

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Участникам
контрактной системы

26.06.2020 № 24-06-08/55289

На № _____

О совместных конкурсах и аукционах

В связи с поступающими вопросами о проведении уполномоченными органами (уполномоченными учреждениями) совместных конкурсов и аукционов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) Минфин России сообщает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ *организатором* совместных конкурса или аукциона *выступает* уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ *либо* один из заказчиков, *если таким* уполномоченному органу, уполномоченному учреждению *либо* заказчику *другие заказчики* передали на основании соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона (далее – организатор, соглашение) *часть* своих полномочий на *организацию и проведение* совместных конкурса или аукциона.

Согласно пункту 3 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 (далее – Правила), уполномоченный орган, уполномоченное учреждение на которые возложены полномочия *только* на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения *только* в качестве организатора.

1. Об осуществлении уполномоченным органом (уполномоченным учреждением) закупки для собственных нужд при проведении совместного конкурса или аукциона.

Положения статьи 26 Закона № 44-ФЗ предусматривают "частичную" или "полную" централизацию закупок – путем возложения на один или несколько уполномоченных органов (уполномоченных учреждений) разного объема полномочий – на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для отдельных заказчиков *либо* также на планирование закупок и исполнение контрактов для отдельных заказчиков.

При этом согласно частям 10 и 11 статьи 26 Закона № 44-ФЗ:

1) порядок *взаимодействия* заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями *определяется* решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с указанной статьей;

2) к деятельности *уполномоченных* органов, уполномоченных учреждений *в пределах полномочий*, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с указанной статьей, применяются положения Закона № 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности *заказчика*.

В свою очередь положения пункта 10 части 1 статьи 3, статьи 26 Закона № 44-ФЗ, Правила рассматривают уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) в качестве *самостоятельного* лица – то есть *отдельно* от понятия заказчика, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ (но с учетом положений части 11 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, предусматривающих распространение на деятельность уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) положений Закона № 44-ФЗ, регламентирующих права и обязанности *заказчика в пределах возложенных полномочий*).

Принимая во внимание положения пункта 3 Правил, а также *обособление* (за рамками возложенных на уполномоченный орган полномочий заказчиков) понятия уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) от заказчика, в настоящее время в Законе № 44-ФЗ, Правилах отсутствуют специальные положения о *совмещении* при проведении *совместного* конкурса или аукциона *таким* уполномоченным органом (уполномоченным учреждением) *полномочий организатора* (на организацию и проведение совместного конкурса или аукциона для *иных* заказчиков) с полномочиями заказчика для осуществления закупки для *собственных* нужд.

Иными словами, из содержания понятия уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) напрямую не следует, что такой орган (учреждение) сам по себе также является заказчиком. При этом из части 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ следует, что организатор "получает" полномочия от *других* заказчиков, то есть указанное положение также не говорит о том, что уполномоченный орган (уполномоченное учреждение), будучи таким организатором, "получает" или обладает полномочиями заказчика для осуществления закупок для *собственных* нужд.

Одновременно Минфин России рекомендует учесть нижеследующее.

Предусмотренные Законом № 44-ФЗ органы и учреждения, на которые могут быть возложены полномочия по централизации закупок, *фактически* совпадают с лицами, указанными в пунктах 5 – 7 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем по общему правилу уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) одновременно является заказчиком, осуществляющим закупки для *собственных* нужд.

В целях обеспечения возможности уполномоченному органу (уполномоченному учреждению) при проведении *совместного* конкурса или аукциона также осуществлять закупки для *собственных* нужд, целесообразно в решениях о создании таких органов (учреждений) либо решениях о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ отражать, что на такой уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) *также* возлагаются полномочия по осуществлению закупок таким органом (учреждением) для *собственных* нужд (то есть "централизуются" закупки *также* органа, учреждения, *который* становится уполномоченным органом (уполномоченным учреждением)).

Указанная конструкция позволит наделить уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) полномочиями *заказчика* для осуществления закупок для *собственных* нужд такого органа (учреждения), в связи с чем уполномоченный орган (учреждение) будет обладать полномочиями заказчика для осуществления закупок для собственных нужд при проведении совместного конкурса или аукциона.

2. Об организаторе совместного конкурса или аукциона в случае централизации закупок.

Положения части 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ о том, что в качестве организатора совместных конкурса или аукциона может выступать *один из заказчиков*, следует рассматривать *во взаимосвязи* с иными положениями Закона № 44-ФЗ, в частности с положениями статьи 26 Закона № 44-ФЗ, предусматривающими передачу полномочий заказчика путем их возложения на уполномоченный орган (уполномоченное учреждение).

Следовательно, заказчик, соответствующие *полномочия которого* возложены на уполномоченный орган (уполномоченное учреждение), *ограничен* в возможности *самостоятельной* реализации полномочий на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе путем выбора *любого* иного заказчика в качестве организатора совместного конкурса или аукциона.

Таким образом, вопрос о *возможности выбора заказчиком*, полномочия на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) которого возложены на уполномоченный орган (уполномоченное учреждение), *любого заказчика* (помимо такого уполномоченного органа (уполномоченного учреждения)) в качестве организатора совместного конкурса или аукциона следует рассматривать с учетом:

1) *решений* о создании уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), решений о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ;

2) *пределов и объема* полномочий уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), установленных вышеуказанными решениями;

3) *порядка взаимодействия* заказчиков с такими уполномоченными органами (уполномоченными учреждениями).

На основании изложенного в отношении *закупок*, полномочия заказчиков *по которым переданы* уполномоченному органу (уполномоченному учреждению), заказчики при проведении *совместных* конкурса или аукциона не обладают полномочиями, которые бы позволили им *самостоятельно* выбрать иное лицо (помимо уполномоченного органа (уполномоченного учреждения)), которое станет для них определять поставщика (подрядчика, исполнителя) в качестве организатора.

При этом в отношении закупок, полномочия по которым уполномоченному органу (уполномоченному учреждению) не переданы в установленном порядке, заказчик не ограничен в возможности выбрать *иного* (участвующего в проведении совместного конкурса или аукциона) *заказчика* в качестве организатора.

Настоящее письмо носит информационный характер и не является нормативным правовым актом.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D5361E32173C40000000B000060002
Владелец: Лавров Алексей Михайлович
Действителен с 09.07.2019 до 09.07.2020

А.М. Лавров