



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телегайн: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

06.02.2018 № 24-03-07/6700

На № _____

Правительство
Курганской области

ул. Гоголя, д. 56,
г. Курган, 640024

О рассмотрении обращения
На письмо от 21.12.2017
№ 19-08-642

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России, рассмотрев обращение Правительства Курганской области от 21 декабря 2017 № 19-08-642, по вопросу применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) в части авансовых платежей, сообщает следующее.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 214-ФЗ) договор участия в долевом строительстве должен содержать цену договора, сроки и порядок ее уплаты.

Частью 1 статьи 5 Закона № 214-ФЗ предусмотрено, что в договоре участия в долевом строительстве указывается цена договора, то есть размер денежных средств, подлежащих уплате участником долевого строительства для строительства (создания) объекта долевого строительства.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 214-ФЗ уплата цены договора производится после государственной регистрации договора путем внесения платежей единовременно или в установленный договором период.

Согласно части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, в том числе включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Частью 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчик в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом обязан установить требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2

статьи 96 Закона № 44-ФЗ, когда заказчик вправе устанавливать обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Так, статьей 487 ГК РФ предусмотрена возможность осуществления предварительной оплаты, под которой понимается обязанность покупателя (заказчика) оплатить товар полностью или частично до передачи продавцом товара.

Понятие «аванс» встречается также в статье 711 ГК РФ, из которой можно сделать вывод о соотношении терминов «аванс» и «предварительная оплата» как частного к общему. При этом данная статья содержит еще один вариант предварительной оплаты в форме задатка.

Пунктом 3 статьи 308 ГК РФ определено, что в случае сомнения в отношении того, является ли сумма, уплаченная в счет причитающихся со стороны по договору платежей, задатком, в частности вследствие несоблюдения правила, установленного пунктом 2 статьи 308 ГК РФ, эта сумма считается уплаченной в качестве аванса, если не доказано иное.

Кроме того, в соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

При этом частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Из системного толкования норм Закона № 44-ФЗ оплатой по контракту признаются платежи, совершенные на основании подписанных заказчиком документов о приемке, предусмотренных частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, перечисление денежных средств поставщику (подрядчику, исполнителю), которое осуществлено *не по результатам приемки и до исполнения*

обязательств по контракту, по мнению Минфина России, признается авансовым платежом.

Также отмечаем, что осуществление авансовых платежей получателями средств федерального бюджета, при заключении контрактов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Таким образом, при определении размера авансовых платежей заказчики обязаны руководствоваться, в том числе бюджетным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить, что осуществление закупок, связанных с приобретением в собственность недвижимого имущества, может быть реализовано путем заключения договоров строительного подряда, заключения соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, или путем приобретения готового недвижимого имущества.

При этом полагаем, что осуществление закупок таких закупок, участниками которых могут быть исключительно застройщики, осуществляющие строительство в рамках закона № 214-ФЗ, приводит или может привести к ограничению количества участников закупки, что противоречит положениям Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, оценивая эффективность планируемых закупок, связанных с приобретением в собственность недвижимого имущества, а также в целях недопущения устранения конкуренции и ущемления прав и законных интересов участников закупки, заказчикам целесообразно учитывать все существующие механизмы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Директор Департамента
бюджетной политики в сфере
контрактной системы



Т.П. Демидова

