;
  - капитальному ремонту объектов капитального строительства;
  - сносу объектов капитального строительства;

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- услуги по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта.

В соответствии с Приказом № 841/пр определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги осуществляется заказчиками в процессе подготовки документации о закупке.

Согласно пункту 5 Порядка НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 8 Порядка установлено, что НМЦК в случае, указанном в пункте 5 Порядка, определяется с применением:

- официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода или индексов фактической инфляции (на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК);

- индексов-дефляторов Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) или прогнозных индексов инфляции (из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта). Результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола, образец которого приведен в Приложении № 1 к Порядку.

К Порядку также прилагаются формы следующих документов:

- расчета НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации (Приложение № 2);

- расчета НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика (Приложение № 3);

- расчета НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работам по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выполнению строительных работ в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства (Приложение № 4);

- ведомости объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов ) работ (Приложение № 5);

- проекта сметы контракта (Приложение № 6).

Отметим, что Порядком предусмотрены особенности определения НМЦК в зависимости от объекта закупки. Например, в соответствии с пунктом 14 Порядка при одновременном приобретении нескольких видов подрядных проектных и (или) изыскательских работ нужно детализировать НМЦК по каждому виду. При закупке подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений в расчет НМЦК можно включить резерв средств на непредвиденные расходы. Он не должен превышать размер, предусмотренный сметной документацией по объекту (пункт 21 Порядка).

Методика определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Методике смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете, в том числе используемых для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы, а также при проверке выполненных работ контролирующими органами.

Методикой определено, что внесение изменений в смету контракта осуществляется с учетом положений подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае необходимости изменения объемов и (или) видов отдельных конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе их детализации в пределах цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ. К Методике прилагаются формы сметы контракта (Приложение № 1) и сметы контракта (с учетом изменения) (Приложение № 2).

Приказ № 841/пр вступил в силу 15 февраля 2020 года.

Дополнительно отметим, что в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 8323-ОГ/09 (далее - Письмо) даны разъяснения относительно порядка определения НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

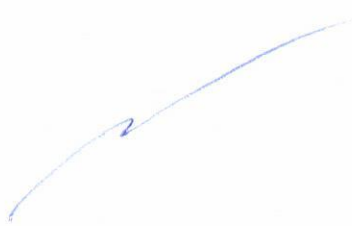
Кроме того, в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 16 марта 2020 года № 9333-ИФ/09 содержатся разъяснения по вопросу применения официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, оказания услуг по исполнению функций технического заказчика, выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выполнению строительных работ в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2019 года № АКПИ19-798 признано недействующим письмо Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) от 18 июня 2019 года № ИА/50880/19 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения». ФАС России в данном письме указала о необходимости установления заказчиком в проекте контракта вариативного условия о цене контракта «включая НДС/НДС не облагается», учитывая, что победителем закупки может быть лицо, которое не является плательщиком НДС и применяет УСН.

Верховный Суд Российской Федерации отметил, что ФАС России фактически ввела новое нормативное правовое регулирование, установив, что указание в проекте контракта вариативного условия о цене контракта «включая НДС/НДС не облагается» является обязательным и не зависит от волеизъявления заказчика, которое не соответствует действительному смыслу положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рекомендуем учитывать указанную информацию при осуществлении закупочных процедур, а также довести указанную информацию до подведомственных учреждений (предприятий), иных заказчиков (при наличии).

Первый заместитель начальника  
Финансового управления  
Курганской области



С.А. Гаврин